

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Нижегородский государственный университет  
им. Н.И. Лобачевского»  
Национальный исследовательский университет

**Петров А.В., Лесникова А.М.**

# **Конституционное право Российской Федерации**

*Учебно-методические материалы для филиалов ННГУ*

*Часть II.*

г. Нижний Новгород  
2012

## **СОДЕРЖАНИЕ:**

<b>Раздел 4.</b> Конституционные основы федеративного устройства России .....	3
<b>Раздел 5.</b> Избирательная система России .....	10
<b>Раздел 6.</b> Система органов государственной власти в России .....	20
<b>Раздел 7.</b> Конституционные основы местного самоуправления в России ..	46
<b>3.</b> Учебно-методическое обеспечение курса .....	53
<b>3.1.</b> Нормативные правовые акты .....	53
<b>3.2.</b> Научная и учебная литература .....	58

## **Раздел 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ФЕДЕРАТИВНОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ**

**Федеративное устройство России** – это институт конституционного права, закрепляющий форму устройства России в качестве федеративного государства и регулирующий соответствующие федеративные отношения.

Федеративные отношения складываются между Россией как единым государством, представленным федеральными органами государственной власти, и субъектами Российской Федерации (государственными образованиями, из которых состоит Россия). Эти отношения включают в себя конституционные основы единства России как федеративного государства, конституционные основы статуса субъектов федерации как самостоятельных государственных образований, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами и органами государственной власти субъектов федерации.

В историческом плане развитие федеративной формы государственного устройства в России прошло путь от самодержавного унитарного государства через формальное закрепления принципов федерализма в централизованном тоталитарном государстве до реальной демократической федерации.

В действующей Конституции России этот институт федеративного устройства закреплен в главе третьей. В этот институт входят также нормы Федеративного Договора в части, не противоречащей Конституции России, иные федеральные законы и законы субъектов федерации (их конституции и уставы), регулирующие федеративные отношения.

**Развитие федеративной формы в России** официально начинается с принятой III Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 года «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа», где было провозглашено, что Советская Российская Республика утверждается на основе свободного союза свободных наций как федерация советских национальных республик.

В принятой на V Всероссийском Съезде Советов в июне 1918 года первой Конституции федеративное устройство отражено в официальном наименовании России: Российская Социалистическая Федеративная

Советская Республика. Было установлено, что Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, образуют автономные областные союзы, которые входят на началах федерации в РСФСР. Принятие в состав РСФСР новых сочленов и признание выхода из нее отдельных частей было отнесено к ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

С декабря 1922 года по декабрь 1991 года федерация в России развивалась в рамках Союза Советских Социалистических Республик (СССР).

Ее основными особенностями были:

образование путем конституционного закрепления федеративного устройства с последующим выделением субъектов федерации, а не путем объединения ранее самостоятельных государств (как, например, в США, Германии, Швейцарии);

признание статуса субъектов федерации только за национальными образованиями (автономными республиками, автономными областями и округами) и исключение из сферы федеративных отношений населения краев и областей;

фактическое игнорирование федеративных начал в рамках жестко централизованной административно-бюрократической системы.

**Федеративный Договор** – это подписанное в марте 1992 года между органами власти республик в составе РСФСР, краев и областей, автономной области и автономных округов, городов федерального значения, с одной стороны, и федеральными органами власти, с другой, – соглашение о разграничении предметов ведения и полномочий. По юридической природе – это конституционный закон, который вошел в состав Конституции РСФСР 1978 года и действует в настоящее время в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации 1993 года.

Политическое значение Федеративного Договора состояло в том, что после распада СССР он позволил сохранить единство России, а также положил начало новому этапу развития в ней федеративных отношений. Не подписали Федеративный Договор только Татарстан и Чечня.

Юридическое значение Федеративного Договора состоит в том, что в нем впервые в качестве субъектов федерации вместе с национальными образованиями признаны края, области, города федерального значения и была сделана попытка предметно разграничить государственные

полномочия федеральных органов и органов субъектов федерации. Вместе с тем, Федеративный Договор закреплял неравноправное положение субъектов федерации, наделяя более высоким статусом республики.

**Конституционные основы единства России как федеративного государства** – это закрепленные в Конституции России нормы, определяющие наиболее принципиальные элементы целостности (неделимости) и единообразия государственной власти в России в рамках ее федеративного устройства.

Целостность и единообразие государственной власти в соответствии с Конституцией обеспечиваются:

единством территории Российской Федерации, включающую территории всех субъектов федерации, на которую распространяется ее суверенитет (ст. 67);

единством государственного русского языка на всей территории Российской Федерации (ст. 68);

единством экономического пространства, денежной и финансовой системы на всей территории Российской Федерации (ст. 74 и 75);

единством структуры и согласованностью функционирования федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов федерации (ст. 77 и 78);

единством правового пространства на всей территории России, которое определяется верховенством Конституции Российской Федерации, согласованностью законов федерации и ее субъектов (ст. 76);

наличием у Российской Федерации исключительных предметов ведения (ст. 71), включая право представлять Россию в межгосударственных объединениях (ст. 79), также приоритетов в определении политики по предметам совместного ведения с субъектами федерации (ст. 72);

наличием у Федерации собственной государственной символики – флага, герба, гимна и столицы (ст. 70).

**Конституционные основы статуса субъектов федерации** – закрепленные в Конституции России нормы, определяющие основы правового положения субъектов Российской Федерации как самостоятельных государственных образований.

В соответствии со ст. 65 Конституции, на данный момент в состав Российской Федерации входят 83 субъекта: 21 республика, 9 краев, 46 областей, 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), 1 автономная область и 4 автономных округа. Все субъекты федерации равноправны как между собой, так и в отношениях с федеральными органами.

Статус субъектов Российской Федерации как самостоятельных государственных образований определяется:

его закреплением в Конституции Российской Федерации, основных законах субъектов федерации – конституциях республик, уставах других субъектов федерации – и недопустимостью изменения статуса субъекта федерации без его согласия (ст. 66);

правом каждого субъекта на свою территорию и недопустимостью ее изменения без согласия субъекта федерации (ст. 67);

правом каждого субъекта самостоятельно устанавливать систему органов власти и управления на своей территории в соответствии с основами конституционного строя России (ст. 77);

правом каждого субъекта осуществлять собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных актов (ст. 76);

разграничением предметов ведения Российской Федерации (ст. 71), предметов совместного ведения Федерации и ее субъектов (ст. 72), предметов ведения субъектов федерации (ст. 73);

обладанием на своей территории всей полнотой государственной власти, вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения федерации и ее субъектов (ст. 73).

**Предметы ведения Российской Федерации** – совокупность вопросов государственного управления, решаемых исключительно федеральными органами власти в рамках федеративных отношений.

К исключительным предметам ведения федеральных органов относятся сферы государственной деятельности, имеющие наиболее важное значение для России как единого государства. К ним в соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации относятся:

принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

федеративное устройство и территория Российской Федерации;

регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, гражданство Российской Федерации;

установление системы и формирование федеральных органов государственной власти;

управление федеральной собственностью, федеральными энергетическими системами, транспортом и связью;

федеральный бюджет и федеральные налоги;

судоустройство, прокуратура; уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское, гражданско-процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности;

оборона и безопасность страны;

внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, вопросы войны и мира;

другие перечисленные в ст. 71 Конституции вопросы.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на территории Российской Федерации.

**Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов** – совокупность вопросов государственного управления, решаемых федеральными органами власти по согласованию с органами власти субъектов федерации.

К совместному ведению органов Федерации и субъектов федерации относятся сферы государственной деятельности, которые могут наиболее эффективно реализоваться с учетом интересов как Федерации в целом, так и особенностей отдельных регионов. К ним в соответствии со ст. 72 Конституции относятся:

обеспечение соответствия законодательства субъектов федерации Конституции России и федеральным законам;

защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности;

разграничение государственной собственности и вопросы владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами;

установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения;

административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

другие вопросы, перечисленные в ст. 72 Конституции.

По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и кодексы, в соответствии с которыми принимаются конкретизирующие их законодательные акты субъектов федерации.

**Предметы ведения субъектов Российской Федерации** – совокупность вопросов государственного управления, решаемых исключительно органами власти субъектов федерации в рамках федеративных отношений.

