МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**

**высшего профессионального образования**

«Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

Н.Ю. Кирюшина

**Правовое регулирование общественных объединений**

*Учебное пособие*

Нижний Новгород

2012 год

**Содержание**

Введение ………………………………………………………..…………………3

Понятие и виды общественных объединений …………….…………………....5

Порядок создания общественных объединений………...…………………..…17

Деятельность общественных объединений ……………………………………29

Заключение ………………………………………………………………………42

Библиография……………………………………………………………………44

**Введение**

Современное состояние российского государства и общества характеризуется активным развитием институтов гражданского общества. Общественные объединения, созданные в различных организационно-правовых формах, иные органы общественного самоуправления граждан все реальнее и настойчивей заявляют о своей роли в выполнении масштабных задач развития государства. [[1]](#footnote-1) Такие объединения несут в себе важную функцию. С одной стороны, это реализация социально-значимых инициатив населения, с другой – становление гражданина, способного участвовать в управлении и в принятии решений.

Общественные объединения, как форма проявления социальной активности, развиваются сегодня на качественно ином уровне. Переживая в связи с трансформацией российского общества новый этап становления, они постепенно институционализируются, начинают складываться в единую структуру со специфическими правилами и механизмами функционирования. Их разнообразие по масштабам, целям и особенностям мировоззрения представляет большой интерес.

Переход от подвижной структуры к стабильной сопровождается широким спектром проблем и противоречий. Развитие общественных объединений в современных условиях характеризуется неустойчивостью, быстрыми темпами изменений. Им приходится «выстраивать» свою деятельность в обществе, опираясь на новые ориентиры, искать иные, более эффективные формы взаимодействия с молодежью, политической властью, СМИ, коммерческими организациями, а также между собой.

Данные объединения, с одной стороны, выступают в качестве субъектов социальной политики, представляющих интересы различных групп, тем самым они способствуют усилению роли общественных инициатив, развитию институтов гражданского общества. В то же время, нередко приоритетом их деятельности становится реализация «государственного заказа», сдерживание деструктивных проявлений молодежной активности – в этом случае организации и движения служат инструментом воспитания и социального контроля.

В данном методическом пособии рассматриваются вопросы организации и деятельности общественных объединений на основе действующего российского законодательства. Представляется, что понимание процесса создания и деятельности общественного объединения будет способствовать развитию гражданского общества в его институциональном аспекте, широкому включению населения, прежде всего молодежи страны в социальное строительство.

**Понятие и виды общественных объединений.**

Право на объединение – это возможность создания различных объединений граждан как коммерческого, так и некоммерческого характера. Граждане Российской Федерации могут создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, а также вступать в уже существующие общественные объединения либо беспрепятственно выходить из общественных объединений. При этом важно помнить, что уставы соответствующих общественных объединений могут предусматривать специальные правила касательно приобретения и утраты членства в них.

Право граждан на объединение также предполагает возможность граждан осуществлять деятельность в составе общественного объединения.

Каждая группа граждан, удовлетворяющая определенным критериям, обладает собственными интересами, целями, в достижении которых им могут способствовать различные виды общественных объединений. Создание и деятельность общественных объединений способствует выражению, представлению и защите как индивидуальных, так и коллективных интересов. При этом в уставе конкретного общественного объединения должны быть названы цели, ради которых такое объединение создается.

Гражданам не требуется предварительное разрешение органов государственной власти и органов местного самоуправления на создание общественных объединений, не надо также уведомлять органы государственной власти и органы местного самоуправления о проведении учредительного съезда (конференции) или общего собрания учредителей, а также о начале деятельности общественного объединения.

Предусматривается обязательное уведомление в письменной форме таким комитетом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в сфере регистрации политических партий, о намерении организационного комитета создать политическую партию. Вместе с уведомлением в соответствующий орган направляется комплект документов, имеющих отношение к созданию новой политической партии.

Приобретая права юридического лица, общественное объединение получает возможность участвовать в гражданских правоотношениях, в том числе осуществлять предпринимательскую деятельность. Такое общественное объединение может иметь в собственности различные виды имущества, необходимого для материального обеспечения деятельности, указанной в его уставе.

Разумеется, цели деятельности общественных объединений, не зарегистрированных в качестве юридических лиц, могут быть достигнуты и без признания их субъектами гражданского права. Приобретение такими объединениями гражданской правосубъектности может быть обусловлено различными причинами, в частности, необходимостью материального обеспечения их деятельности, возложения на организацию, а не на ее участников риска несения возможной имущественной ответственности; приобретения прав и обязанностей, которые в силу своего характера или прямого указания закона могут принадлежать только юридическим лицам.

Только зарегистрированные общественные объединения получают возможность участвовать и в определенных публичных правоотношениях. Например, согласно статье 4 Федерального закона от 28.06.1995 N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" объектами государственной поддержки являются только зарегистрированные в установленном порядке молодежные и детские общественные объединения, функционирующие не менее одного года с момента государственной регистрации.

Общественное объединение понимается как формирование, которое имеет следующие основные признаки: добровольность, самоуправляемость, некоммерческий характер.

Добровольность общественного объединения позволяет более точно отразить сущность данного образования. Создание общественного объединения должно быть свободным, без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления. Выбор вида и организационно-правовой формы общественного объединения принадлежит исключительно гражданам, желающим выступить учредителями данного объединения. Решающая роль в создании конкретного общественного объединения, определении целей его деятельности принадлежит гражданам, выступившим с инициативой формирования такого объединения.

У граждан, создающих общественное объединение, а также участвующих в его деятельности, должна быть общность интересов. При этом индивидуальные интересы граждан ведут к созданию общественного объединения, а затем их индивидуальные интересы перерастают в общий интерес. На основе общих интересов формулируются цели общественного объединения, которые закрепляются в его уставе.

Самоуправляемость в общественных объединениях означает независимое, инициативное принятие его учредителями, членами (участниками) решений, касающихся различных вопросов деятельности объединения. Например, это право определять в уставе создаваемого объединения его структуру, руководящие и контрольно-ревизионный органы общественного объединения, а также компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения. Члены общественного объединения участвуют в выработке согласованных решений в рамках объединившегося коллектива.

