

На правах рукописи

Паулова Юлия Евгеньевна

**ОГРАНИЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

Специальность 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Нижний Новгород 2007

Работа выполнена на кафедре правовых дисциплин Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева».

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор
Т.В. Худойкина

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор,
Р.Л. Хачатуров

кандидат юридических наук
Н.В. Евдеева

Ведущая организация: Негосударственное образовательное учреждение «Нижегородская правовая академия (институт)»

Защита состоится 29 мая 2007 года в _____ часов на заседании диссертационного совета К-212.166.03 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве при ГОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» по адресу: 603115, г. Нижний Новгород, ул. Ашхабадская, д. 4. Зал ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» по адресу: 603022, г. Н. Новгород, пр. Ю. Гагарина, д. 23, корп. 1.

Автореферат разослан «___» апреля 2007 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



В.С. Сэруа

Общая характеристика работы

Актуальность темы диссертационного исследования. Ограничение прав и свобод на сегодняшний день является одной из актуальнейших проблем любого демократического государства. Развитие рыночных отношений в нашей стране предполагает обеспечение государством закрепленных в Конституции Российской Федерации и иных нормативных правовых актах прав и свобод в экономической сфере.

Одним из направлений деятельности государства в этой области является закрепление в Основном законе России возможности ограничения экономических прав и свобод для достижения определенных целей (защиты прав и законных интересов других лиц, основ конституционного строя и др.). Предоставление такого права зачастую приводит к произвольному и неоправданному вмешательству государства в экономическую сферу, направленному на подавление самостоятельности ее участников.

В связи с этим, видится необходимой теоретическая разработка механизма ограничения экономических прав и свобод в целях предупреждения издания законов и иных актов, направленных на умаление, отмену, а также чрезмерное и необоснованное ограничение прав и свобод в экономической сфере.

Оценивая необходимость исследуемого института, следует отметить, что одной из основных функций ограничения является урегулирование противоречий между обладателями экономических прав и свобод, которая в итоге будет способствовать предотвращению возникновения различного рода конфликтов. Поэтому правомерное ограничение прав и свобод в экономической сфере является неотъемлемым элементом осуществляемой государством деятельности в области защиты прав человека.

Итак, актуальность темы обуславливается как ее теоретической значимостью, которая заключается в том, что на современном этапе развития

юридической науки еще предстоит создать концепцию правомерного ограничения экономических прав и свобод, так и практической необходимостью. Поскольку существование детально разработанной теоретической основы ограничения экономических прав и свобод позволит уменьшить количество издаваемых нормативных правовых актов, неправомерно ограничивающих или создающих реальную угрозу ограничения прав и свобод в экономической сфере.

Выявление проблем ограничения экономических прав и свобод, возникающих в правотворческой и правоприменительной сфере, по нашему мнению, должно стать одной из актуальных задач теории государства и права и всей юриспруденции в целом. Все это и заставило обратиться автора к исследованию данной проблематики.

Степень научной разработанности проблемы. Исследуемая нами проблема находится на стыке общей теории государства и права и таких отраслевых юридических наук, как конституционное право, гражданское право и др. Комплексный характер темы диссертационного исследования предполагает необходимость обращения к разнообразной источниковой базе, так как большинство исследований общетеоретических и практических правовых проблем в определенной степени затрагивают отдельные аспекты института ограничения экономических прав и свобод.

В теории государства и права вопросы ограничения прав и свобод затрагиваются учеными как в рамках исследования правового статуса личности¹, так и в рамках исследования института ограничения прав². Однако в

¹ См.: *Алексеев С.С.* Восхождение к праву. Поиски и решения. М., 2001; *Нерсесянц В.С.* Права человека в истории политико-правовой мысли // Права человека. Учебник для вузов / Отв. ред. *Е.А. Лукашева.* М., 1999; *Общая теория прав человека* / Под ред. *Е.А. Лукашевой.* М., 1996; и др.

² См.: *Беломестных Л.П.* Ограничения прав и свобод человека и гражданина: теоретический аспект: Дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2003; *Ищук И.Н.* Ограничения в праве: общетеоретический аспект: Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2006; *Малько А.В.* Стимулы и ограничения в праве. Саратов, 1994; *Приходько И.М.* Ограничения в российском праве (проблемы теории и практики): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2002; *Теория и практика ограничения прав человека по законодательству и международному праву: Сб. научн. тр. / Под ред. В.М. Баранова.* Н. Новгород, 1998; и др.

данных работах экономические права и свободы не рассматривались как самостоятельные объекты ограничения с присущей им спецификой.

Общая теория государства и права может эффективно решать свои общетеоретические и методологические задачи лишь в том случае, если она использует результаты, полученные отраслевыми юридическими науками. Хотя исследуемая проблематика и затрагивается учеными в рамках отдельных отечественных отраслевых юридических наук, тем не менее, единого концептуального подхода к рассматриваемому институту пока не сформировалось.