Перечисленные в ст. 71 и 72 Конституции предметы ведения федеральных органов и предметы совместного ведения федерации и ее субъектов являются исчерпывающими. Вне их пределов субъекты федерации самостоятельно осуществляют государственную власть на своей территории (ст. 73). Развернутый перечень предметов ведения субъектов федерации в Конституции не приводится; он закрепляется в основном законе каждого из субъектов федерации (в конституциях республик, уставах остальных субъектов федерации). В рамках своих предметов ведения субъекты федерации:

определяют свое административно-территориальное деление;

изменяют по взаимному согласию границы между субъектами федерации;

управляют собственностью субъектов федерации;

определяют систему и порядок формирования органов власти и управления на своей территории;

регулируют статус органов местного самоуправления;

устанавливают свою систему налогообложения и самостоятельно формируют бюджет;

принимают собственные законодательные акты;

решают другие вопросы, за исключением перечисленных в ст. 71 и 72 Конституции.

Законодательные акты субъектов федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в пределах исключительных предметов ведения Федерации и совместных предметов ведения федерации и ее субъектов. В то же время законодательные акты, принятые субъектами федерации по предметам их собственного ведения, имеют приоритет над федеральными нормативными актами.

## Раздел 5. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИИ

В юридической литературе термин «избирательное право» применяется в двух смыслах: объективном и субъективном.

**Избирательное право в объективном смысле** – это система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных государственных органов, то есть избирательную систему. Эти нормы бывают как материальные, закрепляющие принципы выборов, так и процессуальные, закрепляющие процедуру выборов.

Основными источниками избирательного права России являются: Конституция Российской Федерации; федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и др.; указы Президента, постановления Правительства и акты Центральной избирательной комиссии.

**Избирательное право в субъективном смысле** – это гарантированная государством возможность для гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления (активное и пассивное избирательное право).

Избирательные права граждан гарантируются Конституцией Российской Федерации и включают в себя: право участвовать в выдвижении кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий и т.д.

Активное избирательное право означает, что граждане могут избирать своих представителей в органы государственной власти и местного самоуправления.

Пассивное избирательное право означает, что граждане могут сами избираться в органы государственной власти и местного самоуправления.

**Избирательная система в объективном смысле** – это совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе избрания органов государственной власти и органов местного самоуправления, регулируемая правовыми нормами, которые образуют избирательное право.

**Избирательная система в субъективном смысле** – это система распределения мест в выборных органах власти после установления результатов голосования.

**Мажоритарная избирательная система** – это система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие установленное большинство голосов избирателей.

Законодательством может устанавливаться три вида большинства: *относительное* – побеждает тот кандидат, который получил больше голосов, чем его соперники; *абсолютное* – для победы необходимо абсолютное большинство голосов – 50% + 1 голос; *квалифицированное* – победитель должен получить заранее установленное большинство, превышающее половину голосов – 2/3, 3/4 и т.д.

**Пропорциональная избирательная система** – это порядок определения результатов голосования, при котором распределение мандатов между избирательными объединениями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, производится пропорционально количеству голосов проголосовавших избирателей.

К числу основных **принципов проведения выборов и референдума в Российской Федерации** относятся следующие:

Выборы и референдум проводятся *на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании*. Каждый гражданин России независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств имеет право избирать, быть избранным, участвовать в референдуме.

Граждане участвуют в выборах и референдуме *свободно и добровольно*. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

Не допускается одновременное проведение выборов и референдума.

Выборы органов государственной власти и местного самоуправления являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов федерации, уставами муниципальных образований.

Деятельность избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, референдума, установления результатов голосования осуществляется открыто и гласно.

Не допускается вмешательство в деятельность избирательных комиссий со стороны органов государственной власти. Местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан.

**Избирательный процесс** – это урегулированная Конституцией и законами деятельность органов и групп избирателей по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

Избирательный процесс состоит из ряда последовательных этапов – стадий – через которые должны проходить все выборы.

**Назначение выборов** – это первая стадия избирательного процесса, выражающаяся в определении даты голосования. Назначают выборы специально указанные в Конституции или законах страны органы. Если данный орган по какой-либо причине не назначил очередные выборы, то они назначаются и проводятся соответствующей избирательной комиссией. В случае, когда избирательная комиссия отсутствует или не назначает выборы, они назначаются соответствующим судом общей юрисдикции по заявлениям избирателей или избирательных объединений, органов власти.

В соответствии с федеральным законом выборы проводятся дважды в год: во второе воскресенье марта или второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий органов власти. При этом

разрешается назначение на один день голосования выборов в различные органы власти.

Решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

**Избирательно-территориальное деление.** Основными избирательно-территориальными единицами являются избирательные округа и избирательные участки.

*Избирательные округа* – это территориальные единицы, образованные в соответствии с федеральным законом, в которых осуществляется непосредственное избрание гражданами депутатов и должностных лиц.

Виды избирательных округов:

одномандатные избирательные округа – избирательные округа, в которых избирается один депутат;

многомандатные избирательные округа – избирательные округа, в которых избираются несколько депутатов и, при этом, за каждого из них избиратели голосуют персонально;

единый избирательный округ – избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы.

Законодательством устанавливаются следующие требования к избирательным округам:

примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с отклонением от средней нормы представительства избирателей не более 10%, а в труднодоступных или отдаленных местностях – не более 30%. При образовании избирательных округов на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов допустимое отклонение от средней нормы представительства избирателей может превышать указанный предел, но не должно составлять более 40%;

избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий.

*Избирательный участок* – это территориальная единица – часть избирательного округа, образуемая с учетом местных и иных условий для проведения голосования и подсчета голосов избирателей. В Российской Федерации избирательные участки образуются не позднее чем за 45 дней до дня голосования из расчета не более 3000 избирателей на участок. Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов. Избирательные участки для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, находящихся в день голосования за пределами территории России, образуются руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории страны пребывания избирателей.

**Регистрация и составление списков избирателей** – это удостоверение права участвовать в выборах, производимое должностными лицами. Регистрация избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации. Основанием для регистрации избирателей и включения их в список на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства избирателей на соответствующей территории.

В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане РФ, обладающие на день голосования активным избирательным правом. Право избирать принадлежит каждому гражданину России, достигшему на день выборов 18 лет. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, или граждане, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Данные лица не могут быть включены в списки избирателей.

В списке указывается фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства избирателя. Списки подписываются председателем и секретарем избирательной комиссии. Участковые избирательные комиссии должны обеспечить избирателям возможность беспрепятственно ознакомиться со списками и в случае необходимости устранить по заявлению избирателя ошибку или неточность в списке.

### **Формирование избирательных комиссий.**

**Избирательные комиссии** – это специальные коллегиальные органы, образуемые в порядке и сроки, устанавливаемые законом, для подготовки и проведения выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

При проведении выборов образуются следующие виды комиссий:

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;

избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;

избирательные комиссии муниципальных образований;

окружные избирательные комиссии;

территориальные (районные, городские и другие) комиссии;

участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК РФ) действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Срок ее полномочий – четыре года. Состоит из 15 членов: пять членов ЦИК РФ назначаются Государственной Думой из числа кандидатур, предложенных фракциями в Государственной Думе, а также депутатами Государственной Думы (при этом от одной фракции в Государственной Думе может быть назначено не более одного представителя), пять членов ЦИК РФ назначаются Советом Федерации из числа кандидатур, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов федерации и высшими должностными лицами субъектов федерации, пять членов ЦИК РФ назначаются Президентом.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации руководит, контролирует и оказывает нормативно-методическую помощь всем другим избирательным комиссиям.

Заседание избирательной комиссии является правомочным, если на нем присутствуют большинство членов комиссии с правом решающего голоса. На заседаниях избирательных комиссий при рассмотрении жалоб (заявлений) вправе присутствовать представители заинтересованных сторон.

Председатель и секретарь избирательной комиссии в период подготовки и проведения выборов работают в комиссии на постоянной основе. Иные члены избирательной комиссии с правом решающего голоса могут работать постоянно или временно по решению комиссии.

Решения избирательных комиссий, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, а также нижестоящих избирательных комиссий.

**Выдвижение и регистрация кандидатов** – одна из основных стадий избирательного процесса.

**Выдвижение кандидатов** – это инициатива избирательного объединения в определении кандидата в выборный орган, на выборную государственную или муниципальную должность.

В России на выборные государственные должности могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Существуют следующие периоды выдвижения кандидатов (списков кандидатов), а также сбора подписей избирателей в поддержку кандидатов:

не менее 40 дней при выборах в федеральные органы государственной власти (при досрочных выборах – не менее 30 дней);

не менее 30 дней на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

не менее 20 дней на выборах в органы местного самоуправления.

**Регистрация кандидатов.** В России кандидаты (списки кандидатов) на выборные должности регистрируются соответствующей избирательной комиссией при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в их поддержку.

Без сбора подписей избирателей регистрируются кандидаты, выдвинутые политическими партиями, которые на ближайших предыдущих выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были допущены к распределению депутатских мандатов.

Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

Регистрация кандидатов или списков кандидатов может быть отменена в ряде предусмотренных законом случаев.

**Предвыборная агитация** – это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них).

Граждане и общественные объединения проводят предвыборную агитацию в следующих формах:

на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;

посредством проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий);

посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

иными не запрещенными законом методами.

Законодатель запрещает использовать в качестве способа предвыборной агитации как прямой, так и завуалированный подкуп избирателей. Кандидаты и их уполномоченные лица не вправе вручать избирателям денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров и распространять их бесплатно (кроме печатных материалов и значков, специально изготовленных для избирательной кампании), воздействовать на избирателей обещаниями передачи им денежных средств, ценных бумаг и иных материальных благ, оказания услуг.

В агитации при проведении выборов не могут участвовать члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, государственные органы, органы местного самоуправления, благотворительные организации, религиозные объединения, а также лица, замещающие государственные и муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие, военнослужащие при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей или с использованием преимуществ должностного или служебного положения.

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата (списка кандидатов) и прекращается в ноль часов за сутки до дня

голосования. В день выборов любая публичная предвыборная агитация запрещается.

**Голосование** – стадия избирательного процесса, осуществляемая путем подачи бюллетеня или путем использования специальной машины для голосования.

О времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до голосования. Голосование проводится в день выборов, продолжительность голосования не может быть менее 10 часов. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается.

Каждый избиратель, предъявив члену избирательной комиссии паспорт или заменяющий его документ и расписавшись в списке избирателей, получает избирательный бюллетень, в который он наносит любой знак в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор. Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, либо ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц. Заполненные бюллетени опускаются в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.

В случаях, когда избиратели не могут прибыть на избирательный участок по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам, избирательная комиссия организует по их письменному заявлению или устной просьбе голосование по месту нахождения этих избирателей с использованием специального переносного избирательного ящика.

При проведении голосования и установлении итогов голосования на заседаниях избирательных комиссий всех уровней вправе присутствовать общественные наблюдатели, направленные кандидатами, избирателями, избирательными объединениями, общественными объединениями, а также иностранные (международные) наблюдатели.

Общественные наблюдатели, присутствующие на заседаниях избирательных комиссий и на участках для голосования, не имеют права вмешиваться в работу избирательных комиссий.

**Определение итогов голосования.** Подсчет голосов избирателей – процедура по установлению итогов голосования членами избирательных комиссий.

Подсчет голосов избирателей начинается сразу же после окончания времени голосования и проводится открыто и гласно без перерыва до установления итогов голосования. В первую очередь подсчитываются и погашаются неиспользованные бюллетени путем отрезания левого нижнего угла. Затем подсчитываются бюллетени, находившиеся в переносных ящиках для голосования. Члены избирательной комиссии сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (список кандидатов), отделяя бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. Производится подсчет голосов избирателей по бюллетеням установленной формы.

После подсчета голосов участковая избирательная комиссия составляет протокол об итогах голосования на соответствующем избирательном участке в трех экземплярах. Данные протокола об итогах голосования передаются по техническим каналам связи в электронном виде в вышестоящую избирательную комиссию.

Результаты выборов определяет комиссия, наделенная этим правом законом, на основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, путем сложения содержащихся в них данных.

Официальное опубликование результатов выборов осуществляется соответствующей избирательной комиссией в сроки, установленные федеральными законами, законами субъектов федерации, но не позднее одного месяца со дня голосования.

## Раздел 6. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

**Система органов Российской Федерации** – это институт конституционного права, закрепляющий принципы организации и деятельности государственного аппарата, его основные звенья и уровни, порядок их формирования, компетенцию, соотношение властных полномочий.

Основные элементы системы органов государства определены в главах 4 - 7 Конституции Российской Федерации. Нормы института содержатся также в ряде федеральных конституционных законов («О Правительстве Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации») и федеральных законов («О выборах Президента Российской Федерации», «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации» и др.).

Структура органов Российской Федерации определяется принципами федерализма, разделения властей и президентской формой правления.

Главой Российского государства является Президент Российской Федерации.

**На федеральном уровне** система органов государства включает:  
**законодательный орган** (Федеральное Собрание Российской Федерации, состоящее из двух палат);

**исполнительные органы** (Правительство Российской Федерации, федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства);

**верховные органы судебной власти** (Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший

Арбитражный Суд Российской Федерации и Прокуратура Российской Федерации).

**На уровне субъектов федерации** система государственных органов включает:

**законодательные органы** (Законодательные собрания, Народные хуралы, Законодательные думы, Государственные собрания и др.);

**исполнительные органы** (правительство или администрация субъектов федерации, их министерства, управления, департаменты, комитеты и др.);

**региональные органы судебной власти** (конституционные (уставные) суды субъектов федерации и мировые судьи).

**Президент Российской Федерации** – единоличный глава Российского государства, представляющий государственную власть внутри страны и на международной арене.

Должность Президента Российской Федерации введена в России в 1991 году по результатам Всероссийского референдума. В действующей Конституции статус Президента закреплен в главе четвертой.

Как глава государства Президент является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина; принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Конституция закрепляет полномочия Президента, реализуемые им посредством издания указов и распоряжений. Указы Президента, как правило, являются нормативными правовыми актами (но могут носить и индивидуальный характер, например, указы, касающиеся вопросов гражданства, предоставления политического убежища, награждения государственными наградами, назначений на должности и т.п.). Распоряжения Президента – это акты индивидуального характера, решения по оперативным, организационным и кадровым вопросам. Акты Президента обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации и не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

С 2012 года Президент избирается сроком на шесть лет гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

К претенденту на должность Президента предъявляются следующие требования:

- он должен быть гражданином Российской Федерации;
- проживать на ее территории не менее 10 лет;
- достигнуть 35-летнего возраста и быть вменяемым.

Во всех случаях, когда Президент не в состоянии выполнять свои обязанности, его полномочия (за исключением роспуска Государственной Думы, назначения референдума и внесения предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ) временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.

Президент может быть отрешен от должности Советом Федерации Федерального Собрания по особой процедуре, предусмотренной ст. 93 Конституции России: только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.

**Полномочия Президента Российской Федерации** – круг вопросов, по которым Президент как глава государства принимает обязательные

решения в рамках взаимодействия с различными ветвями власти и управления обществом.

*В отношении законодательной власти* полномочия Президента состоят в том, что он:

назначает выборы Государственной Думы;

распускает Государственную Думу в случаях трехкратного отклонения предложенной им кандидатуры Председателя Правительства или повторного в течение трех месяцев выражения недоверия Правительству;

назначает всероссийский (а в определенных случаях и региональный) референдум;

вносит законопроекты в Государственную Думу;

подписывает и обнародует федеральные законы и др.

*Полномочия Президента в отношении исполнительной власти* состоят в том, что он:

назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства, а по предложению последнего – его заместителей и федеральных министров; может председательствовать на заседаниях Правительства, принимает решение об его отставке;

решает вопросы гражданства Российской Федерации;

награждает государственными наградами, присваивает почетные, высшие воинские и высшие специальные звания;

осуществляет помилование и др.

*Полномочия Президента в отношении судебной власти* состоят в том, что он:

представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

назначает судей других федеральных судов.

*В сфере обороны и безопасности* Президент:

является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами и утверждает военную доктрину Российской Федерации;

назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

формирует и возглавляет Совет Безопасности;

вводит режим военного и чрезвычайного положения.

*В сфере международных отношений Президент:*

осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации, ведет переговоры и подписывает международные договоры; принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств;

назначает и отзывает дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Для обеспечения выполнения своих полномочий глава государства формирует Администрацию Президента Российской Федерации, назначает и освобождает своих полномочных представителей в федеральных округах и государственных органах.

**Федеральное Собрание** – парламент, статус которого закреплен в главе 5 Конституции, является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Представительный характер Федерального Собрания заключается в том, что оно представляет интересы различных слоев и регионов населения России. Законодательный – в том, что основной функцией этого органа государственной власти является принятие законов Российской Федерации.

Федеральное Собрание на федеральном уровне представляет ветвь законодательной власти. Оно формально независимо в принятии решений от Президента, Правительства, органов судебной власти. В случае необходимости может сдерживать другие ветви власти путем отрешения от должности Президента, выражения недоверия Правительству, не дачи согласия на назначение судей и другими предусмотренными Конституцией Российской Федерации способами.

Федеральное собрание состоит из двух палат: *Совета Федерации* и *Государственной Думы*. Палаты Федерального Собрания имеют различные предметы ведения и конституционно закрепленные полномочия; они заседают и принимают решения отдельно. Вместе с тем каждая из палат принимает свои решения в рамках единого законодательного процесса в Федеральном Собрании Российской Федерации.