Некоммерческий характер общественных объединений имеет принципиальное значение при характеристике данных формирований. Они не имеют в качестве основной цели своей деятельности цель извлечения прибыли и не распределяют прибыль между участниками.

Общественное объединение - это добровольное объединение граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Для признания общественного объединения юридическим лицом указанное объединение должно представлять собой организацию. Признак организационного единства следует понимать с точки зрения внутреннего устройства юридического лица, наличия единого целостного и самостоятельно функционирующего механизма, который имеет индивидуальную внутреннюю структуру, органы управления, формирующие и выражающие волю юридического лица, которая не всегда совпадает с волей отдельного участника.

Имущество общественного объединения - юридического лица обособлено от учредителей, членов и участников, т.е. от лиц, участвующих в формировании имущества данного конкретного общественного объединения.

Самостоятельная имущественная ответственность заключается в том, что по своим долгам юридическое лицо отвечает только принадлежащим ему имуществом. Таким образом, по общему правилу ни учредитель (член, участник), ни третьи лица не отвечают по обязательствам общественного объединения - юридического лица. Требования по обязательствам данного объединения должны предъявляться к самому общественному объединению.

Участие в гражданском обороте от своего имени означает, что юридическое лицо под своим наименованием может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, т.е. выступать в гражданских правоотношениях в качестве самостоятельного субъекта права (в том числе в качестве истца и ответчика в суде).

Организационно-правовая форма общественного объединения - это определенная законом совокупность признаков, характерных для группы общественных объединений и включающих в себя характеристику целей деятельности общественных объединений, порядок взаимоотношений между объединениями и лицами, участвующими в их деятельности, а также порядок управления имуществом данных общественных объединений.

Выбор организационно-правовой формы создаваемого общественного объединения принадлежит его учредителям.

Виды общественных объединений.

Общественная организация является одной из организационно-правовых форм общественных объединений. Основные признаки общественной организации: обязательное членство; осуществление совместной деятельности, необходимой для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Для общественных организаций характерны следующие особенности, обусловленные наличием членства: выдача документов, подтверждающих членство в общественном объединении; уплата членских взносов; включение в устав норм, регулирующих условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов.

Общественная организация, имеет руководящие и контрольно-ревизионный органы. В структуре руководящих органов общественной организации выделяются высший руководящий орган, которым является съезд (конференция) или общее собрание, и постоянно действующий руководящий орган. При этом устанавливается, что постоянно действующий руководящий орган является выборным и он подотчетен съезду (конференции) или общему собранию.

Общественное движение – другая форма общественного объединения, предусмотренного законодательством. Основные признаки общественного движения: отсутствие членства; массовый характер; социальные, политические и иные общественное полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Такой признак общественного движения, как массовый характер, носит оценочный характер и предполагает, что для достижения целей своей деятельности общественное движение может объединять большое количество граждан.

К числу общественно полезных целей относятся, помимо социальных, политических целей, также благотворительные, культурные, образовательные цели, направленные на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан. Соответствующие цели реализуются в общественно полезной деятельности общественных объединений, которая соответствует закону и направлена на развитие общественных отношений в таких сферах, как: искусство; защита гражданских прав и прав человека; защита прав потребителей; культура; экология и защита окружающей среды; охрана здоровья и пропаганда здорового образа жизни; защита животных и уход за больными животными; социально-экономическое развитие; социальное обеспечение и другие.

Как представляется, общественное движение представляет собой наиболее подходящую организационно-правовую форму для общественного объединения, которому необходимо периодически организовывать достаточно большое количество лиц для участия в различных мероприятиях. При этом необходимость поддержания постоянных связей со всеми участниками движения отсутствует. Таким образом, создаются благоприятные условия для привлечения внимания государства и общества к определенным проблемам, решение которых находится в сфере интересов общественного движения.

Общественное движение, как и общественные объединения иных организационно-правовых форм, имеет руководящие и контрольно-ревизионный органы. Постоянно действующий руководящий орган должен быть выборным и отчитывается перед съездом (конференцией) или общим собранием.

Общественный фонд как организационно-правовая форма общественного объединения имеет следующие признаки: отсутствие членства; специфические цели деятельности, заключающиеся в формировании имущества и его использовании на общественно полезные цели.

Участники общественного фонда осуществляют преимущественно накопление, управление имуществом и использование его на уставные цели, ориентированные на достижение общественно полезных целей. Использование имущества, как правило, заключается в передаче его заинтересованным третьим лицам или в реализации с его помощью различных социально полезных проектов.

Деятельность общественного фонда должна заключаться в направлении сформированного имущества на общественно полезные цели. Общественным фондом, как правило, накапливаются различные движимые вещи, в том числе деньги.

Источниками формирования имущества общественного фонда являются добровольные вносы, а также иные не запрещенные законом поступления. При этом учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах. Передача денежных средств, принадлежащих общественному фонду, учредителям данного фонда должна в каждом случае исследоваться с позиции соблюдения рассматриваемого запрета.

Определенной спецификой характеризуется управление в общественном фонде. Можно обозначить следующие способы создания руководящего органа общественного фонда: формирование учредителями и (или) участниками; принятие учредителями фонда решения в виде рекомендаций или персональных назначений; избрание участниками на съезде (конференции) или общем собрании.

Конкретный перечень руководящих и контрольно-ревизионных органов общественного фонда должен содержаться в уставе фонда. Обязательным является создание такого органа, как попечительский совет фонда. Данный совет является органом фонда и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства. Попечительский совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах. Порядок формирования и деятельности попечительского совета фонда определяется уставом фонда, утвержденным его учредителями.

Общественное учреждение характеризуется отсутствием членства. Деятельность общественного учреждения ограничена сферой оказания услуг определенного вида, которые отвечают интересам участников и соответствуют уставным целям учреждения.