В теории конституционного права ограничение прав и свобод, в том числе экономических, в основном исследуется с позиции определения и рассмотрения конституционных критериев допустимости ограничения прав и свобод человека и гражданина¹.

Среди трудов цивилистов, посвященных проблемам ограничения прав и свобод граждан в экономической сфере необходимо назвать работу Р.А. Дунаева², который в большей степени делает акцент на выявление наиболее типичных для различных сфер экономических отношений характеристик законодательных ограничений, а также рассматривает проблемы обеспечения законности, обоснованности и защиты ограничений экономических прав граждан.

Комплексного же научного исследования, посвященного теоретико-правовому анализу ограничения экономических прав и свобод, пока не было.

¹ См.: *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации. М., 2001; *Волкова Н.С.* Общественная безопасность и законодательство о правах человека // Журнал российского права. 2005. № 2. С. 93-100; *Гаджиев Г.А.* Основные экономические права (сравнительное исследование конституционно-правовых институтов России и зарубежных государств): Дис. ... докт. юрид. наук. М., 1996; *Переверзев А.А.* Основания ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2006; *Подмарев А.А.* Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001; *Эбзеев Б.С.* Ограничения конституционных прав и свобод: способы и допустимые Конституцией РФ пределы // Конституционные права и свободы человека и гражданина в РФ. Учебник для вузов / Под ред. *О.И. Тиунова*. М., 2005; и др.

² *Дунаев Р.А.* Ограничения экономических прав граждан в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

Можно лишь назвать отдельные работы, в которых предпринимались попытки исследования ограничения отдельных видов экономических прав и свобод¹.

Итак, в отечественной юридической литературе вопросам ограничения экономических прав и свобод, несмотря на их актуальность, научную и практическую значимость уделяется незначительное внимание.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с ограничением экономических прав и свобод, их нормативно-правовая основа.

Предметом исследования является институт ограничения экономических прав и свобод как сложное правовое явление, проблемы комплексного изучения понятия, сущности, структуры, видов, принципов деятельности по ограничению экономических прав и свобод.

Цель диссертационного исследования заключается в построении теоретической модели ограничения экономических прав и свобод и ее применении в качестве методологической основы в процессе анализа законодательства Российской Федерации.

Исходя из цели исследования поставлены следующие **задачи**:

- определить понятие и признаки ограничения экономических прав и свобод, показать его соотношение со смежными правовыми категориями;
- раскрыть виды таких ограничений;
- проанализировать принципы ограничения экономических прав и свобод;
- выявить структурные элементы ограничения экономических прав и свобод;
- охарактеризовать объекты и субъектов ограничения экономических прав и свобод;

¹ См.: Аккуратов И.Ю., Коришунов Н.М., Хорев А.А. К вопросу об ограничениях и обременениях права собственности // Государство и право. 2000. № 10. С. 68-72; Болдырев В. Ограничение на занятие оплачиваемой деятельностью // Законность. 2005. № 2. С. 47-49; Дедов Д.И. Соразмерность ограничения свободы предпринимательства. М., 2002; Камышанский В.П. Право собственности: пределы и ограничения. М., 2000; Крусс В.И. Право на предпринимательскую деятельность – конституционное полномочие личности. М., 2003; Ручкина Г. Ограничение права на осуществление предпринимательской деятельности // Законность. 2004. № 4. С. 14-18; и др.

- проанализировать цели и действия по ограничению экономических прав и свобод;

- раскрыть результаты данной деятельности;

- рассмотреть технико-юридические способы законодательного закрепления ограничения экономических прав и свобод.

Методологическая основа диссертационного исследования.

Исследование ограничения экономических прав и свобод в теоретико-правовом аспекте потребовало использования общенаучного диалектического метода познания, а также таких специальных методов, как формально-юридический, сравнительно-правовой, системно-структурный и другие методы научного познания. В целом в работе был применен комплексный подход к изучению института ограничения экономических прав и свобод.

Теоретическая основа исследования. Формирование

мировоззренческой базы научного исследования потребовало изучения разнообразной литературы. Автором использовались научные, учебные и методические разработки по общей теории государства и права, социологии права, психологии права, философии права, различным отраслям права (конституционному, гражданскому и др.).

Большое значение в процессе исследования имели работы следующих отечественных ученых-юристов: С.С. Алексеева, В.К. Бабаева, М.В. Баглая, В.М. Баранова, Н.С. Бондаря, А.Г. Братко, Г.А. Гаджиева, В.И. Гоймана, Д.И. Дедова, Р.А. Дунаева, В.П. Камышанского, В.Н. Карташова, В.В. Крусса, В.В. Лапаевой, Е.А. Лукашевой, А.В. Малько, В.С. Нерсисянца, В.А. Толстика, В.С. Устинова, Т.В. Худойкиной, В.А. Четвернина, Б.С. Эбзеева и др.