**Совет Федерации** – палата Федерального Собрания, представляющая на уровне федеральной законодательной власти интересы государственных образований – субъектов Российской Федерации.

Совет Федерации формируется на основе представительства от субъектов федерации. В соответствии со ст. 95 Конституции в него входят по одному представителю от органа законодательной и органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Так как в Российскую Федерацию входят 83 субъекта, Совет Федерации состоит из 166 представителей (членов Совета Федерации).

По действующему законодательству высшее должностное лицо субъекта федерации своим указом назначает своего представителя в Совет Федерации, а представительный (законодательный) орган субъекта федерации выбирает своего представителя в Совет Федерации.

Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, достигший возраста 30 лет и обладающий в соответствии с Конституцией РФ правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

Члены Совета Федерации осуществляют свои полномочия на постоянной основе. Срок их пребывания в данной должности соответствует сроку полномочий тех органов, которые их избрали или назначили.

Члены Совета Федерации обладают неприкосновенностью в течение всего срока полномочий: они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. При наличии достаточных оснований Совет Федерации может лишить своего члена неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Совет Федерации является постоянно действующим органом. Его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. Заседания Совета Федерации (основная форма работы палаты) проходят отдельно от заседаний Государственной Думы, за исключением

заслушивания посланий Президента или Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя и его заместителей, которые представляют Совет Федерации, ведут его заседания, руководят внутренним распорядком. Для специализированного рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию Совета Федерации, из его членов формируются комитеты и комиссии. Внутренняя деятельность Совета Федерации регулируется принимаемым им регламентом.

**Государственная Дума** – палата Федерального Собрания, представляющая на уровне федеральной законодательной власти интересы населения всей России, его отдельных социальных и профессиональных групп.

Государственная Дума избирается в количестве 450 депутатов всеми гражданами Российской Федерации, имеющими избирательное право. Депутатом Государственной Думы может быть гражданин России, достигший 21 года и обладающий активным избирательным правом. По действующему законодательству все депутаты Государственной Думы избираются по общероссийским партийным спискам. В Государственную Думу входят представители партий, которые получили не менее 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в количестве, пропорциональном поданным за них числу голосов по сравнению с другими партиями.

С 2011 года Государственная Дума избирается сроком на пять лет. Ее депутаты работают на профессиональной постоянной основе, не могут находиться на государственной и муниципальной службе, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности; обладают неприкосновенностью, как и члены Совета Федерации.

Так же как Совет Федерации Государственная Дума избирает из своего состава Председателя, его заместителей. Председатель ведет заседания Государственной Думы, ведает ее внутренним распорядком, представляет палату. Для осуществления своих полномочий Государственная Дума принимает регламент, образует из числа депутатов комитеты и комиссии, в которых осуществляется обсуждение проблем,

проводится проработка законопроектов и др. Кроме того могут создаваться депутатские объединения – фракции и группы.

**Полномочия Совета Федерации и Государственной Думы** – это круг вопросов, по которым они могут принимать решения, обязательные для других государственных органов и членов гражданского общества.

**Совет Федерации:**

одобряет законы Российской Федерации, принятые Государственной Думой;

утверждает изменения границ между субъектами федерации;

утверждает указы Президента России о введении военного и чрезвычайного положения, решает вопросы о использовании вооруженных сил России за границей;

назначает выборы Президента Российской Федерации и отрешает его от должности;

назначает на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда;

назначает на должность и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

осуществляет другие полномочия.

**Государственная Дума:**

принимает законы Российской Федерации;

дает согласие Президенту на назначение Председателя Правительства и решает вопрос о доверии Правительству;

ставит вопрос об отрешении Президента от должности;

заслушивает ежегодные отчеты Правительства о результатах его деятельности;

по представлению Президента назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального Банка России;

объявляет амнистию;

осуществляет другие полномочия.

**Законодательный процесс** – это установленная Конституцией России и регламентами палат Федерального Собрания процедура принятия, одобрения, подписания и обнародования федеральных законов.

Начинается со стадии законодательной инициативы, т.е. определенного Конституцией порядка представления проектов законов. Проекты законов представляются в Государственную Думу только органами и должностными лицами, перечисленными в ст. 104 Конституции.

Среди них: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, члены и депутаты Федерального Собрания, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов федерации. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному, Верховному и Высшему Арбитражному Судам Российской Федерации по вопросам их ведения.

Законопроекты предварительно рассматриваются в комитетах Государственной Думы и в первом чтении (для одобрения общей концепции законопроекта) на заседаниях Государственной Думы.

Федеральный закон принимается путем голосования депутатов. Для принятия закона необходимо, чтобы за него проголосовало больше половины от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый Государственной Думой закон, передается на одобрение Совета Федерации. Закон считается одобренным, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если он не был рассмотрен ею в 14-дневный срок. Однако некоторые законы (по вопросам федерального бюджета, налогов и сборов, войны и мира, ратификации и денонсации международных договоров и иные) требуют обязательного рассмотрения в Совете Федерации.

Закон, не одобренный Советом Федерации, считается не принятым. Однако он вновь может быть рассмотрен Государственной Думой и принят уже без одобрения Советом Федерации, если за него проголосует не менее двух третей депутатов Государственной Думы.

Принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации (или принятый повторно Государственной Думой квалифицированным большинством) закон передается для подписания Президенту Российской Федерации. Президент в течение 14-ти дней подписывает закон, либо отклоняет его.

В случае отклонения Президентом закона, Государственная Дума и Совет Федерации повторно рассматривают его. Президент обязан подписать закон, если он будет повторно принят большинством не менее двух третей состава Государственной Думы и Совета Федерации.

Законы обнародуются (публикуются) Президентом Российской Федерации в официальном издании «Собрании законодательства Российской Федерации», в «Российской газете», а также размещаются на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Свои особенности имеет процесс принятия федеральных конституционных законов, в том числе внесение изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации.

**Федеральные конституционные законы** – специально предусмотренные в качестве таковых Конституцией России и затрагивающие наиболее существенные стороны общественного и государственного устройства.

Они принимаются квалифицированным большинством не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы и одобряются голосами не менее трех четвертей от общего числа членов Совета Федерации. Принятый таким образом федеральный конституционный закон не может быть отклонен Президентом Российской Федерации и в течение 14 дней подлежит подписанию им и обнародованию.

**Порядок изменения Конституции Российской Федерации**, предусмотренный ее 9 главой, отличается от порядка принятия иных федеральных конституционных законов.

Правом законодательной инициативы не обладают федеральные органы, входящие в судебную систему, а члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы могут вносить предложения о поправках в Конституцию группами, численностью не менее одной пятой состава соответствующей палаты.

Главы Конституции 1, 2 и 9 – «Основы конституционного строя», «Права и свободы человека и гражданина», «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» – не могут быть изменены обычным путем

Федеральным Собранием. Если предложения об их изменении поддержаны тремя пятими от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то вопрос о Конституции рассматривается на заседании специально созданного негосударственного органа – Конституционного Собрания. Оно может подтвердить неизменность Конституции, либо разработать ее новый проект, который принимается двумя третями голосов делегатов Собрания или выносится на всероссийский референдум. Статус Конституционного Собрания должен быть определен федеральным конституционным законом, который пока не принят.

Законы о поправках к главам 3-8 Конституции принимаются в том же порядке, что и федеральные конституционные законы, т.е. требуют для своего одобрения не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и не менее трех четвертей от общего числа членов Совета Федерации. Однако они могут вступить в силу только после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов федерации (принять решение региональные парламенты должны в течение года). В отношении принятых законов о поправках Президент РФ не обладает правом вето: в течение 14 дней они должны быть подписаны им и обнародованы. В месячный срок после вступления в силу закона о поправках Президент должен официально опубликовать новый (измененный) текст Конституции.

В декабре 2008 года в главы 4 и 5 Конституции Российской Федерации были внесены изменения, касающиеся увеличения сроков полномочий Президента и Государственной Думы, а также контрольных полномочий Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации.

Указанный порядок изменения Конституции не касается порядка изменения ч. 1 ст. 65, определяющей состав Российской Федерации. Изменения в эту статью вносятся либо на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации, либо указом Президента Российской Федерации на основании решения органа государственной власти субъекта федерации об изменении своего наименования.

**Правительство Российской Федерации** является федеральным органом исполнительной власти общей компетенции, статус которого закреплен в главе 6 Конституции России, а также в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации».

