

На правах рукописи

Живулин Вадим Александрович

**Теоретико-правовые основы регулирования
современных государственно-конфессиональных
отношений в Российской Федерации**

Специальность: 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Нижний Новгород – 2006

Работа выполнена на кафедре государственно-правовых дисциплин Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волжская государственная академия водного транспорта»

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Кожевников Сергей Никитич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
Шабуров Анатолий Степанович
кандидат юридических наук
Соколова Нина Владимировна

Ведущая организация: Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Чувашский государственный университет им. И. Н. Ульянова».

Защита состоится 27 декабря 2006 года в 10 часов на заседании диссертационного совета К-212.166.03 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве при ГОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского» по адресу: 603115, г. Нижний Новгород, ул. Ашхабадская, д. 4. Зал ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского» по адресу: 603022, г. Нижний Новгород, пр. Ю. Гагарина, д. 23, корп. I.

Автореферат разослан «___» ноября 2006 года

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

В. С. Сэруа

Общая характеристика диссертационного исследования

Актуальность темы исследования.

Государственно-конфессиональные отношения всегда играли заметную роль в жизни любого государства и общества, но на различных исторических этапах и в разных государствах степень влияния религии на государство и формы такого влияния были различны. В течение последних лет в Российской Федерации произошли события, позволяющие сделать вывод о том, что сегодня отечественные государственно-конфессиональные отношения, как сфера пересечения светских и духовных институтов, находятся на новом этапе исторического развития. Глубокие перемены в политической жизни и правовой среде российского государства, с одной стороны, и в религиозной сфере жизни общества, с другой, не могли не сказаться на взаимодействии государства и религиозных объединений. Всплеск религиозности населения Российской Федерации, активизация деятельности традиционных конфессий и появление значительного числа новых религиозных течений предопределяет особое внимание законодателя к сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений в целях их регламентации и упорядочения. Вовлеченность религиозных объединений в общественную жизнь страны проявилась в проникновении в публичные сферы, в которых до недавнего времени их не было – в частности, в политику, образование, пенитенциарную систему, вооруженные силы. Данные социологических исследований и статистические показатели однозначно свидетельствуют о том, что в этих сферах значительным образом увеличилось число людей, считающих себя верующими.

Несмотря на то, что современное российское законодательство регламентирует многие вопросы реализации свободы совести и осуществления деятельности религиозных объединений, современная динамика таких отношений во многом опережает темпы их правовой регламентации и не в полной мере получает развитие в действующем

законодательстве, что не разрешает ряд вопросов, возникающих как в теории государственно-конфессиональных отношений, так и правоприменительной практике. Так, ненадлежащим образом исследована типология государств в зависимости от характера и вида взаимоотношений с религиозными объединениями, отсутствуют легитимные определения ряда ключевых терминов (религиозные правоотношения, государственно-конфессиональные отношения), не систематизировано федеральное законодательство в сфере регулирования взаимодействия государства и религиозных объединений, не исследованы пределы правового регулирования государственно-конфессиональных отношений субъектами Российской Федерации. Научная неразработанность в сочетании с политическими интересами властных групп и экономическими интересами конфессиональной бюрократии предопределили формирование неадекватного законодательства и, как следствие, проблемы в правоприменении¹.

Потому, проблема государственно-конфессиональных отношений – вопрос чрезвычайной важности и сложности; вопрос, решение которого во многом определяло, и определяет ход мировой истории, что обуславливает повышенные требования к способам и средствам правового регулирования этих отношений. В современном российском государстве сложность взаимодействия государства и религиозных объединений определяется многими факторами: социальным, географическим, политическим и, прежде всего, правовым. При этом в силу специфичности предмета и объекта правового регулирования воздействие государства на религиозные объединения должно носить особый характер, который предполагает повышенное внимание к данному виду правоотношений и необходимость осуществления правового регулирования в форме, соответствующей стремительному развитию отношений между государством и религиозными объединениями. Теоретическая и практическая значимость регулирования государственно-конфессиональных отношений, недостаточная

¹ Бурьянов С. Новая парадигма реализации свободы совести // Современное право. – 2003. – № 5. С. 11.

разработанность и освещенность в специальной литературе predeterminedили интерес автора к данной теме диссертационного исследования. В связи с этим представляется актуальным исследование теоретико-правовых основ современных государственно-конфессиональных отношений, институтов свободы совести, правового регулирования допустимых в светском государстве форм сотрудничества с религиозными объединениями, выработка конкретных предложений по совершенствованию законодательства о свободе совести и религиозных объединениях.

Степень научной разработанности темы.