Для достижения целей диссертационного исследования были изучены труды дореволюционных отечественных правоведов: Б.А. Кистяковского, М.И. Свешникова, Б.Н. Чичерина, Г.Ф. Шершеневича и др.

Нормативно-правовую и эмпирическую базу исследования составили различные источники информации, что дало возможность обобщить

существующий материал и обозначить сферу исследования. Значительное место среди таких источников занимают следующие нормативные правовые акты: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, законодательство субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В работе широко использовалась практика работы Конституционного Суда Российской Федерации и других судов.

Познание деятельности по ограничению экономических прав и свобод потребовало анализа публикаций периодической печати, изучения материалов правотворческой и правоприменительной практики.

Научная новизна диссертационного исследования и личный вклад заключается в том, что автором впервые была построена теоретическая модель ограничения прав и свобод в экономической сфере:

- сформулировано понятие и раскрыты признаки ограничения экономических прав и свобод;
- выделены и охарактеризованы принципы ограничения прав и свобод в экономической сфере;
- проведен анализ структурных элементов ограничения экономических прав и свобод (объект, субъекты, цели, действия, результаты);
- исходя из комплексного изучения проблемы, определены условия правомерного ограничения прав и свобод в экономической сфере;
- раскрыты формы неправомерного ограничения экономических прав и свобод;
- выявлены технико-юридические способы законодательного закрепления ограничения экономических прав и свобод.

Основные положения, выносимые на защиту, следующие.

1. Ограничение экономических прав и свобод - это обусловленная объективной необходимостью деятельность уполномоченных субъектов, направленная на сужение возможностей пользования правами и свободами в экономической сфере, при недопустимости изменения качественных

характеристик данных прав и свобод, основанная на определенных принципах и осуществляемая в соответствии с конституционно установленными целями.

2. Принципы ограничения экономических прав и свобод – это объективно обусловленные основополагающие начала, лежащие в основе деятельности субъекта ограничения по сужению возможностей пользования правами и свободами в экономической сфере. К ним относятся: принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина при ограничении экономических прав и свобод; принцип законности; принцип соразмерности (пропорциональности); принцип формального (юридического) равенства обладателей экономических прав и свобод при их ограничении; принцип справедливости; принцип обоснованности ограничения экономических прав и свобод; принцип недопустимости изменения сущности экономических прав и свобод при их ограничении; принцип обеспечения ограничения экономических прав и свобод судебной защитой.

3. Экономические права и свободы как объект ограничения – это обладающие естественно-правовым характером происхождения, законодательно закрепленные возможности субъектов, направленные на удовлетворение личных и материальных потребностей.

4. Субъекты ограничения экономических прав и свобод – это физические и юридические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые в соответствии с федеральным законом обладают правом осуществлять целенаправленную (правотворческую либо правореализационную) деятельность по ограничению прав и свобод в экономической сфере. При этом, основным субъектом является Федеральное Собрание РФ, что же касается иных субъектов (Президент РФ, Правительство РФ, другие органы государственной власти РФ и субъектов РФ, органы местного самоуправления, физические и юридические лица), то они вправе осуществлять деятельность по ограничению экономических прав и свобод только в случаях и в пределах, указанных федеральным законом.

5. Деятельность по ограничению экономических прав и свобод состоит из действий уполномоченных субъектов, которые не носят произвольный характер, а осуществляются в определенных Конституцией Российской Федерации целях, к которым относятся: защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

6. Результаты ограничения экономических прав и свобод – это итоги деятельности уполномоченного субъекта, которые выражаются в правомерном или неправомерном ограничении прав и свобод в экономической сфере. Для признания ограничения экономических прав и свобод правомерным необходимо соблюдение ряда условий: 1) наличие соответствующих полномочий у субъекта, ограничивающего экономические права и свободы; 2) установление ограничений экономических прав и свобод в целях, предусмотренных статьей 55 Конституции Российской Федерации; 3) соответствие ограничений экономических прав и свобод принципам, которые лежат в основе их ограничения. Неправомерное ограничение экономических прав и свобод как результат – это итог деятельности уполномоченных органов, должностных лиц, а также юридических и физических лиц, направленный на умаление, отмену, чрезмерное или необоснованное ограничение прав и свобод в экономической сфере.

7. Техничко-юридические способы законодательного закрепления ограничения экономических прав и свобод – это используемые в нормативных правовых актах юридические средства и конструкции, направленные на выражение сужения возможностей пользования правами и свободами в экономической сфере.

Теоретическое и практическое значение исследования.