Председатель правительства назначается Президентом Российской Федерации по согласованию с Государственной Думой. После назначения, Председатель Правительства представляет Президенту предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, а также кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров. Президент утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти и назначает на должности представленные кандидатуры.

Правительство Российской Федерации – это коллегиальный орган, который состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Председатель представляет Правительство, определяет основные направления его деятельности и организует работу. Заместители Председателя курируют определенные блоки вопросов, находящихся в компетенции Правительства. Министры возглавляют федеральные исполнительные органы – отдельные министерства и руководят их работой.

Президент в любое время может принять решение об отставке Правительства. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству, после которого Президент отправляет Правительство в отставку или не соглашается с решением Государственной Думы. Если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выражает недоверие Правительству, то Президент объявляет об отставке Правительства или распускает Государственную Думу.

Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом закрепляются полномочия Правительства, решения по которым принимаются им в форме постановлений и распоряжений. Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений, а акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, – в форме распоряжений Правительства. Все акты Правительства обязательны к исполнению в Российской Федерации.

**Полномочия Правительства Российской Федерации** – круг вопросов, которые в соответствии с Конституцией, законами, указами Президента Российской Федерации решает Правительство в рамках осуществления им исполнительно-распорядительной деятельности по управлению различными сферами жизни общества.

В соответствии с действующим законодательством Правительство: разрабатывает, представляет Государственной Думе федеральный бюджет и отчет об его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности;

обеспечивает проведение в стране единой финансовой, кредитной и денежной политики, единой политики в области науки, образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и экологии;

осуществляет управление федеральной собственностью;

принимает меры по обеспечению обороны и безопасности страны, проведению внешней политики, охране правопорядка, прав и свобод граждан, борьбе с преступностью;

осуществляет иные закрепленные за ним полномочия.

Решения Правительства принимаются коллегиально на его заседаниях. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства и других органов государственной власти. Президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Президент Российской Федерации может отменить постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента. В предусмотренных Конституцией случаях Председатель Правительства может временно исполнять обязанности Президента Российской Федерации.

**Структура федеральных исполнительных органов власти.** Создание федеральных органов исполнительной власти, их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства. В соответствии с Указом Президента в систему федеральных органов исполнительной власти

России в настоящее время входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

**Федеральное министерство** вырабатывает общую политику отрасли, принимает нормативные акты и несет политическую ответственность в подотчетной ему сфере. На федеральное министерство возложены функции по осуществлению собственного нормативного регулирования, координации и контроля за деятельностью находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств.

Министерство возглавляет входящий в состав Правительства министр Российской Федерации (федеральный министр). В настоящее время Указом Президента созданы следующие федеральные министерства: внутренних дел; юстиции; культуры; природных ресурсов и экологии; по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; иностранных дел; обороны; финансов; спорта; здравоохранения; труда и социальной защиты; образования и науки; транспорта; экономического развития; промышленности и торговли; связи и массовых коммуникаций; регионального развития; сельского хозяйства; энергетики; по развитию Дальнего Востока.

**Федеральная служба** следит за исполнением гражданами и организациями требований, установленных законом. Она является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральная служба в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента, Председателя Правительства и федерального министерства, осуществляющего контроль за ее деятельностью. Служба не вправе осуществлять нормативное регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента, а федеральная служба по надзору – также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Федеральную службу возглавляет руководитель (директор). На федеральном уровне созданы следующие службы: Федеральная служба безопасности; Федеральная служба охраны; Федеральная служба судебных приставов; Федеральная служба исполнения наказаний; Федеральная служба по надзору в сфере транспорта; Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки; Федеральная служба по труду и занятости; Федеральная налоговая служба; Федеральная таможенная служба и др.

**Федеральное агентство** оказывает государственные услуги и управляет федеральным имуществом, но не может устанавливать право и осуществлять надзор за деятельностью граждан и организаций. Оно является органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции.

Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор). В настоящее время в Российской Федерации действуют, например, Федеральное агентство специального строительства; Федеральное архивное агентство; Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям; Федеральное агентство по делам молодежи; Федеральное агентство связи; Федеральное дорожное агентство; Федеральное агентство по рыболовству; Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом и др.

В систему федеральных органов исполнительной власти также входят их территориальные органы в субъектах федерации, которые осуществляют свою деятельность под руководством соответствующих центральных органов, а при необходимости взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**Судебная власть** – самостоятельная ветвь государственной власти, статус которой закреплен главой 7 Конституции и федеральными законами. Ее органы рассматривают и разрешают споры о праве, определяют меры юридической ответственности за правонарушения, осуществляют надзор за соблюдением Конституции и законов Российской Федерации.

Судебная власть, в отличие от других ветвей власти, осуществляется органами, входящими в единую федеральную судебную систему. На верховном уровне она представлена Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и Прокуратурой Российской Федерации, возглавляемой Генеральным прокурором. На уровне регионов, районов и городов судебная власть представлена соответствующими общинами, арбитражными судами и прокуратурами.

Судьи Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов назначаются Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента. Судьи других федеральных судов назначаются Президентом Российской Федерации.

Общими требованиями к судьям всех судов являются: состояние в гражданстве России, достижение возраста 25 лет, наличие высшего юридического образования и стажа профессиональной юридической работы не менее пяти лет. Для судей определенных категорий судов (Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда и др.) федеральными законами устанавливаются дополнительные требования.

Судьи несменяемы и не могут быть отстранены от должности иначе как по основаниям, прямо предусмотренным законом (достижение предельного возраста, тяжелая болезнь, утрата гражданства Российской Федерации, совершение преступления и др.) Судьи пользуются неприкосновенностью. Как и депутаты, судьи не могут быть задержаны, подвергнуты обыску, за исключением случаев задержания непосредственно на месте преступления. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности иначе как в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом.

Финансирование судов производится только из средств федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом. В целом деятельность судебной системы определяется конституционно закрепленными принципами демократического правосудия.

**Конституционный Суд Российской Федерации** главной задачей имеет рассмотрение и разрешения дел о соответствии Конституции России федеральных законов, нормативных актов Президента, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, конституций и уставов субъектов федерации, международных договоров и некоторых иных актов.

Конституционный Суд разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, между органами государственной власти Федерации и субъектов федерации, между высшими государственными органами субъектов федерации; по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента России в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; по запросам Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, органов законодательной власти субъектов федерации дает толкование (разъяснение положений) Конституции России; выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Судьи Конституционного суда в количестве 19 человек назначаются Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента Российской Федерации. К кандидатам на пост судьи Конституционного Суда РФ предъявляются повышенные требования: возраст не менее сорока лет, безупречная репутация, высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, признанная высокая квалификация в области права.

С 2005 года полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда – 70 лет.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в заседаниях Конституционного Суда с проведением слушаний, а в некоторых случаях (например, если оспариваемые заявителем положения нормативного правового акта аналогичны нормам, ранее признанным не соответствующими Конституции Российской Федерации)

Федерации постановлением Конституционного Суда) также без проведения слушаний.

Видами решений Конституционного Суда Российской Федерации являются постановление, заключение и определение. Постановление – основной вид итогового решения Конституционного Суда, принимаемое при осуществлении большинства его полномочий: при проверке конституционности правовых актов, разрешении споров о компетенции, толковании Конституции. Заключение дается Конституционным Судом при рассмотрении вопроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. В остальных случаях принимаются определения.

Если решением Конституционного Суда нормативный акт или его отдельные положения признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, они утрачивают свою силу, т.е. считаются недействующими. Решения Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам его компетенции окончательны и не обжалуются.

**Верховный Суд Российской Федерации** возглавляет систему судов общей юрисдикции, которые рассматривают гражданские, административные, уголовные и иные дела. Он является по отношению к ним высшей судебной инстанцией, в которую могут быть обжалованы решения и приговоры нижестоящих судов, осуществляет надзор за их деятельностью. Верховный Суд может рассматривать некоторые особо сложные дела как суд первой инстанции.

Он изучает и обобщает судебную практику, дает разъяснения по вопросам судебной практики. Разъяснения Верховного Суда обязательны для судов, применяющих закон, по которому дано разъяснение.

В состав Верховного Суда входят Пленум Верховного Суда, Президиум Верховного Суда, коллегии по гражданским делам, уголовным делам, военная коллегия и др.

**Высший Арбитражный Суд Российской Федерации** возглавляет систему арбитражных судов, которые разрешают споры, возникающие в процессе предпринимательской деятельности в сфере гражданских правоотношений (экономические споры) или правоотношений в сфере

управления. Высший Арбитражный Суд является высшим экономическим судебным органом, в который могут быть обжалованы решения нижестоящих судов и который осуществляет надзор за судебной деятельностью иных арбитражных судов.

