

*На правах рукописи*

КУРБАНАЛИЕВ Альмир Загирович

**ВНЕШНИЕ СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН СО СТРАНАМИ СРЕДНЕГО  
ВОСТОКА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ТЕХНОЛОГИИ РАЗВИТИЯ**

Специальность 23.00.02 - Политические институты, этнополитическая конфликтология,  
национальные и политические процессы и технологии

*Автореферат диссертации на соискание ученой степени  
кандидата политических наук*

Нижний Новгород

2007

Работа выполнена на кафедре регионоведения факультета международных отношений Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского

Научный руководитель: доктор исторических наук,  
профессор  
Корнилов Александр Алексеевич

Официальные оппоненты: доктор политических наук,  
профессор  
Дибиров Абдул-Насир Зирарович  
  
кандидат политических наук  
Мотовилов Юрий Васильевич

Ведущая организация: Нижегородский государственный  
лингвистический университет  
им. Н.А. Добролюбова

Защита состоится «\_\_\_»\_\_\_\_\_2007 г. в \_\_\_ часов на заседании диссертационного совета Д-212.166.10 при Нижегородском государственном университете им. Н.И. Лобачевского по адресу: 603005, г. Нижний Новгород, ул. Ульянова д. 2, факультет международных отношений, ауд. 315.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского по адресу: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23, корп. 1.

Автореферат диссертации разослан «\_\_\_»\_\_\_\_\_2007 г.

Ученый секретарь диссертационного совета  
доктор исторических наук, профессор

Корнилов А.А.

## **I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

### **Актуальность темы исследования**

Внешние связи Дагестана традиционно повышают политический имидж, как самого региона, так и России в целом. Развитие внешних связей способствует решению насущных региональных проблем, в частности, привлечение иностранных инвестиций в экономику Дагестана. В условиях острого дефицита внутренних ресурсов Дагестана и нежеланием отечественного бизнеса вкладывать инвестиции в дагестанскую экономику, Махачкала активно привлекает иностранные инвестиции для решения внутренних проблем. Поэтому зарубежные инвестиции становятся едва ли не единственным источником стабилизации экономического положения республики.

Вопрос привлечения иностранных инвестиций в экономику Дагестана выступает первостепенной задачей руководства республики. Однако отсутствие политической стабильности, а также проблема терроризма, как в Дагестане, так и на Северном Кавказе является серьезным препятствием на пути привлечения иностранных инвестиций в дагестанскую экономику.

Органам государственной власти Российской Федерации и Республики Дагестан необходимо направить все усилия для решения именно этого комплекса проблем. Лишь при обеспечении безопасности можно будет говорить о больших бизнес-проектах на территории Республики Дагестан.

Во-вторых, в связи с распадом СССР и образованием новых независимых государств за пределами Российской Федерации, в первую очередь в странах Содружества Независимых Государств, оказались миллионы российских соотечественников, в том числе и представители многочисленных народностей Дагестана. Проживая за пределами исторической родины, выходцы из Дагестана столкнулись с целым комплексом проблем. Основными причинами возникновения проблем дагестанских соотечественников в ближнем зарубежье, помимо объективных, являются проведение большинством стран СНГ курса на приоритетное развитие так называемых титульных наций, неодинаковый уровень их социально-экономического развития, недостаток внутривнутриполитической стабильности, дефицит развитых демократических институтов, гарантий безопасности граждан.

В-третьих, данная проблема интересна тем, что более половины российских регионов являются приграничными или прибрежными. В эпоху глобализации трансграничное сотрудничество наряду с межрегиональным становится одним из

важнейших направлений в современных международных отношениях. Сотрудничество отдельных регионов, субъектов способствуют решению не только региональных проблем, но и глобальных проблем.

Дагестан в силу сложившихся исторических и географических факторов на протяжении многих столетий находится в центре геополитических устремлений многих стран. Положение региона усиливается тем фактом, что на Дагестан приходится огромный участок прибрежной полосы Каспийского моря.