Управление имуществом в общественных учреждениях отличается существенной спецификой. Общественное учреждение может быть создано учредителем; понятия собственник и учредитель общественного учреждения фактически равнозначны. Управление общественным учреждением и его имуществом осуществляется лицами, назначенными учредителем или учредителям. Может создаваться коллегиальный орган, избираемый участниками, которые не являются учредителями данного учреждения и потребителями его услуг. Определены также общие полномочия такого коллегиального органа: он может определять содержание деятельности общественного учреждения, иметь право совещательного органа при учредителе (учредителях). Однако данный орган не вправе распоряжаться имуществом общественного учреждения. Вместе с тем учредители могут предоставить рассматриваемому коллегиальному органу право распоряжаться таким имуществом.

Орган общественной самодеятельности имеет следующие признаки: отсутствие членства; специфика места создания (по месту жительства, работы, учебы); основная цель деятельности - решение социальных проблем, возникающих у неограниченного круга лиц по месту создания такого органа (следствием решения указанных проблем является удовлетворение потребностей граждан). Орган общественной самодеятельности занимается решением социальных проблем только тех граждан, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа. Как представляется, социальные проблемы, решением которых занимается орган общественной самодеятельности, могут возникать в следующих направлениях: занятость, образование, охрана здоровья, материальное обеспечение нуждающихся в защите категорий граждан и др. Органы общественной самодеятельности могут именоваться родительским комитетами, библиотечными советами, добровольными народными дружинами и др.

Орган общественной самодеятельности не имеет над собой вышестоящих органов или организаций, что, как представляется, означает, что над органом общественной самодеятельности не могут создаваться дополнительные управляющие структуры, которым бы подчинялся данный орган. Отмеченный запрет особенно актуален в связи со сферой деятельности органов общественной самодеятельности по месту работу и учебы (соответствующие организации, в которых граждане осуществляют трудовую деятельность или получают образование, не вправе вмешиваться в функционирование органа общественной самодеятельности, в том числе устанавливать контроль над ним).

 Орган общественной самодеятельности не может быть создан в качестве общероссийского или межрегионального общественного объединения, а также не может быть структурным подразделением другого, вышестоящего объединения. Кроме того, сущность органа общественной самодеятельности, его приближенность к месту жительства, работы или учебы граждан, чьи социальные проблемы данный орган призван решать, противоречит целям создания органа общественной самодеятельности на достаточно большой территории и включению в него структурных подразделений. Вместе с тем сам орган общественной самодеятельности может, как и любое общественное объединение, состоять из совокупности различных руководящих и контрольно-ревизионного органов, состав которых должен быть отражен в уставе органа общественной самодеятельности.

В случае государственной регистрации органа общественной самодеятельности данный орган приобретает права и принимает на себя обязанности юридического лица в соответствии с уставом. Орган общественной самодеятельности строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей.

Политическая партия определяется как общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов.

Общественным объединениям принадлежит возможность образовывать союзы (ассоциации). При этом в рамках одного союза (ассоциации) могут объединяться общественные объединения различных организационно-правовых форм. Например, общественная организация может создать союз (ассоциацию) с общественным учреждением. Общественные объединения, создавшие союз (ассоциацию), принимают участие в деятельности данного союза (ассоциации) через своих полномочных представителей.

Учредительный договор о создании союза (ассоциации) определяет отношения сторон на неопределенный период времени, устанавливает права и обязанности субъектов правоотношений.

Для ассоциации формирующим признаком является однотипный состав участников (идентичность их организационно-правовых форм), а для союза - общность целей объединения. Отмеченные критерии разграничения ассоциации и союза не являются единственно возможными. Предлагается также рассматривать ассоциацию как первичное объединение организаций, а союз - как объединение ассоциаций.

Деятельность союза (ассоциации), главным образом, направлена на координацию деятельности объединившихся общественных объединений в определенной сфере общественных отношений в целях реализации общих целей, а также на повышение эффективности функционирования объединившихся общественных объединений, в том числе за счет проведения совместных мероприятий и дополнительного привлечения материальных средств.

Для наиболее эффективной реализации целей деятельности целесообразно зарегистрировать союз (ассоциацию) общественных объединений в качестве юридического лица, т.к. в этом случае данное формирование сможет осуществлять не только координационные и совещательные виды деятельности, но также аккумулировать финансовые и материальные средства для осуществления приоритетных проектов, программ и мероприятий.

Имущество ассоциации (союза) формируется за счет регулярных и единовременных поступлений от участников. Порядок внесения взносов участниками, их виды, размеры и формы определяются учредительными документами объединения: регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов); добровольные имущественные взносы и пожертвования; выручка от реализации товаров, работ, услуг; дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации.

Основным критерием, позволяющим утверждать о принадлежности общественного объединения к общероссийским или межрегиональным общественным объединениям, является наличие структурных подразделений этого общественного объединения в определенном количестве субъектов РФ. Если общественное объединение осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения, то такое объединение является общероссийским. Если общественное объединение осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения, оно признается межрегиональным общественным объединением.

Российские общественные объединения вправе создавать свои структурные подразделения (организации, отделения или филиалы и представительства) в иностранных государствах. У общественного объединения в качестве структурных подразделений могут быть созданы: организации, отделения или филиалы и представительства. Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности.

Отличительным признаком филиала и представительства является их расположение вне места нахождения создавшего их юридического лица. В обязательность включения в уставы таких объединений сведений о месте нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения.

Структура общественного объединения должна быть указана в его уставе. Таким образом, все виды создаваемых структурных подразделений общественного объединения должны быть отражены в уставе данного объединения.

В качестве самостоятельных структурных подразделений общественных объединений называет также организации и отделения (а создавать отделения общественного объединения может только то общественное объединение, которое зарегистрировано в качестве юридического лица.

 Отделение общественного объединения может принимать свой устав, а также действовать на основании устава того общественного объединения, отделением которого оно является. Структурные подразделения общественных объединений обладают определенной организационной обособленностью, которая проявляется в наличии у таких подразделений иерархической внутренней структуры, в целом воспроизводящей аналогичную структуру того общественного объединения, которое создает подразделения.