Высший Арбитражный Суд изучает и обобщает практику применения законодательства арбитражными судами, подготавливает и осуществляет предложения по ее совершенствованию, дает руководящие разъяснения по вопросам арбитражной практики.

В состав Высшего Арбитражного Суда входят Пленум Высшего Арбитражного Суда, Президиум Высшего Арбитражного Суда, коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

**Принципы демократического правосудия** – конституционно закрепленные исходные начала судебной системы, определяющие смысл и содержание деятельности всех ее органов.

К таким принципам относятся:

законность – безусловное исполнение Конституции, законов и иных нормативных правовых актов всеми органами государственной власти, в том числе и судебными, органами местного самоуправления, должностными лицами и гражданами (ст. 15);

осуществление правосудия только судами, установленными Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом, при недопустимости создания чрезвычайных судов (ст. 118);

независимость судей и подчинение их только Конституции и федеральному закону (ст. 120);

открытость судебного разбирательства, при возможности рассмотрения дела в закрытом заседании и заочного разбирательства только в случаях, прямо предусмотренных федеральным законом (ст. 123);

состязательность судебного процесса и равноправие участвующих в процессе сторон (ст. 123);

участие граждан в отправлении правосудия – в качестве присяжных заседателей при рассмотрении определенных категорий уголовных дел (ст.ст. 32, 123) и др.

Последовательная реализация этих принципов обеспечивает эффективную защиту прав граждан и организаций, объективное и

справедливое разрешение дел, в том числе уголовных, гарантирует от злоупотреблений и произвола власти.

**Прокуратура Российской Федерации** по действующему законодательству – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции России и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами.

Прокуратура Российской Федерации призвана обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от органов государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти, не относится ни к одной из ветвей власти, хотя в Конституции Российской Федерации находится в главе «Судебная власть».

Для реализации своих функций органы прокуратуры могут обращаться в суды различных видов и уровней, а также использовать собственные средства прокурорского реагирования на нарушения законодательства:

    постановление (о возбуждении производства об административном правонарушении);

    протест (приносится органу или должностному лицу, издавшему незаконный акт);

    представление (обращение прокурора к органу или должностному лицу об устранении допущенных нарушений закона);

    предостережение о недопустимости нарушения закона (объявляется в письменной форме при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях).

**Систему прокуратуры Российской Федерации** составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, военные и другие специализированные прокуратуры (прокуратура по надзору за исполнением законов на особо

режимных объектах, по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, транспортная, природоохранная прокуратура и пр.), научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные прокуратуры.

Система органов прокуратуры строится по единому централизованному принципу с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации, который назначается и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации пять лет.

Прокуроры субъектов федерации назначаются Генеральным прокурором России по согласованию с их органами государственной власти. Иные прокуроры (районов, городов, специализированных прокуратур) назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

В систему прокуратуры России также входит следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации, состоящий из Главного следственного управления, следственных управлений по субъектам федерации и приравненных к ним специализированных следственных управлений (в том числе военных), а также следственных отделов по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделов Следственного комитета при Прокуратуре РФ.

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации является органом прокуратуры, обеспечивающим в пределах своих полномочий исполнение федерального законодательства об уголовном судопроизводстве. Следователи Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации проводят предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к их компетенции.

Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации возглавляет Первый заместитель Генерального прокурора – Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

**Органы законодательной власти субъектов федерации** – Законодательные собрания, Народные хуралы, Законодательные думы, Государственные собрания и иные представительные органы республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов, принимающие в пределах своих полномочий законы, обладающие высшей юридической силой на территории субъекта федерации.

Органы законодательной власти субъектов федерации избираются населением соответствующего региона на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком не более чем на пять лет. Наименование, состав (численность) законодательного органа, количество депутатов, работающих в нем на профессиональной основе, его полномочия определяются субъектом федерации самостоятельно и закрепляются в основном законе (конституции или уставе) субъекта федерации.

Законодательные органы субъектов федерации принимают Конституции, Уставы, иные законы, осуществляют нормативное регулирование по предметам ведения субъекта федерации и предметам его совместного ведения с федерацией. Они имеют право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания.

Законодательные органы рассматривают и утверждают бюджет субъекта федерации, дают согласие на назначение некоторых должностных лиц исполнительной власти. Они осуществляют контроль за выполнением принятых ими законов, исполнением бюджета, распоряжением имуществом субъекта федерации. Деятельность законодательного органа финансируется из бюджета субъекта федерации.

**Органы исполнительной власти субъектов федерации** – правительства (администрации), министерства (управления, департаменты, комитеты) республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов,

которые формируются в соответствии с их конституциями и уставами и осуществляют в пределах предоставленных им полномочий исполнительно-распорядительную деятельность на территории субъекта федерации.

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта федерации.

В соответствии с федеральным законодательством устанавливается должность главы субъекта федерации (главы республики, губернатора края, области, главы администрации и др.), который является его высшим должностным лицом и руководит деятельностью исполнительной власти.

Наименование должности высшего должностного лица субъекта федерации устанавливается конституцией (уставом) с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта федерации, при этом не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства – Президента Российской Федерации.

**Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации** (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта федерации) избирается гражданами, проживающими на территории данного субъекта федерации, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на срок не более пяти лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Срок полномочий высшего должностного лица субъекта федерации определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта федерации) может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта федерации могут выдвигаться политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения (если это предусмотрено законом субъекта федерации). Президент Российской Федерации по своей инициативе может провести консультации с политическими партиями, выдвигающими кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, а также с самовыдвиженцами.

Выдвигаемые политическими партиями либо в порядке самовыдвижения кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ должны получить поддержку от 5 до 10 % депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований из не менее чем 3/4 муниципальных образований соответствующего субъекта федерации. Кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо также собрать подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта федерации.

Высшее должностное лицо субъекта федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти):

представляет субъект федерации в отношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, а также при осуществлении внешнеэкономических связей, вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта федерации;

вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса;

осуществляет иные полномочия.

В соответствии с конституциями (уставами) субъектов федерации их высший исполнительный орган (правительство, администрация) формируется главой субъекта федерации при участии законодательного (представительного) органа власти субъекта федерации. Наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта федерации, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти; разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

По вопросам, находящимся в ведении федерации и вопросам совместного ведения федерации и субъектов федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов федерации образуют единую систему.

Органы исполнительной власти управляют собственностью субъекта федерации, обеспечивают исполнение его бюджета, разрабатывают и реализуют программы в экономической, социальной, культурной сферах, обеспечивают охрану правопорядка, осуществляют в пределах своей компетенции иные исполнительно-распорядительные функции. Деятельность органов исполнительной власти финансируется из бюджета субъекта федерации.

Органы исполнительной власти субъектов федерации в рамках своих полномочий принимают постановления, распоряжения, издаются указы, которые должны соответствовать как федеральному законодательству, так и законам субъекта федерации.

**Региональные органы судебной власти** представлены конституционными (уставными) судами субъектов федерации и мировыми судьями.

**Конституционный (уставный) суд** может создаваться субъектом федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта федерации, органов местного самоуправления конституции (уставу) субъекта федерации, а также для толкования соответствующих конституционных (уставных) норм. Финансирование конституционного (уставного) суда производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Субъекты федерации самостоятельны в выборе модели организации конституционных (уставных) судов: состава, способа и порядка формирования, структуры, требований, предъявляемых к кандидатам на должность судей.

В настоящее время действуют конституционные суды в республиках Адыгея, Башкортостан, Карелия, Коми, Северная Осетия – Алания, Тыва и других; уставные суды – в Калининградской, Свердловской, Челябинской областях и в г. Санкт-Петербурге.

**Мировые судьи** являются судьями общей юрисдикции субъектов федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» и другими законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. На мировых судей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, на срок не более пяти лет.

Хотя мировые судьи являются судьями субъектов, они осуществляют правосудие именем Российской Федерации, в порядке, установленном федеральным законом. В пределах своей компетенции мировой судья

рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

## Раздел 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

**Местное самоуправление** – это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление является неотъемлемой частью основ конституционного строя Российской Федерации и в соответствии со ст. 12 Конституции базируется на таких конституционных принципах, как самостоятельность местного самоуправления и его обособленность от системы органов государственной власти. Государство принимает на себя обязанность признания и гарантий местного самоуправления.

Основы статуса местного самоуправления определены в главе 8 Конституции Российской Федерации. Установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено к совместной компетенции федерации и её субъектов, а конкретное законодательное регулирование статуса местного самоуправления осуществляется субъектами федерации.