Изучение государственно-конфессиональных отношений, а также вопросов правовой регламентации институтов свободы совести и вероисповедания носит длительный исторический характер и уходит корнями к тому моменту, когда государство и религиозные объединения стали представлять собой самостоятельные, и в достаточной степени оформленные, социальные институты. При этом вопросы религиозных объединений как правового института рассматриваются В. А. Алексеевым, И. З. Аюшевой, М. Н. Бессоновым, В. И. Гараджой, Н. П. Красниковым, Л. Н. Осиповой.

Правовая регламентация взаимодействия государства и религиозных объединений нашла отражение в работах С. А. Бурьянова, П. С. Гуревича, М. Ю. Варьяса, В. В. Клочкова, И. А. Куницына, А. В. Логинова, Л. А. Морозовой, М. П. Мчедлова, К. А. Писенко, Р. А. Подопригоры, А. В. Пчелинцева, Н. В. Соколовой, О. С. Шутовой¹ и других.

¹ Аюшева И. З. Гражданско-правовое положение религиозных организаций. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005; Бурьянов С. Свобода совести. Отношения Российского государства с религиозными объединениями // Закон и право. – 2003. – № 9; Гуревич П. С. Современные внеконфессиональные объединения на Западе. – М.: Знание, 1983.; Варьяс М. Ю. Краткий курс церковного права: Уч. М.:МЗ Пр., 2001.; Клочков В. В. Закон и религия: (от государственной религии в России к свободе совести в СССР). – М.: Политиздат, 1982; Куницын И. А. Правовой статус религиозных объединений в России: Исторический опыт, особенности и актуальные проблемы. М.: РОО «Православное дело»: Отчий дом, 2000; Логинов А. В. Власть и вера: государство и религиозные институты в истории и современности. – М.: Большая российская энциклопедия, 2005; Морозова Л. А. Государство и церковь: особенности взаимоотношений // Государство и право. – 1995. – № 3; Мчедлов М. П. Религия и современность. М.: Политиздат, 1982; Писенко К. А. Административно-правовые аспекты взаимоотношений государства и религиозных объединений в Российской Федерации. Автореферат диссертации ... канд. юрид. наук. М., 2004; Подопригора Р. А. Государство и религиозные организации (административно-правовые

Определенный вклад в разработку исследуемой проблематики внесен диссертационным исследованием К. Г. Каневского «Правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации»¹. В работе раскрывается понятие «государственно-конфессиональные отношения», определены характеристики правового статуса религиозных объединений в Российской Федерации, а также установлены особенности социального партнерства религиозных организаций и государства на современном этапе.

Кроме того, отдельные аспекты государственно-конфессиональных отношений и их правового регулирования можно найти в диссертационной работе Р. А. Тараско «Трансформация государственно-конфессиональных отношений и пути их оптимизации в современной России»².

Однако, несмотря на пристальное внимание ученых к проблеме взаимодействия государства, общества и религиозных объединений, степень разработанности проблемы явно недостаточна. Не в полной мере исследованы особенности правового регулирования государственно-конфессиональных отношений и взаимодействие религиозных объединений с отдельными государственными институтами, а также динамика правового регулирования государственно-конфессиональных отношений в России XXI века, не исследованы современные тенденции в сфере взаимодействия базовых государственных институтов и религиозных объединений, не систематизировано законодательство, регулирующее данную сферу.

Объектом исследования выступают существующие в современном российском обществе отношения в области взаимодействия государства и его институтов с религиозными (вероисповедными) объединениями, а также

вопросы). Монография. – Алматы: «Аркаим», 2002; Пчелинцев А. В. Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Нормативные акты. Судебная практика. – М.: Юриспруденция, 2001; Соколова Н. В. Государственно-правовое регулирование церковных отношений в советской и современной России (историко-правовой аспект). Дисс. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2004; Шутова О. С. Государственно-конфессиональные отношения: Россия XX век. Москва, 2002.

¹ Каневский К. Г. Правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2004;

² Тараско Р. А. Трансформация государственно-конфессиональных отношений и пути их оптимизации в современной России (политико-правовой анализ). Дисс. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2005;

правовое регулирование таких отношений.

Предметом исследования являются теоретико-правовые аспекты сложного процесса регулирования государственно-конфессиональных отношений, а также особенности института свободы совести и деятельности религиозных объединений в современной Российской Федерации.

Цель работы заключается в комплексной характеристике в историко-правовом и теоретическом аспектах сферы правового регулирования взаимоотношений государства в целом и отдельных его институтов с религиозными объединениями, а также выработке рекомендаций по оптимизации законодательства в сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений.