Общественному объединению, чтобы признаваться региональным общественным объединением, достаточно указать в своем уставе, что его деятельность осуществляется в пределах территории соответствующего субъекта РФ. Региональные и местные общественные объединения вправе также создавать свои структурные подразделения.

Включение в фирменное наименование юридического лица официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается по разрешению, выдаваемому в порядке, установленном Правительством РФ.

#

# Порядок создания общественных объединений.

Для создания общественных объединений требуется инициатива учредителей. Такая инициатива должна быть добровольной и направлена для защиты общих интересов и достижения общих целей. Минимальное количество учредителей не должно быть менее трех человек. Максимальное число лиц, которые могут выступать учредителями общественного объединения, не определено.

Разрешается выступать учредителями общественных объединений другим общественным объединениям, которые зарегистрированы и приобрели права юридических лиц. Законодательно допускается существование общественных объединений, в которых количество юридических лиц - учредителей будет значительно превосходить количество физических лиц.

Создание общественного объединения допускается на съезде (конференции) или общем собрании учредителей, на котором должно быть достигнуто согласие относительно создания общественного объединения, утвержден устав объединения, а также сформированы его руководящие и контрольно-ревизионный органы. Для проведения учредительного съезда (конференции, общего собрания) не требуется предварительное разрешение органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Учредители объединения не обязаны уведомлять органы государственной власти или органы местного самоуправления о создании и начале его деятельности. Следовательно, для начала своей уставной деятельности общественному объединению достаточно провести учредительный съезд (конференцию) или общее собрание и зафиксировать в документированном виде соответствующие решения. Общественное объединение признается созданным с момента принятия его учредителями ряда решений.

Обязательных требований к документированию принимаемых решений не предъявляется, однако формальная фиксация факта принятия решений необходима.

С момента своего создания общественное объединение может осуществлять свою уставную деятельность.

Общественное объединение вправе сделать выбор: пройти государственную регистрацию в установленном порядке и приобрести права юридического лица либо функционировать без такой регистрации и приобретения прав юридического лица.

Несмотря на то, что законодательство РФ предоставляет общественным объединениям право функционировать, не обладая правоспособностью юридического лица, зарегистрированные объединения получают дополнительные права, которые они могут использовать для достижения своих уставных целей. Ведь только общественное объединение, признанное юридическим лицом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ.

 Основное требование, которое предъявляется к учредителям, членам и участникам общественных объединений, - это возраст 18 лет. Однако членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет; членами и участниками детских общественных объединений - достигшие 8 лет. Граждане РФ, относящие себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, могут образовать национально-культурную автономию. Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся в Российской Федерации, могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

Кроме того, дополнительные требования к лицам, желающим стать членами конкретного общественного объединения, определяются в уставе данного объединения.

Ограничения права на объединение распространяются на отдельные категории лиц. Во-первых, запрещается выступать учредителями, членами, участниками иностранному гражданину или лицу без гражданства, в отношении которых принято решение о нежелательности их пребывания в РФ. Во-вторых, лицо, включенное в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, также не может стать учредителем, членом, участником общественного объединения. В-третьих, общественное объединение, деятельность которого приостановлена по мотивам экстремисткой деятельности, также не может выступать в качестве учредителя, члена или участника другого общественного объединения. В-пятых, лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда, также лишается права на объединение.

В уставе молодежного общественного объединения могут быть установлены ограничения по возрасту для членов или участников, которые позволят говорить о принадлежности общественного объединения к молодежным объединениям. Право быть членами и участниками детских общественных объединений признается за малолетними, достигшими возраста 8 лет. Однако быть учредителем общественного объединения малолетнее физическое лицо не вправе.

Общественное объединение вправе регулировать в своем уставе условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов общественных объединений по возрасту. Вместе с тем действующим законодательством определяются общие требования к принятию членов в общественное объединение. Граждане имеют право вступать в общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов. Оформление членства в общественном объединении осуществляется посредством индивидуальных заявлений или документов, позволяющих учитывать количество членов общественного объединения.

Принадлежность или непринадлежность граждан к общественным объединениям не может являться основанием для ограничения их прав или свобод, а также условием для предоставления им государством каких-либо преимуществ.

Органам государственной власти и органам местного самоуправления запрещено становиться учредителями, членами и участниками общественных объединений. Действует также общий запрет на вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений.

Свобода общественных объединений в демократическом обществе понимается, прежде всего, как их материальная и организационная независимость от государства. Государство не участвует в создании общественных объединений и не оказывает влияния на решения их руководящих органов.

Учредители общественного объединения могут иметь специфический правовой статус, например, входить в руководящие и контрольно-ревизионный органы, принимать участие в деятельности общественного объединения.

Устав общественного объединения разрабатывается с учетом особенностей деятельности данного объединения, он создается в письменной форме и представляет собой один из видов учредительных документов. Устав общественного объединения утверждается его учредителями.

В устав общественного объединения - юридического лица включается как информация, предусмотренная законодательством для всех юридических лиц, так и дополнительная информация, касающаяся общественных объединений, а также необязательные условия, включаемые в устав по усмотрению учредителей.

В уставе должны быть указаны название, цели общественного объединения, его организационно-правовая форма. Наряду с полным названием общественного объединения указывается также краткое название. Сокращенный вариант полного наименования общественного объединения может сводиться к аббревиатуре.

Цель деятельности общественного объединения представляет собой мысленный результат данной деятельности. Необходимо учитывать, что цели деятельности общественного объединения могут быть только некоммерческими. Это социальные, благотворительные, культурные, образовательные, научные и управленческие цели, а также цели охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также иные цели, направленные на достижение общественных благ.

В устав включаются описание структуры общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионный органы общественного объединения, территория, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность.

Руководящими органами могут быть конференция, общее собрание, президиум, правление, исполнительный комитет. В уставах часто закрепляется внутренняя структура постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, который, как правило, состоит из ряда должностных лиц.