Сформулированные в работе теоретические положения и выводы развивают и дополняют ряд разделов теории государства и права и в первую очередь – разделы, посвященные теории прав и свобод человека, юридической практике, юридической деятельности, правового поведения, в частности правонарушения

и правомерного поведения. Построенная теоретическая модель ограничения экономических прав и свобод может быть использована в отраслевых юридических науках, в частности в конституционном, гражданском праве. Она применима в качестве методологической основы в процессе анализа законодательства Российской Федерации. Кроме того, основные положения диссертационного исследования можно использовать в подготовке учебно-методического материала для проведения занятий по курсу общей теории государства и права и специальному курсу «Ограничение прав и свобод».

Практическая значимость исследования состоит в том, что выработанные теоретико-правовые положения института ограничения экономических прав и свобод могут быть использованы в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области ограничения прав и свобод в экономической сфере, а также в правоприменительной работе судебных органов. Результаты анализа отдельных видов ограничения экономических прав и свобод в нормативных правовых актах имеет важное значение в профилактике их неправомерных ограничений.

Апробация результатов исследования. Работа выполнена и обсуждена на кафедре правовых дисциплин Мордовского государственного университета имени Н.П. Огарева. Основные положения диссертации нашли отражение в 8 опубликованных научных работах общим объемом – 2,01 п.л.

Теоретические выводы и рекомендации, высказанные автором в диссертации, докладывались на следующих конференциях: межрегиональной научно-практической конференции «XXXIX Евсевьевские чтения» (Саранск, 27 ноября – 29 ноября 2002 года); межрегиональной научно-практической конференции «40-е Евсевьевские чтения» (Саранск, 26 ноября – 28 ноября 2003 года); межрегиональной научно-практической конференции «Историко-культурное развитие народов Среднего Поволжья: традиции и инновации» (Саранск, 30 марта – 1 апреля 2004 года); ежегодной научной конференции «Огаревские чтения» (Саранск, 8 декабря 2005 года; 6 декабря 2006 года);

научно-практической конференции «Социально-экономические и правовые проблемы региона» VI Макашкинские научные чтения (Саранск, 24 марта 2006 года).

Результаты диссертационного исследования были использованы при чтении лекций и проведении семинарских занятий по курсу «Теория государства и права» и разработке материалов по специальному курсу «Ограничение прав и свобод».

Структура диссертации обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, состоящих из семи параграфов, заключение, библиографический список, содержащий нормативные источники, монографическую, учебную и справочную литературу, научные статьи, диссертации и авторефераты.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность решаемой научной проблемы, показывается степень ее разработанности, определяются объект и предмет исследования, обозначаются цель и задачи, раскрываются методологическая, теоретическая и эмпирическая основы, научная новизна, основные положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость полученных результатов, приводится информация об апробации работы.

В первой главе «Исходные позиции теории ограничения экономических прав и свобод», состоящей из трех параграфов, раскрывается понятие и виды ограничения экономических прав и свобод, анализируются принципы, лежащие в основе данной деятельности.

В первом параграфе «Понятие и признаки ограничения экономических прав и свобод, соотношение со смежными правовыми категориями» определяется содержание, вкладываемое в понятие

«ограничение экономических прав и свобод». Для этого сначала анализируется категория «ограничение прав» (раскрываются подходы к определению данного понятия, существующие в юридической литературе), выделяются ее признаки.

Ограничение прав и свобод заключается не в уменьшении их объема, а в сужении возможности пользования данными правами и свободами в полной мере. В результате ограничения недопустимо изменение качественных характеристик прав, затрагивающих само существо права, которое приводит к утрате его реального содержания.

Деятельность по ограничению прав имеет позитивный и негативный аспект. Позитивность проявляется в том, что ограничение прав является необходимым элементом правового регулирования. Негативное ограничение прав напрямую ведет к возникновению конфликтных ситуаций, результатом разрешения которых должно быть признание данных ограничений неправомерными.

Правоотношение, связанное с ограничением прав имеет специфический субъектный состав. По-сути, можно выделить три субъекта, присутствие которых обязательно в процессе ограничения: субъект, ограничивающий право; субъект, чье право ограничивается; субъект, в чьих интересах устанавливается то или иное ограничение. Применение ограничения при отсутствии заинтересованной стороны становится неправомерным в силу отсутствия целей ограничения прав и свобод, что недопустимо в силу части 3 статьи 55 Конституции РФ.

Наличие такого сложного субъектного состава неизбежно приводит к конфликту интересов между ними. Поэтому, основной задачей государства является принятие нормативных правовых актов, которые могут привести к минимальному количеству конфликтов, особенно в экономической сфере.

В связи с этим, одной из функций, которую выполняет ограничение прав и свобод является функция законодательного урегулирования противоречий между обладателями прав. Ограничения прав выполняют также защитную функцию (причем защите подлежат не только права и свободы человека и

гражданина, но и интересы государства), превентивную функцию (ограничения удерживают субъектов права от незаконного удовлетворения собственных интересов, от поведения, которое повлечет нарушение прав других лиц и общества в целом), воспитательную функцию (так как ограничения вносят вклад в формирование правосознания и правовой культуры), информационную функцию (несут в себе определенную информацию о возможном и должном поведении, а также о вероятных последствиях юридически-значимого поведения).