Правовую (нормативную) основу местного самоуправления в России образуют:

общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, в частности Европейская хартия местного самоуправления (принята Советом Европы в 1985 г., ратифицирована Российской Федерацией 11 апреля 1998 г.);

федеральные конституционные законы и федеральные законы («О референдуме Российской Федерации»; «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; «О муниципальной службе в Российской Федерации»; «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и др.);

указы и распоряжения Президента, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, правовые акты федеральных органов исполнительной власти (например, указы Президента РФ от 15.10.1999 г. № 1370 «Об утверждении основных направлений политики в

области развития местного самоуправления в Российской Федерации»; от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»; постановление Правительства РФ от 01.06.2005 г. № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации»);

конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (в настоящее время специальные законы приняты практически во всех регионах);

муниципальные правовые акты, принятые непосредственно населением муниципального образования, органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления (уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и др.). Муниципальные правовые акты подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования и не должны противоречить Конституции, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам и иным нормативным правовым актам субъектов федерации. Устав – основной нормативный правовой акт муниципального образования – подлежит обязательной государственной регистрации в органах юстиции.

Местное самоуправление создается и функционирует на территориях муниципальных образований и его главными задачами являются обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Муниципальное образование включает территории городских и сельских поселений, а также межселенные территории (находящиеся вне границ поселений).

Закон предусматривает следующие виды муниципальных образований:

городское поселение – город или поселок с прилегающей территорией (в составе городского поселения также могут находиться сельские населенные пункты, не являющиеся сельскими поселениями);

сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.);

муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией;

городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района;

внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения.

Границы территорий муниципальных образований, а также основания для их объединения, разделения, изменения статуса городского поселения устанавливаются законами субъектов федерации на основе ряда принципов: размеры территории поселения определяются с учетом численности его населения, границы территории поселения не могут пересекаться границами населенного пункта, территория поселения не может находиться внутри территории другого поселения, изменение границ муниципальных образований допускается только с учетом мнения (а иногда – и с согласия) населения соответствующих территорий и др.

Осуществление местного самоуправления на отдельных территориях (в городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, на приграничных территориях и т.д.) имеет существенные особенности, нормативно закрепляемые на федеральном, региональном и местном уровнях.

Экономическую основу местного самоуправления составляют:

муниципальная собственность;

средства местных бюджетов;

имущественные права муниципальных образований.

В соответствии с ч.2 ст.8 Конституции РФ муниципальная собственность в Российской Федерации признается и защищается государством наравне с иными формами собственности (частной и государственной). Каждое муниципальное образование имеет собственный (местный) бюджет, формируемый за счет различных источников: доходов от налогов и сборов; дотаций, субвенций, субсидий, иных средств финансовой помощи из бюджетов других уровней; доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности, части

прибыли муниципальных предприятий; штрафов; добровольных пожертвований и иных поступлений.

Основными формами местного самоуправления являются местные референдумы, собрания, сходы, конференции граждан, публичные слушания, индивидуальные и коллективные обращения, правотворческая инициатива граждан, выборы органов местного самоуправления, структура и порядок деятельности которых определяется населением самостоятельно, в соответствии с традициями отдельных местностей.

**Органы местного самоуправления** формируются населением соответствующих населенных пунктов или их представителями, не входят в систему органов государственной власти и не подчиняются им при решении вопросов местного значения. Наименование органов местного самоуправления, их компетенция, порядок формирования и сроки полномочий определяются уставами муниципального образования.

По общему правилу структура органов местного самоуправления включает:

представительный орган муниципального образования;

главу муниципального образования;

местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Кроме того, могут образовываться контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и т.п.) и иные органы местного самоуправления. Для подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума и голосования по отдельным вопросам местного значения представительным органом местного самоуправления может формироваться избирательная комиссия муниципального образования.

**Представительный орган местного самоуправления** (дума, собрание представителей, совет депутатов, хурал, собрание старост, муниципальное собрание и т.п.) численностью от 7 до 35 человек может формироваться путем проведения муниципальных выборов (в поселениях) либо состоять из глав поселений и депутатов представительных органов этих поселений, входящих в состав муниципального района. Срок

полномочий представительного органа закрепляется в уставе муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет, как правило, он составляет четыре года. В поселении с численностью жителей, обладающих активным избирательным правом, менее 100 человек полномочия представительного органа местного самоуправления осуществляются сходом граждан. Представительные органы принимают устав муниципального образования, утверждают местный бюджет и отчет о его исполнении, устанавливают, изменяют и отменяют местные налоги и сборы, решают вопросы материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, а также иные вопросы общего характера и издают соответствующие нормативные правовые акты.

**Глава муниципального образования** (мэр, староста, глава города, района, муниципалитета и т.п.) – высшее должностное лицо соответствующего муниципального образования. Выборы глав муниципальных образований отличаются разнообразием. В соответствии с уставом глава муниципального образования может избираться как непосредственно населением на муниципальных выборах, так и депутатами представительного органа из своего состава. В последнем случае глава муниципального образования одновременно является председателем представительного органа этого муниципального образования. В случае избрания на муниципальных выборах он может возглавлять либо представительный орган муниципального образования, либо местную администрацию. При этом глава муниципального образования не может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации (это ограничение не распространяется на малочисленные сельские поселения). Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

**Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования** (местная администрация) создается для конкретного оперативного управления местными делами. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия и несет ответственность за надлежащее осуществление своих полномочий.

Главой местной администрации может быть глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на эту должность по контракту, заключенному по результатам конкурса. Условия контракта, порядок проведения конкурса для главы местной администрации утверждаются представительным органом. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. Количество создаваемых структурных подразделений в местной администрации (департаментов, управлений, комитетов, отделов и пр.), их функции зависят от уровня муниципального образования, особенностей его экономики, численности жителей и других обстоятельств. В небольших муниципальных образованиях структурные подразделения местных администраций не образуются, все функции исполнительно-распорядительного органа осуществляет руководитель местной администрации и его заместители.

Органы местного самоуправления наделяются определенными полномочиями, которые они осуществляют по предметам ведения муниципальных образований (вопросам местного значения). Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают и взимают местные налоги и сборы, организуют работу социальных объектов (школ, больниц, учреждений культуры), работу по благоустройству населенных пунктов и охране окружающей среды, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения. Кроме того, органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

На законодательном уровне закреплена ответственность органов местного самоуправления:

перед населением (в виде отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица);

перед государством (в виде роспуска представительного органа местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации и

отрешения главы муниципального образования от должности главой субъекта федерации, временного отстранения органов местного самоуправления от осуществления отдельных своих полномочий в определенных случаях и осуществления этих полномочий органами государственной власти);

перед физическими и юридическими лицами (в порядке, установленном законодательством, например, в виде возмещения вреда в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ).

Местное самоуправление обеспечивается системой экономических, политических, социальных, правовых и других гарантий.

В качестве гарантий местного самоуправления Конституция РФ предусматривает право местного самоуправления на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией и федеральными законами и др.

К экономическим гарантиям относятся признание и равная защита государством муниципальной собственности, обособленность местных бюджетов, право органов местного самоуправления устанавливать местные налоги и сборы и пр. Важнейшей политической гарантией является конституционное закрепление самостоятельности местного самоуправления в пределах своих полномочий, а также невключение органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.

Гарантия судебной защиты подразумевает, с одной стороны, судебную защиту права граждан на местное самоуправление (споры между гражданами и органами местного самоуправления), а с другой – судебную защиту прав органов местного самоуправления на реализацию своих полномочий (споры между органами государственной власти различного уровня и органами местного самоуправления).

### **3. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУРСА**

#### **3.1. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. №6-ФКЗ и от 30.12.2008 г. №7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января. №7.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года) // Российская газета. 1998. 10 декабря.
3. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.). Принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. №17. Ст.291.
5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.). Принят Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. №17. Ст.291.
6. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) // Российская газета. 1995. 5 апреля. № 67.
7. Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 2. Ст.22.
8. Декларация прав и свобод человека и гражданина. Принята постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 года № 1920-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. №52. Ст. 1865.
9. Федеративный договор (Москва, 31 марта 1992 г.). Текст договора официально опубликован не был.
10. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

11. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.
12. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
13. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
14. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. №51. Ст.5712.
15. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 года №1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.
16. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 года № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 52 (ч. 1). Ст. 5020.
17. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 года № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 52 (ч. 1). Ст. 5021.
18. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 года № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 52 (ч. 1). Ст. 5022.
19. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. №23. Ст. 2277.
20. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. №52 (ч.1). Ст. 4916.
21. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. №5. Ст.375.
22. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
23. Федеральный конституционный закон от 9 ноября 2009 года № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» // СЗ РФ. 2009. № 45. Ст. 5261.

24. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. №7. Ст. 898.
25. Закон РФ от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 50. Ст. 1740.
26. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. № 30. Ст. 1792.
27. Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.
28. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1993. № 12. Ст. 425.
29. Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1993. № 12. Ст. 427.
30. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1993. №17. Ст. 594.
31. Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1993. № 19. Ст. 683.
32. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 года № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1993. № 19. Ст. 685.
33. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 1227.

34. Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. №2. Ст.74.
35. Федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.
36. Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 167.
37. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
38. Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. №29. Ст. 2757.
39. Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.
40. Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965.
41. Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
42. Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.
43. Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» // СЗ РФ. 1997. №39. Ст. 4456.
44. Федеральный закон от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. №10. Ст. 1146.
45. Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
46. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.
47. Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

48. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. №42. Ст. 5005.
49. Федеральный закон от 5 августа 2000 года № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. №32. Ст.3336.
50. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
51. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
52. Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. №22. Ст. 2031.
53. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
54. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. №30. Ст. 3032.
55. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №2. Ст. 171.
56. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.
57. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
58. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.
59. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
60. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. №21. Ст.1919.

61. Федеральный закон от 1 июня 2005 года № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 23. Ст. 2199.
62. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» // СЗ РФ. 2005. № 19. Ст. 2060.
63. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
64. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
65. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.
66. Устав Нижегородской области (Закон Нижегородской области от 30 декабря 2005 года № 219-3) // Нижегородские новости. 2006. 18 января. № 7.
67. Устав города Нижнего Новгорода (утвержден постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 года № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря. № 234/15894.

### **3.2. НАУЧНАЯ И УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс. В 2 т. М., 2007.
2. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 2000.
3. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М., 2008.
4. Барциц И.Н. Правовое пространство России. Вопросы конституционной теории и практики. М., 2000.
5. Белкин А.А. Избранные работы 90-х годов по конституционному праву. СПб., 2003.
6. Боброва Н.А. Конституционный строй и конституционализм в России / под ред. В.О. Лучина. М., 2003.
7. Бондарь Н.С. Гражданин и публичная власть: конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении: учебное пособие. М., 2004.
8. Бондарь Н.С. Власть и свобода на весах конституционного правосудия: защита прав человека Конституционным судом Российской Федерации. М., 2005.

9. Булгаков А.О. Двухпалатный парламент Российской Федерации. СПб., 2003.
10. Васильева С.В., Виноградов В.А., Мазаев В.Д. Конституционное право России. М., 2010.
11. Витрук Н.В. Конституционное правосудие: судебное конституционное право и процесс: учебное пособие для вузов. М., 2005.
12. Витрук Н.В. Верность Конституции. М., 2008.
13. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Органы государственной власти современной России. М., 2003.
14. Гаджиев Г.А. Конституционные принципы рыночной экономики (Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации). М., 2004.
15. Глигич-Золотарева М.В. Правовые основы федерализма. М., 2000.
16. Глухарева Л.И. Современные проблемы теории прав человека. М., 2004.
17. Глушкова С.И. Права человека в России: учебное пособие. М., 2005.
18. Гончаров М.В. Конституционное право Российской Федерации: теоретические основы, правовое регулирование, судебная практика. Учебное пособие. Екатеринбург, 2007.
19. Гражданин, закон и публичная власть. М., 2005.
20. Добрынин Н.М. Российский федерализм: Становление, современное состояние и перспективы. Новосибирск, 2005.
21. Енгибарян Р.В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции. М., 2007.
22. Ершов В.А. Основы избирательного права Российской Федерации: учебное пособие для студентов вузов. М., 2008.
23. Захаров В.В. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник конституционного права. М., 2005.
24. Зорькин В.Д. Россия и Конституция в XXI веке. М., 2008.
25. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития / отв. ред. Н.Ю. Хаманева. М., 2004.
26. Козлова Е.И. Президент Российской Федерации: порядок избрания, вступления в должность, конституционно-правовой статус, полномочия / Научно-практический комментарий конституционно-правовых основ избрания, статуса и полномочий Президента Российской Федерации. М., 2004.

27. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2008.
28. Кокотов А.Н. Конституционное право России. Курс лекций: Учебное пособие. М., 2010.
29. Колесников Е.В., Селезнева Н.М. Статус суда в Российской Федерации: конституционные вопросы. Саратов, 2008.
30. Комарова В.В. Референдумный процесс в Российской Федерации. М., 2004.
31. Комментарий к Конституции Российской Федерации / отв. ред. В.В. Лазарев. 4-е изд. М., 2009.
32. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. В.Д. Карповича. 2-е изд. доп. и перераб. М., 2002.
33. Комментарий к постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации: В 2 т. / Отв. ред. Б.С. Эбзеев. М., 2000, 2002.
34. Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность в Российской Федерации: теория и практика. М., 2006.
35. Конституционное законодательство субъектов РФ: проблемы совершенствования и использования в преподавании / под ред. С.А. Авакьяна. М., 1999.
36. Конституционное право. Энциклопедический словарь / отв. ред. С.А. Авакьян. М., 2000.
37. Конституционное право России в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие в вопросах и ответах / ред. А.В. Малько. М., 2008.
38. Конституционное право России: Учебник / отв. ред. А.Н. Кокотов. 4-е изд. пересмотр. и доп. М., 2010.
39. Конституционное право субъектов Российской Федерации / отв. ред. проф. В.А. Кряжков. М., 2002.
40. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации / под ред. О.И. Тиунова. М., 2005.
41. Конституционный судебный процесс: учебник для вузов / отв. ред. М.С. Саликов. М., 2006.
42. Конституция Российской Федерации в решениях Конституционного Суда России (постатейный комментарий) / Лазарев Л.В., Морщакова Т.Г., Страшун Б.А. и другие. М., 2005.
43. Конюхова И.А. Конституционное право Российской Федерации. Общая часть: курс лекций. М., 2006.

44. Конюхова И.А. Международное и конституционное право: теория и практика взаимодействия. М., 2006.
45. Краснов М.А., Кряжков В.А. Толковый словарь конституционных терминов и понятий. СПб, 2004.
46. Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М., 2002.
47. Кутафин О.Е. Российский конституционализм. М., 2008.
48. Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного суда России. М., 2008.
49. Лебедев А. Н. Статус субъекта Российской Федерации: основы концепции, конституционная модель, практика. М., 1999.
50. Лучин В. О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002.
51. Мамут Л. С. Народ в правовом государстве. М., 1999.
52. Нагорная М.А. Конституционное право: учебное пособие в определениях и схемах. Н. Новгород, 1998.
53. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / отв. ред. В.В. Лазарев. М., 2009.
54. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» / отв. ред. Вешняков А.А. М., 2007.
55. Несмеянова С.Э. Конституционный Суд РФ: судебный контроль в Российской Федерации: проблемы теории и практики. Екатеринбург, 2004.
56. Несмеянова С.Э. Судебная практика Конституционного Суда РФ с комментариями. М., 2007.
57. Общая теория прав человека / Отв. ред. Е. А. Лукашева. М., 2002.
58. Овсян Ж.И. Система высших органов государственной власти в России (диалектика конституционно-правовых основ с начала XX по начало XXI в.). Ростов-н/Д, 2006.
59. Парламентское право России: учебное пособие / под ред. И.М. Степанова, Т.Я. Хабриевой. М., 2003.
60. Права человека и процессы глобализации современного мира / отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2005.
61. Права человека: энциклопедический словарь / под ред. С.С. Алексеева. М., 2009.

62. Пряхина Т.М. Конституционная доктрина Российской Федерации. М., 2006.
63. Румянцев О.Г. Основы конституционного строя России: понятие, содержание, вопросы становления. М., 1994.
64. Сергеев А.А. Федерализм и местное самоуправление как институты российского народовластия. М., 2005.
65. Стрекозов В.Г. Конституционное право России: учебник для студентов вузов. М., 2011.
66. Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма: учебно-практическое пособие. М., 2000.
67. Филиппов Н.К. Конституционное право республик-субъектов Российской Федерации: учебник. Чебоксары, 2000.
68. Хабриева Т.Я. Правительство Российской Федерации. М., 2005.
69. Хабриева Т.Я. Толкование Конституции Российской Федерации: теория и практика. М., 1998.
70. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции. М., 2005.
71. Черепанов В.А. Теория российского федерализма. М., 2005.
72. Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство: введение в теорию. М., 1993.
73. Чиркин В.Е. Конституционное право России: учебник. М., 2004.
74. Чухвичев Д.В. Законодательная техника: учебное пособие. М., 2006.
75. Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционная обязанность. М., 2007.
76. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации: учебное издание. М., 2005.