На съезде или общем собрании учредителей общественного объединения должен быть сформирован контрольно-ревизионный орган (например, контрольно-ревизионная комиссия, ревизор). Такой орган осуществляет контроль за финансово-экономической деятельностью общественного объединения. Общественные объединения включают в свои уставы положения, касающиеся наименования, структуры, компетенции и порядка формирования указанного органа. Попечительский совет как руководящий орган общественного объединения предусмотрен для общественных фондов.

Устав общественного объединения должен также содержать указание на территорию, в пределах которой общественное объединение осуществляет свою деятельность. С учетом территориальной сферы деятельности в РФ создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

В уставе общественного объединения должны быть указаны условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения. При этом определяются категории граждан, которые могут быть приняты в состав конкретной общественной организации. Чем специфичнее цели деятельности общественного объединения, тем более узкая группа граждан может стать членами соответствующего общественного формирования.

Уставами прописывается детальная процедура приема лиц в члены общественной организации. Как правило, требуется письменное заявление физического лица, желающего стать членом организации. По общему правилу прием в члены осуществляется постоянно действующим руководящим органом. Общественные организации зачастую устанавливают в своих уставах общие правила ведения учета членов либо определяют руководящий орган организации, ответственный за такой учет.

В уставе должны быть предусмотрены условия и порядок утраты членства в общественном объединении, процедура документального оформления прекращения членства.

Устав общественного объединения должен содержать перечень прав и обязанностей членов такого объединения. Как правило, наряду с правами, гарантированными на уровне федерального закона, организации в уставах закрепляют следующие права: получать необходимую информацию о работе общественного объединения и его руководящих органов; получать помощь и консультации в осуществлении уставных целей; участвовать в проводимых мероприятиях; пользоваться на равных правах льготами, установленными для членов общественного объединения и др.

При этом основными обязанностями членов общественных организаций являются: соблюдение устава общественной организации и выполнение решений руководящих органов данного объединения; участие в реализации уставных целей; недопустимость нанесения ущерба общественной организации; своевременная оплата членских и иных взносов.

В уставе общественного объединения любой организационно-правовой формы должны определяться компетенция и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа.

Руководящие органы общественного объединения могут быть самыми различными в зависимости, например, от порядка их формирования, состава, характера деятельности, осуществляемых функций. При этом общественные объединения обладают обширными правами в регламентации вопросов компетенции, порядка формирования и срока полномочий руководящих органов.

Общественное объединение как любое другое объединение людей на основе общности интересов имеет некую волю, стремится к достижению определенной цели, а его деятельность носит упорядоченный системный характер. При этом воля общественного объединения проявляется вовне через его руководящие органы.

Руководящие органы могут быть органы единоличные и коллегиальные. Единоличный орган - это орган, в котором решения принимаются одним лицом; при этом осуществляется единоначальное руководство деятельностью общественного объединения. Единоличные органы, как правило, назначаются (избираются). Коллегиальный орган - это орган, в котором вопросы, относящиеся к его компетенции, решаются лицами, входящими в состав такого органа, совместно.

Законодательство осуществляет достаточно подробное разграничение компетенции органов управления некоммерческой организации, в том числе в виде общественного объединения. К компетенции высшего органа управления некоммерческой организацией относится изменение устава некоммерческой организации; определение приоритетных направлений деятельности организации, принципов формирования и использования ее имущества; образование исполнительных органов некоммерческой организации и досрочное прекращение их полномочий; утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса; утверждение финансового плана некоммерческой организации и внесение в него изменений и другие полномочия.

Исполнительный орган общественного объединения осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации и подотчетен высшему органу управления. К компетенции указанного исполнительного органа некоммерческой организации относится решение всех вопросов, которые не составляют исключительную компетенцию других органов управления.

Уставы общественных объединений должны закреплять положения, регламентирующие сменяемость состава соответствующих органов по истечение определенного периода времени. Сроки полномочий руководящих органов могут быть различными, на усмотрение учредителей, утверждающих устав соответствующего общественного объединения.

В устав общественного объединения должны включаться положения, регулирующие порядок внесения изменений и дополнений в данный устав, источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом, а также порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

Устав общественного объединения может содержать описание символики данного объединения, могут предусматриваться иные положения относящиеся к деятельности общественного объединения и не противоречащие законам.

Государственная регистрация юридических лиц представляет собой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемый посредством внесения в государственный реестр сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц.

Регистрация общественных объединений состоит из двух этапов: принятие решения о государственной регистрации общественного объединения и внесение соответствующей записи в единый реестр юридических лиц.

Решение о государственной регистрации общественного объединения принимается территориальным органом Министерства юстиции РФ. Сведения о зарегистрированном общественном объединении, которое в результате государственной регистрации приобретает правоспособность юридического лица, должны быть включены в единый государственный реестр юридических лиц. Данное действие осуществляется федеральной налоговой службой.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественной организации.

Министерством юстиции РФ определяется перечень документов, которые должны быть представлены для государственной регистрации.

Во-первых, подается заявление, которое подписывается уполномоченным лицом с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов. В заявлении подтверждается, что представленные учредительные документы соответствуют установленным законодательством РФ требованиям, что сведения, содержащиеся в этих учредительных документах достоверны, что при создании юридического лица соблюден порядок их учреждения. Формы документов, необходимых для государственной регистрации установлены Правительством РФ.

Во-вторых, должен быть представлен устав общественного объединения в трех экземплярах, при этом два экземпляра таких документов должны быть прошиты и заверены подписью заявителя или нотариуса; листы всех экземпляров учредительных документов, представляемых на государственную регистрацию, должны быть пронумерованы.

В-третьих, представляется выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа. Данный документ в обязательном порядке должен создаваться на съезде (конференции) или общем собрании учредителей общественного объединения.