Необходимым условием для достижения поставленной цели является решение следующих задач:

1. Охарактеризовать сущность современного взаимодействия государства и религиозных объединений и сконструировать понятия и определения в исследуемой сфере;
2. Исследовать существующие варианты взаимодействия государства и конфессий и определить основные типы государств с учетом такого взаимодействия;
3. определить основные этапы развития отечественного законодательства в сфере государственно-конфессиональных отношений на основе обобщения историко-правового материала и правовых взглядов отечественных ученых;
4. Исследовать современное состояние государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации во взаимодействии конфессий с отдельными государственными институтами;
5. Определить соотношение религиозных норм и правовых норм, регулирующих государственно-конфессиональные отношения, а также характер их взаимодействия;

6. Провести комплексный анализ и на его основе предложить критерии классификации нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих государственно-конфессиональные отношения в современном российском государстве;
7. Исследовать и охарактеризовать международные правовые нормы в сфере правового регулирования государственно-конфессиональных отношений;
8. Выявить теоретически возможную форму систематизации отечественного законодательства в сфере государственно-конфессиональных отношений;
9. Выработать рекомендации и предложения по совершенствованию правового регулирования государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации.

Методология диссертационного исследования основана на использовании диалектического метода, а также общенаучных и частно-научных методов.

К общенаучным относятся: метод системно-структурного анализа, формально-логический метод; методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, а также иные логические методы познания (аналогия, выдвижение гипотезы и иные); эмпирические методы (наблюдение, описание, сравнение).

Из числа специальных юридических методов исследования использованы формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой метод и метод толкования права.

Теоретической основой исследования послужили преимущественно работы советских и современных российских авторов, посвященные взаимоотношениям государства и религиозных объединений и институтам свободы совести и вероисповедания, а также труды отечественных специалистов в области теории государства и права.

История правового регулирования государственно-конфессиональных отношений в России достаточно полно исследована в работах Т. Ю.

Архиерейской, Л. А. Баширова, И. И. Бражника, Н. С. Гордиенко, В. В. Ключкова, В. А. Куроедова, А. А. Левиной, М. П. Мчедлова, священника А. Николина, Л. А. Тюриной., А. В. Пчелинцева, В. А. Федорова, Г. Г. Черемных и др.

Особенности государственно-конфессиональных отношений в России и их отдельные аспекты раскрыты в работах С. А. Бурьянова, П. С. Гуревича, Н. С. Гурьяновой, В. В. Ключкова, К. Г. Каневского, А. И. Кудрявцева, С. А. Мозгового, А. Н. Лещинского, Н. Митрохина, Г. А. Михайлова, Л. А. Морозовой, Н. А. Трофимчука, С. Б. Филатова, М. О. Шахова и др.

Источниковую базу диссертационного исследования составили Конституция Российской Федерации, международные нормативные правовые акты, федеральные законы, нормативные правовые акты органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений, нормативные правовые акты СССР, РСФСР и зарубежных стран, документы религиозных объединений, материалы научных конференций и средств массовой информации в сфере регулирования отношений с участием религиозных объединений. При анализе выбранной темы использовались статистические данные и данные о деятельности некоторых государственных органов, в частности Министерства юстиции Российской Федерации, связанные с различными аспектами правового положения исследуемых субъектов права, а также проекты нормативных правовых актов и материалы научных конференций.

Научная новизна исследования заключается в том, что в диссертации впервые в новейшей истории предпринято комплексное теоретическое исследование современного состояния сферы правового регулирования государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации. В работе по-новому определен ряд понятий в исследуемой сфере; предлагается авторская систематизация различных типов государств в зависимости от характера и вида государственно-конфессиональных

отношений. Автором впервые предлагается новый вариант периодизации истории взаимодействия государства и вероисповедных институтов; с учетом современных особенностей исследуются и систематизируются нормативные правовые акты в сфере регулирования религиозных правоотношений; анализируются отдельные особенности и обусловленные этим различные аспекты взаимодействия государства и вероисповедных институтов; предлагаются принципиально новые рекомендации по систематизации и оптимизации законодательства в исследуемой сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Современное взаимодействие между государством и религиозными объединениями проявляется в участии государства в религиозных отношениях – отношениях, осложненных религиозным элементом. Ввиду отсутствия в юридической литературе общепризнанных научных категорий в сфере взаимодействия государства и религиозных объединений понятие государственно-конфессиональных отношений автором определяется как базовое для всего исследования – наиболее емкое и содержательное, включающее основные аспекты такого взаимодействия. Государственно-конфессиональные отношения представляют собой сложившийся тип взаимоотношений между различными институтами государственной (светской) и религиозной (духовной) власти, установленных в силу закона и обеспечиваемых государством.

2. В зависимости от характера реализуемых государственно-конфессиональных отношений, возможно выделить следующие типы государств: государство с официальной религией; теократическая (религиозная) монархия; государственно-религиозная автономия; внерелигиозное государство и антиклерикальное государство.