Ограничению экономических прав и свобод присущи все признаки, характерные для ограничения прав в целом. Выделение ограничения прав и свобод в экономической сфере в качестве особой разновидности ограничения прав связано с существованием определенной специфики данного института, которая обусловлена несколькими обстоятельствами. К их числу относятся: особая сфера установления ограничений прав и свобод – сфера удовлетворения человеком своих личных и материальных потребностей; комплексный характер этих прав и свобод, означающий закрепление их в нормативно-правовых актах различных отраслей права; затрагивание интересов предпринимателя как одного из основных субъектов экономической сферы; наиболее частое отражение ограничений на материальном благополучии личности.

В связи с этим, деятельность по ограничению экономических прав и свобод должна быть четко регламентирована, осуществляться строго в соответствии с определенными целями и на основе выявленных и законодательно закрепленных принципах.

Для наиболее полного анализа признаков показано соотношение ограничения прав с умалением, регулированием, обременением. Отмечается, что четкое разделение ограничения экономических прав и свобод со смежными правовыми категориями зачастую необходимо в силу практической значимости и может отразиться на содержании решения суда в случае возникновения спора.

Дается определение ограничения экономических прав и свобод.

Во втором параграфе «Виды ограничения экономических прав и свобод» раскрываются основания классификации ограничения прав и свобод в экономической сфере, анализируются их разновидности.

По времени действия ограничения экономических прав и свобод делятся на постоянные и временные. По общему правилу, права и свободы в экономической сфере могут ограничиваться без указания временных пределов. Установление временных ограничений осуществляется в условиях чрезвычайного положения, а также в случаях, когда ограничение экономических прав и свобод является следствием совершенного правонарушения или совершения иных действий, способных причинить вред охраняемым законом интересам.

По конституционным целям установления выделяется ограничение экономических прав и свобод: в целях защиты основ конституционного строя; в целях защиты нравственности; в целях охраны здоровья населения; в целях защиты прав и законных интересов других лиц; в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В зависимости от круга субъектов, на которых распространяются ограничения экономических прав и свобод, выделяются общие ограничения экономических прав и свобод, которые распространяются на всех субъектов и специальные ограничения экономических прав и свобод, которые касаются отдельных категорий субъектов, чей профессиональный, служебный или иной статус вызывает необходимость ограничения их прав.

Указывается, что в основу классификации ограничения экономических прав и свобод могут быть положены и иные основания: способ ограничения; источники ограничения экономических прав; ограничиваемое право; результат ограничения экономических прав и свобод и другие.

В третьем параграфе «Принципы ограничения экономических прав и свобод» раскрываются принципы, которые лежат в основе деятельности по ограничению экономических прав и свобод. Указывается, что анализ

принципов ограничения экономических прав и свобод видится необходимым для обоснования правомерности вводимых ограничений.

Принципы ограничения экономических прав и свобод можно разделить на три группы. В первую группу входят принципы, непосредственно закрепленные в Конституции РФ. К ним относятся; принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина при ограничении экономической свободы субъектов; принцип законности (распространяется как на правовую форму вводимых ограничений, так и на их содержательную сторону, то есть ограничения должны устанавливаться в целях, предусмотренных законом); принцип формального (юридического) равенства обладателей экономических прав и свобод при их ограничении; принцип соразмерности (пропорциональности) ограничения экономических прав и свобод (закрепление данного принципа путем установления целей, для достижения которых законодатель вправе ограничивать экономические права и свободы, направлено на недопущение чрезмерных и необоснованных ограничений); принцип обеспечения ограничения экономических прав и свобод судебной защитой (основную роль в защите экономических прав и свобод от неправомерных ограничений играет Конституционный суд Российской Федерации).

Вторая группа включает принципы, опосредованно закрепленные в Конституции РФ, к которым следует отнести принцип недопустимости изменения сущности экономических прав и свобод при их ограничении (означает, что ограничение экономических прав и свобод не должно изменить качественные характеристики прав человека в сфере экономики, то есть их содержательно-смысловую сторону и нормативную сущность. Иначе речь будет идти не об ограничении, а об умалении или отмене права, что является недопустимым в силу части 2 статьи 55 Конституции РФ).

Третья группа – это принципы, не нашедшие закрепление в Конституции РФ: принцип справедливости ограничения экономических прав и свобод (приобретает особую значимость при установлении в нормативно-правовых актах пределов юридической ответственности субъектов

экономических прав и свобод); принцип обоснованности вводимых ограничений экономических прав и свобод (адресован непосредственно законодателю и возлагает на него обязанность обоснования введенных ограничений экономических прав и свобод таким количеством доводов, которые в совокупности должны подтверждать, что введение ограничений тех или иных экономических прав объективно необходимо для достижения целей, указанных в части 3 статьи 55 Конституции РФ).