Каспийский регион в последние 10-15 лет превратился в заметный фактор международной жизни. В данном регионе переплетаются, а чаще всего сталкиваются интересы многих государств и негосударственных акторов. В силу данных обстоятельств Дагестан оказался ареной столкновений геополитических и геоэкономических интересов мировых держав. При этом необходимо отметить, что в последнее время наблюдается усиливающие тенденции проникновения в Каспийский регион и различных радикальных исламистских организаций.

Главной задачей данных стран является установление контроля над добычей и транспортировкой каспийской нефти. Последние события на Кавказе, и в частности, в Дагестане, а именно активизация террористических группировок и организаций напрямую, связаны с агрессивными устремлениями «теневых сил» установить «тотальный» контроль над главным «богатством» Каспийского моря. В частности, научные сотрудники Дагестанского государственного университета Амирхан Магомеддаев и Кафлан Ханбабаев напрямую связывают активизацию исламистских террористических организаций в Дагестане с устремлениями некоторых стран, которые «покровительствуют» террористам, включая оказание финансовой помощи. По их мнению, Турция и, главным образом, Саудовская Аравия с помощью радикальных исламистских организаций пытаются «добраться» до каспийской нефти.

В сложившейся обстановке политическому руководству России необходимо выработать четкую и внятную внешнеполитическую и национальную доктрину, которая учитывала бы складывающуюся в Каспийском бассейне ситуацию.

### **Степень научной разработанности темы**

Внешние связи российских регионов представляют собой достаточно крупное и развитое направление научных исследований. Наиболее известными исследовательскими институтами, изучающими в той или иной степени, проблемы

межрегионального и приграничного сотрудничества являются Дагестанский государственный университет и Южный научный центр Российской академии наук.

Среди диссертаций, близких к тематике данного исследования, необходимо назвать работы М.Н. Османова, его кандидатскую диссертацию «Внешнеэкономические связи Республики Дагестан: современное состояние и направления развития» и его монографию «Совершенствование организации внешнеэкономической деятельности на уровне региона». Кандидатская диссертация кандидата экономических наук, доцента кафедры мировой экономики Дагестанского государственного университета Р.К. Газимагомедова посвящена внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации. Монография С.А. Нагдиева изучает внешнеэкономическую деятельность регионов России в контексте глобализации.

М.Османов в своей работе рассматривает современное состояние и перспективные направления развития внешнеэкономических связей Республики Дагестан в контексте общемировых тенденций развития внешнеэкономических отношений.

Автор приходит к выводу, что в настоящее время основой дагестанского экспорта является нефть, что составляет 72% от экспорта Дагестана. Ключевым направлением совершенствования состояния внешнеэкономических связей Дагестана видится не столько дальнейшего наращивания и стабильной добычи нефти и газа. Сколько создание полного замкнутого производственного цикла, предусматривающего доведение до зарубежного потребителя конечной продукции. По его мнению, данная экспортная политика «усилить экономическую базу республики».

По мнению М.Османова, за последние годы в экономике Республики Дагестан произошли качественные изменения по нескольким направлениям. Во-первых, это укрепление экономической самостоятельности региона; во-вторых, формируются благоприятные условия для осуществления предпринимательской деятельности; в-третьих, создано правовое поле для развития рыночных отношений в сфере внешнеэкономических отношений.

Вместе с тем, по его мнению, для развития внешнеэкономических связей «мешает неопределенность и не разработанность многих вопросов в общефедеральном законодательстве». Политическая и военно-политическая нестабильность на Северном Кавказе также является серьезным сдерживающим фактором для эффективного развития системы внешнеэкономических связей Дагестана. «Кардинальные изменения к лучшему, в системе внешней торговли республики, возможно лишь на путях улучшения общеэкономической политики Дагестана».

По мнению автора, для эффективного использования имеющихся возможностей, необходимо:

- ускоренная конверсия и перепрофилирование действующих предприятий военно-промышленного комплекса на выпуск высококачественной продукции гражданского назначения;

- стимулирование развития мощностей по переработке шерсти, кожи, производств по выпуску разнообразных товаров народного потребления;

- совершенствование экспортной специализации сельскохозяйственной продукции Дагестана.