3. Отечественные государственно-конфессиональные отношения и, как следствие, характер их правового регулирования, отличались нестабильностью и преодолели 5 основных этапов развития: от

исключительного контроля государства над религиозными объединениями и их включением в систему органов государственной власти, отрицания любых проявлений религиозности до реализации светского характера государства и становления институтов свободы совести.

4. Современные государственно-конфессиональные отношения вышли за рамки типичного взаимодействия религиозных объединений и органов государственной власти, и распространяются на другие публичные сферы и институты, охваченные государственно-правовым регулированием – вооруженные силы, систему образования, пенитенциарную систему.

5. Для правовых и религиозных норм характерна достаточная степень взаимосвязи и взаимодействия, которая определяется сущностью государственно-конфессиональных отношений и соответствующим типом государства. Нормы права, регулирующие государственно-конфессиональные отношения, представляют собой самостоятельные правовые нормы, объединенные по признаку принадлежности к сфере взаимодействия государства и религиозных объединений, содержащиеся в различных правовых актах и объективирующие волю государства в отношении религиозных объединений и институтов свободы совести.

6. Нормативные правовые акты и нормы права, регулирующие государственно-конфессиональные отношения, представляют собой разрозненный и неупорядоченный массив правовых норм, относящихся к различным отраслям права. Классифицировать указанный массив допустимо в зависимости от вида нормативного правового акта, характера и содержания регулируемых им государственно-конфессиональных отношений.

7. Международные правовые нормы, несмотря на отсутствие единого систематизированного правового акта в сфере государственно-конфессиональных отношений, служат базой для создания и развития в Российской Федерации правовых основ таких отношений. При этом международные правовые нормы в сфере регулирования государственно-

конфессиональных отношений должны обновляться в целях соответствия требованиям времени.

8. Генеральная инкорпорация правовых актов и норм, регулирующих государственно-конфессиональные отношения, путем издания официального инкорпорированного акта, содержащего упорядоченные по главам, разделам и рубрикам правовые нормы, является оптимальным вариантом систематизации законодательства в исследуемой сфере.

9. Субъекты Российской Федерации также являются субъектами правового регулирования многих региональных аспектов государственно-конфессиональных отношений. Установление в федеральном законодательстве пределов правового регулирования субъектами Российской Федерации государственно-конфессиональных отношений позволит устранить существующие проблемы соответствия законодательства регионального и федерального уровней с учетом религиозной и вероисповедной специфики региона.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что разработка теоретико-правовых основ регулирования государственно-конфессиональных отношений для современной юриспруденции является существенным вкладом в науку и восполняет существующий пробел в знаниях. Постановка проблемы способствует активизации современного российского правоведения на решение стоящих перед ним задач.

Положения работы дополняют и развивают важнейшие разделы теории государства и права и религиоведения. Работа будет полезна юристам, социологам, религиоведам.

Практическая значимость исследования заключается в том, что материалы диссертационной работы могут быть использованы в преподавательской деятельности, при разработке специального курса по теме «Правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации», а также изучении таких учебных дисциплин, как теория и история права и государства, конституционное право, политология,

религиоведение. Полученные в результате диссертационного исследования выводы, предложения и рекомендации могут быть использованы при внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие государственно-конфессиональные отношения, а также в нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа подготовлена, обсуждена и рекомендована к защите на кафедре государственно-правовых дисциплин Волжской государственной академии водного транспорта. Результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс Волжской государственной академии водного транспорта, а также законопроектную деятельность Правительства Нижегородской области при регулировании государственно-конфессиональных отношений в Нижегородской области.

Основные положения диссертационного исследования нашли отражение в опубликованных статьях научно-исследовательского характера и выступлениях на следующих научно-практических конференциях: «IX нижегородская сессия молодых ученых» (Нижний Новгород, 2005 г.); «Актуальные проблемы российского права, философии, экономики и финансов» (Нижний Новгород, 2005 г.); «Проблемы модернизации российского общества: социокультурные, правовые, экономические, экологические аспекты» (Нижний Новгород, 2006 г.).

Структура работы логически обусловлена заявленными целями и поставленными задачами исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих 6 параграфов, заключения, списка используемых в работе нормативных правовых актов и литературы, а также 3 приложений.

Основное содержание диссертационного исследования

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень ее научной разработанности, определяются и указываются объект и предмет, цели и задачи исследования, фиксируются методологические, теоретические и эмпирические основы диссертации, указываются имеющиеся элементы научной новизны и формулируются основные положения, выносимые на защиту, раскрывается практическая значимость исследования, дается характеристика апробации и структуры работы.