Выписка должна содержать следующие сведения: дату и место проведения учредительного съезда; список учредителей - участников учредительного съезда; сведения о количественном и персональном составе (фамилия, имя, отчество) рабочих органов (президиум, секретариат и т.д.); существо принятых решений и результаты голосования по ним; сведения (фамилия, имя, отчество) об избранных (назначенных) членах руководящих и контрольно-ревизионных органов; фамилию, инициалы и личную подпись председателя и секретаря съезда (конференции), общего собрания, заседания, ответственных за составление протокола

В четвертых, в территориальный орган Министерства юстиции РФ необходимо сообщить сведения об учредителях.

В-пятых, представляется документ об уплате государственной пошлины. За государственную регистрацию общественного объединения, изменений, вносимых в его устав, взимается государственная пошлина в размере 4000 рублей.

В-шестых, требуется сообщить сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, по которому осуществляется связь с общественным объединение.

Комплект документов подается в течение трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания. Устанавливается тридцатидневный срок со дня подачи заявления о государственной регистрации общественного объединения для принятия указанного решения либо решения об отказе в государственной регистрации общественного объединения. Отказ в регистрации должен быть мотивированным и предоставляется в письменной форме.

После принятия решения о государственной регистрации общественного объединения Министерство юстиции РФ (его территориальный орган) направляет в Федеральную налоговую службу (ее территориальный орган) сведения и документы, необходимые для внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Министерство юстиции РФ (его территориальный орган) не позднее трех рабочих дней со дня получения от уполномоченного регистрирующего органа информации о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи об общественном объединении выдает заявителю свидетельство о государственной регистрации.

Государственной регистрации подлежат также изменения, вносимые в устав общественного объединения - юридического лица. При этом действует общий порядок, применяемый для регистрации общественных объединений. Изменения в устав общественного объединения приобретают юридическую силу со дня их государственной регистрации.

Государственная регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется в случае, если в руководящие органы указанных объединений избраны полностью дееспособные граждане.

**Деятельность общественных объединений.**

Общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм, от структурных, управленческих и функциональных различий равны перед законом. Равенство проявляется в равенстве требований государства к уставам общественных объединений, к порядку их регистрации и прекращения деятельности общественных объединений, а также равенство их прав в общественной и предпринимательской деятельности.

Деятельность общественного объединения основывается на принципе самоуправления, который предполагает самостоятельное решение общественным объединением следующих задач в процессе своей деятельности: содержание устава общественного объединения; вопросы территориальной организации и управленческой деятельности и другие вопросы. Принцип самоуправления означает также право членов и участников объединения на участие в делах объединения. Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается.

В соответствии с принципом законности общественное объединение должно действовать в рамках действующих законов и принятых на их основе нормативных правовых актов, соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности.

Принцип гласности в деятельности общественных объединений предполагает, что деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах - общедоступной. Информационная открытость дает возможность лицам, желающим вступить в члены ознакомиться с его уставом, уяснить содержание целей и задач данного объединения.

Право на объединение не может использоваться в антисоциальных целях. Конституция РФ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Содержание уставов, а также иных документов, создаваемых и распространяемых общественными объединениями, деятельность, осуществляемая общественным объединением, не должны включать выражения или высказывания, представляющие собой негативную оценку или призывы дать привилегии, пропаганду неполноценности граждан в отношении какой-либо социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. К таковой относятся деяния, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность; возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения и др.

Включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает и гарантирует условия для выполнения общественными объединениями своих уставных целей и реализации прав.

Осуществление общественным объединением определенной деятельности в сфере реализации органами государственной власти своих полномочий не должно рассматриваться как незаконное противоправное вмешательство в сферу государственного управления. Напротив, деятельность общественных объединений зачастую позволяет гражданам участвовать в управлении делами государства.

Государственная поддержка деятельности общественного объединения может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты), заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг, социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений. Законодательно регулируется предоставление общественным объединениям налоговых и иных льгот и преимуществ.

Субъекты РФ также имеют право принимать собственные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления поддержки различным видам общественных объединений.

В зависимости от содержания средств государственной поддержки возможно выделение следующих форм государственной поддержки: материально-техническая, финансовая, информационная, организационная и др.

Материально-техническая поддержка характеризуется тем, что помощь общественным объединениям оказывается за счет использования имущества, находящегося в федеральной собственности или собственности субъекта РФ. Так, материально-техническая поддержка может выражаться в предоставлении льгот по оплате пользования имуществом, безвозмездном предоставлении помещений, материалов и др.

Финансовая поддержка осуществляется за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ или путем предоставления налоговых льгот.

Особое место в финансовой поддержке общественных объединений занимает целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты). Таким образом, общественным объединениям из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ по результатам конкурса на право получения грантов субъекта РФ могут предоставляться субсидии.

Как правило, нормативными правовыми актами определяются направления реализации проектов общественных объединений, в рамках которых могут быть предоставлены гранты. Преимущественно такими направлениями являются: социальная и правовая помощь лицам, нуждающимся в социальной и правовой защите; правовое образование; защита прав человека; охрана здоровья граждан и окружающей природной среды; охрана памятников истории и культуры, сохранение, создание, распространение и освоение культурных ценностей; развитие образования, науки, культуры, искусства и спорта.

Информационная поддержка общественных объединений может выражаться в обеспечении государственными органами права общественных объединений на освещение их деятельности в средствах массовой информации, а также в предоставлении различного рода информации, касающейся деятельности органов государственной власти, затрагивающей права и интересы общественных объединений.

Среди мер государственной организационной поддержки можно назвать:

подготовка и проведение научно-практических конференций, социологических исследований и иных мероприятий с участием представителей общественных объединений;

поддержка участия национальных творческих коллективов в культурных мероприятиях субъекта РФ, а также межрегионального и международного уровней, в культурных мероприятиях, проводимых в местах компактного проживания национального населения.

В числе форм взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ и общественных объединений называются:

государственная поддержка общественных объединений;

участие общественных объединений в разработке и (или) реализации региональных и муниципальных целевых и иных программ;

участие общественных объединений в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ;

привлечение представителей общественных объединений к участию в работе органов государственной власти субъекта РФ в качестве советников, консультантов, членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов и групп по социально-экономическим вопросам и др.