В работе показано, что принципы ограничения экономических прав и свобод находятся в тесной взаимосвязи, о чем свидетельствует анализ практики неправомерных ограничений прав и свобод в данной сфере.

Во второй главе «Структура ограничения экономических прав и свобод», состоящей из четырех параграфов анализируются элементы ограничения экономических прав и свобод.

В первом параграфе «Объект ограничения экономических прав и свобод» раскрывается природа и содержание объекта исследуемого ограничения.

Экономические права и свободы, обладая естественно-правовым характером происхождения, не являются абсолютными и подлежат ограничению в порядке установленном законом.

Экономические права и свободы являются одним из основных элементов правового статуса личности. Они касаются таких важнейших сфер общественной жизни человека и гражданина, как собственность, производство, труд, обмен, потребление, направленные на обеспечение материального, физического и духовного развития личности. Данная группа прав и свобод обеспечивает свободу личности в сфере экономики и позволяет человеку защищать свои жизненные потребности и интересы в этой области общественных отношений.

Права и свободы в экономической сфере носят комплексный (межотраслевой) характер, который заключается в том, что данная категория прав закрепляется не только в Конституции РФ, но и в отраслевом

законодательстве, среди которого особое место занимает Гражданский кодекс РФ. Определяется содержание экономических прав и свобод путем выявления возможностей их обладателей, круга субъектов и объектов экономических прав и свобод.

Экономические права и свободы делятся на 2 группы: основные экономические права и свободы, закрепленные в главе 2 Конституции Российской Федерации и отраслевые, которые закреплены в иных нормативно-правовых актах.

К основным экономическим правам и свободам относятся: право на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии (ст. 37); право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34); право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им единолично и совместно с другими лицами (ст. 35, 36); право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ч. 1 ст. 27); право на объединение (ч. 1 ст. 30); свобода договора (ч. 2 ст. 35). Перечень основных экономических прав и свобод можно продолжить путем включения в данную группу прав и свобод, которые, так или иначе, затрагивают экономическую сферу (например, право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29); право на интеллектуальную собственность (ч. 1 ст. 44). Это говорит об условности классификации прав и свобод человека и гражданина и об отсутствии четких критериев их деления на личные, политические, социальные и экономические.

Отраслевые экономические права закрепляются в различных нормативных правовых актах, и, по-сути, являются производными от основных экономических прав и свобод, конкретизируют и развивают их. В связи с этим, производность отраслевых экономических прав и свобод от основных приводит к тому, что нарушение экономических прав и свобод, прямо не

закрепленных в Конституции РФ, тем не менее, имеет конституционно-правовое значение.

Дается понятие объекта ограничения экономических прав и свобод.

Во втором параграфе «Субъекты ограничения экономических прав и свобод» определяются субъекты ограничения экономических прав и свобод и показывается, что круг субъектов зависит от тех правовых форм, которыми могут устанавливаться ограничения прав и свобод в экономической сфере.

К субъекту, который в соответствии с Конституцией РФ обладает правом ограничивать основные экономические права и свободы относится Федеральное Собрание РФ, так как основной формой их ограничения является федеральный закон.

Комплексный (межотраслевой) характер экономических прав и свобод обуславливает возможность их ограничения не только федеральным законом, но и на основании федерального закона (ст. 2 Гражданского кодекса РФ). Это значительно расширяет круг субъектов и позволяет отнести к их числу Президента РФ, Правительство РФ, министерства и иные федеральные органы исполнительной власти, суды, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, физических и юридических лиц. При этом, данные субъекты вправе ограничивать экономические права и свободы в случаях, если принятие таких актов, и пределы устанавливаемых ими ограничений прав и свобод прямо предусмотрены в федеральном законе. То есть источником таких ограничений является федеральный закон.

Субъекты Российской Федерации в соответствии с закрепленными Конституцией РФ положениями вправе осуществлять собственное правовое регулирование по вопросам защиты прав и свобод человека. Кроме того, федеральный законодатель может предоставить органам законодательной власти субъектов Российской Федерации полномочия по конкретизации условий реализации гражданами соответствующих прав. При этом, принимаемые ими нормативно-правовые акты также не должны противоречить федеральным законам.

Анализ практики Арбитражных судов показал, что ограничение прав и свобод в экономической сфере органами местного самоуправления чаще всего происходит в результате установления местных налогов и сборов, противоречащих федеральному законодательству. Данная проблема актуальна как для общефедеральной, так и региональной правовой политики. Именно на местах власть, исходя из собственных интересов, устанавливает зачастую незаконные ограничения прав и свобод человека.