Первая глава «Историко-теоретические аспекты государственно-конфессиональных отношений» состоит из трех параграфов и в целом посвящена исследованию теории взаимодействия государства и религиозных объединений, истории таких отношений и их правового регулирования, а также тенденциям современных государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации.

Первый параграф **«Государственно-конфессиональные отношения: понятие и сущность. Типология государств и их свойства»** имеет задачей определить понятие и сущность отношений государства и религиозных объединений. Проведенный анализ юридической и справочной литературы выявил отсутствие устоявшейся терминологии по поводу исследуемых отношений, возникающих между государством и религиозными объединениями. В настоящее время авторы научных исследований по проблемам взаимоотношений государства и религиозных объединений по-разному именуют изучаемый объект: государственно-конфессиональные отношения, государственно-церковные отношения, модель государственно-церковных отношений, государственно-религиозное взаимодействие, отношения государства с религиозными объединениями, государственная вероисповедная политика и другие. Терминологическое несоответствие правовых категорий порождает проблемы в их дефинитивном определении и

понимании. Поскольку все названные понятия близки по содержанию и характеризуют идентичные отношения в области реализации религиозных прав и свобод, автор приходит к выводу, что при исследовании взаимоотношений государства и религиозных объединений целесообразно использовать понятие «государственно-конфессиональные отношения» как наиболее емкое и содержательное, всесторонне охватывающее сущность исследуемого объекта.

В целях определения понятия «государственно-конфессиональные отношения» было установлено, что конфессиональные (религиозные) отношения представляют собой отношения, осложненные религиозным элементом, а именно: объектом, субъектом или содержанием отношения, прямо или опосредованно имеющими отношение к религии. В зависимости от круга участников такие отношения могут быть подразделены на внутриконфессиональные (внутрицерковные) отношения, межконфессиональные и внеконфессиональные (внецерковные), одним из видов которых являются государственно-конфессиональные отношения, определяемые диссертантом как сложившийся тип взаимоотношений между различными институтами государственной (светской) и религиозной (духовной) власти, установленных в силу закона и обеспечиваемых государством.

В обоснование такого подхода к определению государственно-конфессиональных отношений приводится авторская типология государств через призму внутренних и внешних связей между государством и религиозными объединениями:

1. Государство с официальной религией – государство, где определенная конфессия имеет государственный статус, пользуется особыми привилегиями и является влиятельной политической силой;

2. Теократическая (религиозная) монархия – государство, в котором высшая государственная власть принадлежит религиозному объединению, а религиозные нормы служат основным источником права;

3. Государственно-религиозная автономия – государство, основанное на принципе невмешательства государства и религиозных объединений в дела друг друга;

4. Внерелигиозное государство – государство, в котором запрещена религия под страхом наказания и религиозные объединения преследуются государством;

5. Антиклерикальное государство – государство переходного периода, в котором религиозные объединения оказывают влияние на органы государственной власти для достижения определенных целей.

Во втором параграфе **«Развитие отечественного законодательства в сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений»** содержится исторический очерк о развитии представлений о характере взаимоотношений государства и религиозных объединений и различных подходах к их правовой регламентации с учетом периодизации.

Ретроспектива отечественных государственно-конфессиональных отношений и их правовое регулирование анализируется автором начиная со времен реформ Петра I, когда государственная власть стала проявлять особый интерес к религиозным объединениям и включила их в систему органов государственной власти. На основании проведенного анализа становления и развития законодательства в сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений стало возможным определить ключевые этапы эволюции:

- 1) церковная реформа Петра I и ее дальнейшее развитие (XVIII век);
- 2) религиозные объединения в предреформенной России (XIX в.);
- 3) религиозные объединения в пореформенный период (1861 – октябрь 1917 года);
- 4) религиозные объединения в советский период (октябрь 1917 – 1945 годы);

5) взаимодействие с религиозными объединениями в первое послевоенное десятилетие, годы хрущевской оттепели и в период перестройки (1945 – 1990 годы);

б) демократические преобразования 1990-х годов в отношениях между религиозными объединениями и государством.

В XVII-XVIII веках была заложена и реализована основа принципиально нового подхода к государственно-конфессиональным отношениям, при котором религиозные объединения, утратили самостоятельность и были включены в систему органов государственной власти. В XIX веке происходит активизация деятельности религиозных объединений, статус православия закрепляется в качестве государственной религии, который сохраняется вплоть до 17 апреля 1905 года, когда Николай II указом возродил каноническое управление религиозными объединениями и укрепил позиции иных, помимо православных, вероисповедных организаций. Законодательная политика советского государства в сфере государственно-конфессиональных отношений в довоенный период была основана на принципе отделения религии от государства, Великая Отечественная война вновь актуализировала вопрос регулирования государственно-конфессиональных отношений. Государством, наряду с отрицанием любых проявлений религиозности и идеологией массового атеизма, в нормативных правовых актах декларировалась свобода совести, что в конечном итоге привело к реформам в сфере государственно-конфессиональных отношений. 1990-е годы стали периодом радикальных изменений в законодательстве в сфере государственно-конфессиональных отношений, когда предпринимались попытки реализовать светский характер государства, устранить существующие противоречия и разграничить духовную и светскую власть.