Общественные объединения в ряде случаев содействуют (оказывают помощь) органам государственной власти и органам местного самоуправления в реализации ими своих полномочий.

Общественные объединения обязаны соблюдать законодательство о труде и социальном страховании в отношении работников общественных объединений, работающих по найму.

Деятельность учредителей, членов или участников общественных объединений носит безвозмездный характер, и выполнение указанными лицами каких-либо управленческих функций в соответствующих общественных объединениях осуществляется на общественных началах. Это обусловлено предназначением общественных объединений как добровольных некоммерческих формирований, создаваемых гражданами на основе общности интересов в целях занятия социально полезной деятельностью.

Вместе с тем для эффективного выполнения целей, стоящих перед конкретным общественным объединением в соответствии с его уставом, как правило, требуется формировать аппарат и нанимать работников. Наемный труд может потребоваться в общественном объединении в связи с необходимостью осуществления различных видов деятельности, требующих ведения обязательного официального документооборота (например, бухгалтерская отчетность в связи с осуществлением общественным объединением предпринимательской деятельности). На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство РФ о труде и законодательство РФ о социальном страховании.

Те общественные объединения, которые не прошли государственную регистрацию и не приобрели статус юридического лица, не могут выступать работодателями в соответствии с трудовым законодательством и, следовательно, нанимать физических лиц.

# Права и обязанности общественного объединения.

Объем прав общественного объединения - юридического лица значительно больше, чем у общественно объединения, не зарегистрированного в качестве юридического лица.

Право свободно распространять информацию о своей деятельности называется в числе основных прав общественного объединения как обладающего правоспособностью юридического лица, так и не зарегистрированного в качестве юридического лица. Распространяя информацию о своей деятельности, общественное объединение делает доступным для широкого круга лиц сведения о целях, задачах, направлениях своей деятельности, об акциях, проводимых общественных объединением, условиях членства (участия) в таком объединении.

Общественные объединения вправе участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность, представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях.

Необходимость осуществлять издательскую деятельность может возникнуть у общественных объединений, которые желают распространять информацию о своих уставных целях и проводимых мероприятиях на постоянной основе, привлекая внимания общественности к определенной сфере общественных отношений, в рамках которой данное объединение функционирует.

Разумеется, в первую очередь, деятельность общественных объединений направлена на удовлетворение социально полезных нематериальных интересов и потребностей членов или участников таких общественных объединений.

Общественные объединения вправе выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти. Деятельность общественных объединений может также осуществляться в сфере вопросов местного значения и указанные объединения взаимодействуют также с органами местного самоуправления.

Общественные объединения, не являющиеся юридическими лицами, имеют право вносить предложения в органы местного самоуправления.

В качестве прав, которыми могут воспользоваться общественные объединения, не являющиеся юридическими лицами, можно указать следующие права: право свободно распространять информацию о своей деятельности, проводить публичные мероприятия, представительство и защита своих прав и своих членов и участников, выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако для общественных объединений, не зарегистрированных в качестве юридических лиц, установлено ограничение: они вправе выступать с инициативами только по вопросам, имеющим отношение к реализации их уставных целей.

Общественное объединение осуществляет свою деятельность под своим названием, которое позволяет идентифицировать конкретное общественное объединение среди других общественных объединений и различных юридических лиц. Официальное название общественного объединения должно содержать указание на его организационно-правовую форму, территориальную сферу и характер его деятельности. При этом название общественного объединения должно быть указано в уставе общественного объединения.

Указание на характер деятельности осуществляется посредством включения в наименование отличительных черт, особенностей той деятельности, которая является основной для соответствующего общественного объединения. Таким образом, становится возможным по наименованию общественного объединения установить, в какой сфере общественных отношений данное объединение реализует свои уставные цели.

В государственной регистрации общественного объединения может быть отказано в случаях если ранее зарегистрированное общественное объединение с тем же наименованием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории; если наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Общественное объединение имеет право использовать в своем названии имя гражданина, однако, только с его согласия.

Обязанности общественного объединения.

Ко всем общественным объединениям, независимо от обладания ими правоспособностью юридического лица, предъявляется требование соблюдать законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся сферы его деятельности, а также нормы, предусмотренные его уставом и иными учредительными документами.

Общественные объединения обязаны ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом. Опубликование отчета не является единственно возможным способом обеспечения доступности отчета об использовании общественным объединением своего имущества. Общественное объединение может опубликовать приглашение, адресованное неопределенному кругу лиц, ознакомиться по определенному адресу с отчетом об использовании имущества указанного объединения.

На общественные объединения возлагается обязанность ежегодно информировать Министерство юстиции РФ (его территориальный орган) о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц.).

Общественное объединение обязано представлять по запросу Министерства юстиции РФ (его территориального органа) решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы.

Общественное объединение, обладающее правоспособностью юридического лица, обязано вести бухгалтерский учет и статистическую отчетность.

В Министерство юстиции РФ (его территориальный орган) общественная организация не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным направляет документы, содержащие отчет о ее деятельности, сведения о персональном составе ее руководящих органов, сведения о расходовании денежных средств и использовании иного имущества.

Общественные объединения должны допускать представителей Министерства юстиции РФ (его территориального органа) на проводимые общественным объединением мероприятия. Такие мероприятия могут быть различными: съезды, конференции, собрания, заседания руководящих органов, контрольно-ревизионных органов, различные акции, организуемые общественными объединениями в соответствии с их уставами. Общественные объединения обязаны оказывать содействие представителям Министерства юстиции РФ (его территориального органа) в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства РФ.

На общественные объединения возлагается обязанность информировать Министерство юстиции РФ (территориальный орган) об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании.

Различные виды имущества, необходимого для материального обеспечения деятельности общественного объединения вправе иметь только общественное объединение, являющееся юридическим лицом. Общественное объединение – юридическое лицо должно иметь самостоятельный баланс, который определяет его имущественную обособленность.