В третьем параграфе «Цели и действия по ограничению экономических прав и свобод» раскрываются такие структурные элементы ограничения экономических прав и свобод как цели и действия.

Исходным пунктом любой деятельности, в том числе и правоограничительной, являются ее цели. Цели ограничения экономических прав и свобод установлены Конституцией РФ. Использование термина «цель» при установлении возможности ограничения прав и свобод основывается на положениях международно-правовых актов, регулирующих данный круг вопросов.

Конституционные цели ограничения прав и свобод, в экономической сфере подразделяются на публичные (защита основ конституционного строя, обеспечение обороны страны и безопасности государства) и частные (защита здоровья, нравственности, прав и законных интересов других лиц).

Указание в Конституции РФ как публичных, так и частных целей, должно согласовываться с положением о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью». В связи с этим, возможность ограничения экономических прав и свобод в публичных целях допускается лишь в тех случаях, если данные цели признаны необходимыми для защиты прав и свобод человека.

Дается анализ публичных и частных целей ограничения экономических прав и свобод, и приводятся нормативные правовые акты, ограничивающие права и свободы в экономической сфере в указанных целях.

Исходя из того, что ограничение экономических прав и свобод это деятельность, которая осуществляется как сознательный организованный процесс, то одним из определяющих компонентов такой деятельности является действие, формируемое под влиянием поставленной цели. Действия субъектов ограничения экономических прав и свобод характеризуются следующими признаками: объективная необходимость, осознанность, целеустремленность, нормативная обусловленность (то есть возможность ограничивать экономические права и свободы только в случаях указанных в законе).

Дается классификация действий по ограничению экономических прав и свобод.

В четвертом параграфе «Результаты ограничения экономических прав и свобод» определяется, что результатом ограничения прав и свобод в экономической сфере являются итоги деятельности уполномоченного субъекта, которые выражаются в правомерном или неправомерном ограничении экономических прав и свобод.

Анализ практики Конституционного Суда РФ позволяет, учитывая наиболее часто встречающиеся случаи неправомерных ограничений экономических прав и свобод, выявить условия, соблюдение которых необходимо для того, чтобы суд признал ограничения правомерными. К их числу относятся: наличие соответствующих полномочий у субъекта, ограничивающего экономические права и свободы; установление ограничений экономических прав и свобод в целях, предусмотренных ст. 55 Конституции РФ; соответствие ограничений экономических прав и свобод принципам, которые лежат в основе их ограничения.

Неправомерное ограничение экономических прав и свобод возможно в нескольких формах. Во-первых, это умаление, то есть изменение качественных характеристик экономических прав и свобод, затрагивающее само существо права и приводящее к утрате его реального содержания. Во-вторых, отмена, которая представляет собой изъятие какого-либо права из содержания экономических прав и свобод. В-третьих, чрезмерное ограничение

экономических прав и свобод, то есть такое сужение возможностей пользования правами и свободами в экономической сфере, которое не соответствует конституционно обозначенным целям. И, наконец, последней формой неправомерного ограничения экономических прав и свобод является их необоснованное ограничение, которое имеет место в случаях отсутствия оснований (целей) установленного ограничения.

Показывается, что неправомерные ограничения экономических прав и свобод могут явиться результатом не достаточно четкого и ясного их изложения, позволяющего двусмысленно подходить к их содержанию.

Одним из способов уменьшения количества неправомерных ограничений экономических прав и свобод является четкая законодательная регламентация оснований, принципов, порядка и пределов их ограничения. Это возможно путем принятия соответствующего Федерального Конституционного закона об ограничении прав и свобод человека и гражданина, который бы детально регулировал особенности и условия правомерности ограничения прав и свобод в экономической сфере.

Третья глава «Технико-юридические способы законодательного закрепления ограничения экономических прав и свобод» посвящена рассмотрению используемых в нормативных правовых актах юридических средств и конструкций, направленных на выражение сужения возможностей пользования правами и свободами в экономической сфере.

От того насколько четко и логично изложено содержание того или иного нормативно-правового акта зависит не только уровень восприятия текста данного акта, но и эффективность его применения. Автором подчеркивается, что нормы, ограничивающие экономические права и свободы должны быть предельно ясными, четкими, точными, не допускающими расширенного толкования установленных ограничений и, следовательно, их произвольного применения.

Категория «ограничение» может по-разному закрепляться в законодательстве. В некоторых случаях установление ограничений

экономических прав и свобод осуществляется посредством самого термина «ограничение». Причем данный термин может употребляться как в названиях самих нормативных правовых актов (например, Федеральный закон РФ от 7 марта 2005 года № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»), так и в их текстах (например, п. 2 ст. 49 Гражданского кодекса РФ).

Технико-юридические способы законодательного закрепления ограничения экономических прав и свобод включают в себя юридические средства и конструкции, с помощью которых законодатель устанавливает ограничения.