В параграфе также отмечается, что на различных этапах взаимодействия с религиозными объединениями российское государство

относилось к разным типам государств и характеризовалась как клерикальное, атеистическое, светское.

В третьем параграфе **«Тенденции современных государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации»** говорится об отдельных теоретико-правовых аспектах современных государственно-религиозных отношений на примере взаимодействия конфессий с такими социально-общественными и государственными институтами как вооруженные силы, уголовно-исполнительная система и система образования.

Взаимоотношения религиозных объединений и вооруженных сил определяются как военно-конфессиональные отношения, представляющие собой взаимодействие вероисповедных объединений и государственно-правовых институтов в сфере обороноспособности государства. Военно-конфессиональные отношения проявляются в активном сотрудничестве правоохранительных органов государственной власти в сфере обороны государства и правопорядка с религиозными объединениями, использовании их потенциала для удовлетворения религиозных потребностей военнослужащих и их государственно-патриотического воспитания. В рамках исследования военно-конфессиональных отношений диссертантом ставится вопрос о пределах таких отношений, а также необходимости и правовых предпосылках введения института капелланов – полковых и корабельных священников. Анализ российского и международного законодательства, несмотря на отсутствие прямого запрета на введение института капелланов, позволяет заключить, что в военно-конфессиональных отношениях должны существовать ограничения деятельности религиозных объединений.

Взаимодействие религиозных объединений и учреждений уголовно-исполнительной системы представляет собой еще один аспект современных государственно-конфессиональных отношений, когда с помощью институционализации религии в исправительных учреждениях

осуществляется попытка усовершенствовать механизм исправления и социализации правонарушителей. Правовая регламентация такого взаимодействия осуществляется на основе целого ряда нормативных правовых актов и состоит в сотрудничестве, организованном особым образом и направленном на реализацию гарантий свободы совести и вероисповедания, при которых, с одной стороны, не должны нарушаться правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказания, а, с другой стороны, ущемляться права осужденных.

Современные государственно-конфессиональные отношения проявляются и в присутствии религии в системе образования. Анализ теоретико-правовых начал взаимодействия религиозных объединений и учебных заведений показывает, что, несмотря на обязанность государства обеспечить светский характер образования, действующим законодательством не запрещается преподавание религиозных дисциплин, а также в установленных законом пределах взаимодействие с религиозными объединениями традиционной направленности и преподавание основ религии. Этот принцип означает, что в российской государственной системе образования не может в обязательном для всех порядке изучаться какая-либо определенная религия, например, православие или ислам, но преподавание учебной дисциплины «религиоведение» возможно. Предметом религиоведения может явиться совокупность фактов, наблюдений, научных обобщений, относимых к религии в целом, отдельным религиям, религиозным объединениям в прошлом и современности в социологии, истории, археологии, этнографии, социальной географии, а также происхождение, развитие и особенности религии в целом и разных религиозных традиций с позиций различных мировоззрений, концепций и теорий, что не будет являться нарушением принципа светскости государства.

Вторая глава **«Правовые основы государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации: проблемы и**

перспективы» посвящена исследованию сферы правового регулирования взаимодействия государства и религиозных объединений.

Взаимодействие государства с религиозными объединениями может определяться не только правовыми, но и религиозными нормами, что предопределяет необходимость их соотнесения. Поскольку основным источником регулирования государственно-конфессиональных отношений выступают именно правовые нормы, следует упорядочить существующее в Российской Федерации несистематизированное множество и разнообразие правовых норм, регулирующих государственно-конфессиональные отношения и содержащихся в различных правовых актах, принадлежащих ко многим отраслям права. Такие нормы отличаются от религиозных (канонических) норм и определяются автором как самостоятельные правовые нормы, объединенные по признаку принадлежности к сфере взаимодействия государства и религиозных объединений, содержащиеся в различных правовых актах и объективирующие волю государства в отношении религиозных объединений и институтов свободы совести.