По общему правилу, учредитель (участник) юридического лица не отвечает по обязательствам юридического лица, а юридическое лицо не отвечает по обязательствам учредителя (участника).

Общественные объединения являются собственниками имущества, полученного ими в качестве вкладов (взносов) от их учредителей (участников, членов), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям. Учредители (участники, члены) этих объединений утрачивают право на имущество, переданное ими в собственность соответствующего объединения.

От имени общественных объединений полномочия собственника осуществляют, как правило, их постоянно действующие руководящие органы, указанные в уставах этих объединений. Вместе с тем иные физические лица, не входящие в состав постоянно действующих руководящих органов общественных объединений, на основании доверенности также могут осуществлять полномочия собственника от имени общественного объединения и совершать иные юридически значимые действия в интересах указанного объединения.

В уставе общественного объединения должны быть указаны источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения. Во-первых, к источникам формирования имущества общественного объединения относятся вступительные и членские взносы, уплата которых может быть предусмотрена уставом этого объединения. Во-вторых, добровольные взносы и пожертвования также могут быть источниками формирования имущества общественного объединения.

В-третьих, поступления от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий называются в качестве источников формирования имущества общественного объединения. Общественное объединение может проводить, в том числе на платной основе, различные мероприятия, направленные на привлечение внимания общественности к определенным проблемам.

Кроме того, общественные объединения могут получать доходы от предпринимательской деятельности, приобрести имущество, необходимое для материального обеспечения их деятельности, от гражданско-правовых сделок, заниматься внешнеэкономической деятельностью, которая также приносит доходы.

Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации. Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей.

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации.

Следует отметить, что предпринимательская деятельность общественных объединений должна носить дополнительный характер к основной уставной деятельности, в частности способствовать созданию материальной базы общественных объединений, которая даст возможность выполнять уставные цели указанных объединений.

Сделка, совершенная общественным объединением в противоречии с уставными целями деятельности может быть признана судом недействительной по иску государственного органа, осуществляющего контроль или надзор за деятельностью юридического лица.

Не допускается распределение доходов, получаемых общественными объединениями от предпринимательской деятельности, между учредителями, членами, участниками общественного объединения под предлогом оплаты труда указанных лиц как работников общественного объединения.

В силу добровольного и некоммерческого характера общественных объединений услуги, которые могут оказывать данному объединению его учредители, члены, участники, должны носить безвозмездный характер.

Необходимо отметить, что зачастую для осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности общественные объединения должны создавать различные хозяйственные общества. Например, осуществление общественным объединением деятельности по социальному обслуживанию населения (оказание реабилитационных услуг) самостоятельно, без создания соответствующих хозяйственных организаций, противоречит требованиям законодательства РФ.

Общественные объединения могут осуществлять международную деятельность посредством вступления в международные общественные объединения поддержания прямых международных контактов и связей, заключения соглашений с иностранными некоммерческими неправительственными организациями.

Международные контакты могут носить разовый характер, международные связи предполагают установление длительных отношений российского общественного объединения с международными общественными объединения. Международные связи способствуют участию российских общественных объединений в различных проектах и программах международных общественных объединений.

Российские общественные объединения вправе создавать свои структурные подразделения (организации, отделения или филиалы и представительства) в иностранных государствах, деятельность которых подчинена решениям, принимаемым центральными органами управления международного общественного объединения. Такое общественное объединение приобретает статус международного.

**Заключение**

Социальная активность граждан является значимой социальной ценностью, в которой заинтересовано как общество в целом, так и отдельные его агенты. Масштабы и объемы задач, поставленные Президентом в посланиях Федеральному Собранию последних лет, требуют пересмотра форм участия общественных институтов в решении различных общественных проблем. Кроме того, необходимо обеспечить интеграцию молодежи, как активного субъекта, в процессы социально-экономического, общественно-политического, культурного развития страны. Необходимо на государственном уровне создавать условия для самореализации молодежи и стимулы для включения молодых в общественные процессы.

Решение данной задачи достижимо через развитие институтов гражданского общества. Главную роль в этом процессе играют общественные объединения. Структура гражданского общества складывается из совокупности негосударственных, общественных объединений. В конечном счете, гражданское общество представляет собой совокупность негосударственных общественных отношений, для которых характерно наличие, в основном, не вертикальных, как в государстве, иерархических связей, а горизонтальных, главным образом невластных соединений.

Таким образом, гражданское общество - это сложноструктурированная саморегулирующаяся открытая система юридически свободных, автономных по отношению к государству социальных институтов и отношений, выражающих частные интересы и объединяющих индивидов на основе ценностей гражданской культуры.

Способность неправительственных организаций самостоятельно и эффективно решать проблемы, относившиеся совсем недавно только к сфере деятельности государства, а также возможность сотрудничества неправительственных организаций с государственными структурами для решения этих вопросов актуализируют проблемы распределения ответственности между общественными объединениями и государством, налаживания равноправного диалога и сотрудничества. Гражданское общество, исходя из приоритетов общественного развития, в состоянии взять на себя решение отдельных социально значимых проблем, в то время, как государство будет курировать вопросы, требующие централизованного управления сверху.

Мировая практика показала эффективность такого взаимодействия, когда государство передает часть своих функций в развитии социальной сферы и оказывает финансовую и рекламную поддержку тем общественным объединениям, которые многолетним продуктивным опытом доказали свою способность и готовность реализовать конкретные социальные программы.

Библиография:

1. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ
2. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7 -ФЗ
3. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» №135-ФЗ от 7 июля 1995 г.
4. Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995 г. № 98 –ФЗ
5. Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. № 125 - ФЗ
6. Фатов И.С. Студенческие советы как органы студенческого самоуправления и соуправления в учреждениях высшего профессионального образования. Нормативно-правовой аспект, II издание – Москва. Издательство, 2008
1. Фатов И.С. Студенческие советы как органы студенческого самоуправления и соуправления в учреждениях высшего профессионального образования. Нормативно-правовой аспект, II издание – Москва. Издательство, 2008 [↑](#footnote-ref-1)