К юридическим средствам законодательного закрепления ограничений относятся: запрет (лишение субъекта возможности пользования определенным правом), обязанность (установление должного варианта поведения субъекта и ограничение его от всех иных поступков, выходящих за его рамки), ответственность (претерпевание субъектом экономических прав и свобод определенных, установленных законодательством мер личного или имущественного характера) и другие.

К законодательным конструкциям, закрепляющим ограничения экономических прав и свобод, в частности относятся: установление дополнительных требований к субъекту для того, чтобы воспользоваться принадлежащим ему правом; отсутствие законодательно закрепленных необходимых для осуществления экономических прав и свобод социально-экономических, политических и юридических гарантий; закрепление ограничений перечня объектов экономических прав и другие.

Технико-юридические способы законодательного закрепления ограничения экономических прав и свобод делятся на прямые и косвенные.

К числу прямых способов относятся запреты, обязанности, установление дополнительных требований к субъектам, ответственность и т.д.

Косвенные способы закрепления ограничений экономических прав и свобод в нормативных правовых актах характерны для управомочивающих

норм, где ограничения как бы дополняют их, создают условия для более законного и справедливого воплощения в жизнь. Данные ограничения выражаются в нормативно-правовых актах с помощью таких оговорок, как: «после», «только», «кроме», «но», «за исключением», «с условием» и т.п.

Технико-юридические способы законодательного закрепления ограничения экономических прав и свобод могут носить скрытый неочевидный характер (например, отсутствие механизма реализации закрепляемых прав, неточное определение обладателей экономических прав и свобод и другие). Закрепленные таким образом ограничения, как правило, являются результатом технико-юридических недоработок законодателя.

Показывается, что содержательная неопределенность правовых норм, способна приводить к нарушению экономических прав и свобод и должна рассматриваться как недопустимое, по технико-юридическим показателям, ограничение прав и свобод в экономической сфере.

В заключении подводятся итоги выполненного исследования, делаются обобщающие выводы, намечаются перспективы дальнейшей разработки исследуемой проблемы.

Основные положения диссертационного исследования отражены в следующих работах:

Научная статья в ведущем журнале, рецензируемом ВАК:

1. Паулова Ю.Е. Изучение правомерности ограничения экономических прав и свобод в целях защиты прав и законных интересов личности в Российской Федерации // Интеграция образования. – 2007. – № 1. – С. 60-63. – 0,3 п.л.

Научные статьи в иных изданиях:

2. Паулова Ю.Е. Понятие свободы экономической деятельности // Проблемы истории, этнологии и права: материалы «Евсевьевских чтений 2002-2003 гг.» – Саранск, 2003. – С. 88-91. – 0,22 п.л.

3. Паулова Ю.Е. Принцип свободы экономической деятельности в системе конституционных принципов Российской Федерации // Историко-культурное развитие народов Среднего Поволжья: традиции и инновации: Материалы межрегион. науч.-практ. конф. (30 марта – 1 апреля 2004 г., г. Саранск) – Саранск, 2004. – С. 313-316. – 0,19 п.л.

4. Паулова Ю.Е. Понятие и виды принципов ограничения экономических прав и свобод // Актуальные проблемы юридической науки и практики: Сборник научных трудов – Саранск: Ковылк. тип., 2006. – С. 36 - 39. – 0,23 п.л.

5. Паулова Ю.Е. Способы и основания ограничения экономической свободы // Актуальные проблемы юридической науки и практики: Сборник научных трудов – Саранск: Ковылк. тип., 2006. – С. 66 - 71. – 0,38 п.л.

6. Паулова Ю.Е. Виды ограничений экономических прав и свобод // Актуальные проблемы юридической науки и практики: Сборник научных трудов – Саранск: Ковылк. тип., 2006. – С. 88 - 91. – 0,23 п.л.

7. Паулова Ю.Е. Понятие ограничения экономической свободы // Социальные и гуманитарные исследования: традиции и реальности (Межвузовский сборник научных трудов). Вып. V. – Саранск: Ковылк. тип., 2007. – С. 313-316. – 0,22 п.л.

8. Паулова Ю.Е. Законодательные критерии ограничения экономической свободы // Социальные и гуманитарные исследования: традиции и реальности (Межвузовский сборник научных трудов). Вып. V. – Саранск: Ковылк. тип., 2007. – С. 319-322. – 0,24 п.л.

Общий объем опубликованных работ – 2,01 п.л.

ПАУЛОВА Юлия Евгеньевна

**ОГРАНИЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано к печати 19.04.07. Формат 60 x 84 $\frac{1}{16}$
Усл. печ. л. 1,56. Тираж 120 экз. Заказ № 5674

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных оригиналов
в «Мордовиястат» 430000, г. Саранск, пр-т Ленина, д. 14, каб.101