Первый параграф **«Конституционные и международные правовые нормы в сфере государственно-конфессиональных отношений»** направлен на исследование соотношения международных правовых и конституционных норм в сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений. Правовое регулирование свободы совести в настоящее время рассматривается мировым сообществом в качестве важнейшей демократической свободы общепланетарного масштаба. При этом особенностью международного публичного права является то, что в сфере государственно-конфессионального взаимодействия отсутствует единый, систематизированный правовой акт, а существующие международные правовые акты и содержащиеся в них положения, выступая в качестве гаранта реализации принципов свободы совести и вероисповедания, зачастую оказываются неадекватны требованиям времени.

Установлено, что международные правовые нормы, называя свободу совести в качестве естественного и неотъемлемого права, послужили базой для создания и развития в Российской Федерации правовых основ государственно-конфессиональных отношений, что нашло свое отражение в Конституции Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, в свою очередь, вобрав в себя основные положения международных правовых актов, утвердила светский характер государственно-конфессиональных отношений и возможность мировоззренческого выбора. Конституция Российской Федерации содержит достаточное количество положений, затрагивающих религиозные права и свободы, и является гарантом прав и интересов конфессий и верующих, а также базовой основой современных государственно-конфессиональных отношений.

Во втором параграфе **«Необходимость и перспективы систематизации федерального законодательства, регулирующего государственно-конфессиональные отношения»** раскрывается совокупность нормативных правовых актов и норм в исследуемой сфере.

Законодательная база, представленная федеральными законами и подзаконными правовыми актами в исследуемой сфере, носит частично-фрагментарный характер, порождая локальные (изолированные друг от друга) и разрозненные массивы правовых норм, касающиеся отдельных вопросов государственно-конфессионального взаимодействия и относящиеся к различным отраслям права, что предопределено характером такого взаимодействия, пронизывающего фактически все сферы общественных отношений. Системный подход к формированию права и законотворчеству в этой сфере весьма затруднен, что объясняет отсутствие систематизированного законодательства в сфере государственно-конфессиональных отношений и создает трудности объективного и субъективного характера при формировании целостного нормативного правового обеспечения данной сферы. С целью определения и обоснования наиболее подходящего для сферы государственно-конфессиональных

отношений типа систематизации нормативных правовых актов диссертантом исследуется весь массив федерального законодательства.

Федеральные законы помимо закона отраслевого характера от 19 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»¹ дополнительно представлены несколькими группами законов, а именно – федеральные законы: 1) содержащие правовые нормы, регулирующие вопросы создания, осуществления деятельности и ликвидации религиозных объединений; 2) содержащие правовые нормы, регулирующие правоотношения, не связанные напрямую с реализацией права граждан на свободу совести и деятельностью религиозных объединений, но реализующие принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от его отношения к религии; 3) содержащие нормы, регулирующие имущественные и финансовые правоотношения религиозных организаций и устанавливающие налоговые льготы; 4) содержащие правовые нормы, устанавливающие порядок осуществления отдельных видов деятельности религиозных организаций, представляют четвертую группу правовых актов; 5) содержащие правовые нормы, регламентирующие соблюдение и порядок реализации прав верующих в организациях и учреждениях, специфичные особенности которых ограничивают общегражданские права и свободы пребывающих в них граждан (при прохождении военной службы, в местах лишения свободы, больницах); 6) содержащие правовые нормы, регламентирующие осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства о реализации права на свободу совести и о деятельности религиозных объединений и устанавливающее ответственность за его нарушения; 7) содержащие правовые нормы, ограничивающие вмешательство государства и его институтов в деятельность религиозных объединений.

¹ В редакции Федеральных законов от 26 марта 2000 года № 45-ФЗ, от 21 февраля 2002 года № 31-ФЗ, от 25 июля 2002 года № 112-ФЗ, от 8 декабря 2003 года № 169-ФЗ года, от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации. 1997, № 39. Ст. 4465; 2000. № 14. Ст. 1430; 2002. № 12. Ст. 1093; 2002. № 30. Ст. 3029; 2003. № 50. Ст. 4855; 2004. № 27. Ст. 2711; 2006. № 29. Ст. 3122).

Помимо федеральных законов высшими государственными органами власти изданы иные нормативные правовые (подзаконные) акты, непосредственно регулирующие ряд вопросов в сфере государственно-конфессиональных отношений.

Проведенное в рамках параграфа исследование позволило заключить, что оптимальным вариантом для систематизации законодательства следует признать генеральную инкорпорацию, результатом которой будет издание официального инкорпорированного акта с предположительным названием «Об основах государственной политики в сфере регулирования деятельности религиозных объединений и религиозных отношений», в котором разрозненные и несистемные правовые нормы могут быть упорядочены по разделам, рубрикам и статьям. Инкорпорированный акт может дополнительно устанавливать основы государственного регулирования конфессиональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации, принципы государственно-конфессиональных отношений, определять некоторые основные понятия и категории, а также создавать благоприятные условия для достижения оптимального баланса интересов Российской Федерации и религиозных объединений и создания комфортных условий для их эффективного и устойчивого развития.

Третий параграф **«Проблема регулирования государственно-конфессиональных отношений нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации»** посвящен классификации правовых актов субъектов Российской Федерации и исследованию пределов осуществляемого ими правового регулирования взаимодействия религиозных объединений и государства.

Правовое регулирование субъектами Российской Федерации государственно-конфессиональных отношений является чрезвычайно сложной проблемой. Продолжая исследовать пути дальнейшей оптимизации отечественного законодательства, а также с учетом предложенной ранее автором системы правовых норм в сфере государственно-конфессиональных

отношений, нормы правовых актов субъектов Российской Федерации представляют собой следующий, нижний элемент вертикальной иерархии правовых актов.

1. Первую группу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации образуют законы, содержащие правовые нормы, регулирующие вопросы государственно-церковных отношений в целом. Анализ показывает, что законы субъектов Российской Федерации значительным образом отличаются по содержанию представленных в них понятий, по объему и предмету правового регулирования государственно-конфессиональных отношений.

2. Вторую группу составляют правовые нормы правовых актов субъектов Российской Федерации, принятые в целях регулирования деятельности иностранных религиозных и миссионерских организаций на своих территориях. Установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации, осознавая необходимость правового регулирования отдельных вопросов государственно-конфессиональных отношений были приняты и в настоящее время действуют, нормативные правовые акты, противоречащие как Конституции Российской Федерации, так и федеральным законам.

3. К третьей группе относятся нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, выделяющие в качестве объектов правового регулирования религиозные секты и нетрадиционные верования. При этом федеральным законодателем не установлено как понятие секты или нетрадиционного религиозного объединения, так и ответственности за подобные действия, что ставит под сомнение правомерность использования данных словарных категорий в тексте нормативного правового акта субъекта Российской Федерации.

В ходе исследования установлено, что субъекты Российской Федерации являются субъектами процесса правового регулирования государственно-конфессиональных отношений с учетом региональной специфики. Основной проблемой в данной сфере следует назвать

бессистемность и неупорядоченность законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации, а также отсутствие четких пределов правового регулирования субъектами Российской Федерации государственно-конфессиональных отношений, что влечет принятие ими нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству.

В **Заключении** сформулированы основные выводы и положения, сформированные в процессе исследования, подведены итоги исследования обозначенных в диссертации проблем, а так же обозначены проблемы, требующие дальнейшего рассмотрения.

В приложениях к диссертации содержатся проект Закона Нижегородской области, статистические данные о составе и количестве зарегистрированных в Российской Федерации религиозных объединений, а также сведения о внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания законопроектах о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в докладах и выступлениях на научно-практических конференциях и в опубликованных статьях научно-исследовательского характера общим объемом 1,4 п. л.:

1. Живулин В. А. Система законодательства субъектов Российской Федерации // IX нижегородская сессия молодых ученых. Гуманитарные науки: Тезисы докладов. – Нижний Новгород: Изд. Гладкова О. В., 2005. – С. 312-314.

2. Живулин В. А. Виды взаимоотношений государства и церкви. Научные труды. Выпуск 5. В трех томах. Том 1 / Российская академия юридических наук. – М.: Издательская группа «Юрист», 2005. – С. 396-400.

3. Живулин В. А. Соотношение правовых и религиозных норм // Вестник Волжской государственной академии водного транспорта. Выпуск 15. Актуальные проблемы российского права, философии, экономики и

финансов. – Нижний Новгород: Издательство ФГОУ ВПО «ВГАВТ», 2005. – С. 69-74.

4. Живулин В. А. Правовое регулирование государственно-религиозных отношений в СССР в период 1950 – 1990-х годов. // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова, 2005. №11. – С.169-172.

5. Живулин В. А. К вопросу о необходимости преподавания религиоведения в системе российского образования (правовой аспект) / Проблемы модернизации российского общества: социокультурные, правовые, экономические, экологические аспекты: Материалы международной научно-практической конференции. – Нижний Новгород: НФ МНЭПУ, 2006. – С. 294-298.

6. Живулин В. А. Законодательная политика советской власти 1917 – 1930-х годов в сфере государственно-конфессиональных отношений // Сборник трудов «Проблемы юридической науки в исследованиях докторантов, адъюнктов и соискателей»: Сб. научн. трудов: в 2 ч./Под ред. проф. В. М. Баранова и доц. М. А. Пшеничного. – Н. Новгород: Нижегород. академия МВД России, 2006. – Вып. 12. – Ч. 1. – С. 75-81.