С.Нагдиев в своей монографии анализирует экспортный потенциал российских регионов, в том числе и Дагестана.

Автор приходит к выводу, что основой экспорта многих субъектов Российской Федерации, в том числе и Республики Дагестан, является продукция топливно-энергетического комплекса.

По мнению С.Нагдиева, структура дагестанского экспорта должна претерпеть изменения в сторону повышения доли машин и оборудования. Для структурной перестройки экспорта необходимо «коренная модернизация» материально-технической базы народного хозяйства Дагестана. Автор считает целесообразным выделение из республиканского бюджета кредитов и займов некоторым промышленным предприятиям Дагестана на внедрение уникальных научно-технических разработок, в частности ОАО «Дагдизель», ОАО «КЭМЗ», ОАО «Каспийский завод точной механики». Он также считает целесообразным освобождение от уплаты налогов в местные бюджеты в размере 15% для предприятий экспортеров машиностроительной продукции.

В целом, оценивая систему факторов конкурентоспособности экономического развития Дагестана, определяющих состояние экспортного потенциала, автор отмечает, что главной задачей регионального правительства в настоящее время заключается в мобилизации внутренних ресурсов и существующих предпосылок (для развития экономики), реализация которых в значительной степени зависит от целенаправленной, научно-обоснованной экономической политики органов государственной власти Республики Дагестан по обеспечению более эффективной интеграции республики в систему мирового хозяйства.

Р.Газимагомедов в своем исследовании поставил перед собой цель комплексного изучения состояния и развития механизмов внешнеэкономической деятельности

субъектов Российской Федерации, и, в частности Дагестана. Автор приходит к выводу, что при осуществлении внешнеэкономической деятельности многие субъекты Российской Федерации сталкиваются со схожими проблемами:

- недостаточная инфраструктура, в первую очередь кадровая и организационная, не поспевающая за ростом внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. Федеральному центру необходимо оказывать помощь субъектам Федерации, в том числе международной, в подготовке специалистов по составлению бизнес-планов, оценке эффективности инвестиционных проектов, организации центров коммерческой информации, по созданию региональных «банков развития», учреждению лизинговых компаний и т.д.

- «излишняя регионализация» внешнеэкономической деятельности. Отсутствие у субъектов РФ достаточного опыта в выходе на международные рынки, нехватка нужной для того или иного проекта деловой информации в сочетании с предпринимательскими попытками действовать самостоятельно, без согласования или консультаций с Центром, имеют немалые издержки из-за заключения контрактов на поставку товаров из России по ценам ниже рыночных и возникновения конкуренции между самими субъектами Федерации вследствие недостаточной координации.

- «узкая» география регионального сотрудничества за рамками традиционных связей со странами Содружества Независимых Государств и Балтии, а также приграничных регионов. Автор пришел к выводу, что, «регионы Российской Федерации не активно сотрудничают со странами Центральной и Восточной Европы».

Тем не менее, в трудах вышеназванных ученых слабо изучены такие аспекты внешнеэкономических связей, как законодательная база Республики Дагестан в сфере инвестиционной политики, внешнеторговые связи предприятий Дагестана с хозяйствующими субъектами стран ближнего и дальнего зарубежья и феномен соотечественников, способствующий активной внешней деятельности Махачкалы.

### **Эмпирическая база исследования**

В соответствии с избранной тематикой основными источниками послужили законы государственных органов исполнительной и законодательной власти Российской Федерации и Республики Дагестан.

К наиболее важным законам и документам первой группы источников относятся «Федеративный договор о разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами

власти суверенных республик в составе Российской Федерации» от 31 марта 1992 г. и Конституция Российской Федерации (1993 г.). Согласно Федеративному договору, республики в составе Российской Федерации являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических отношений. Координация международных и внешнеэкономических отношений республик осуществляется совместно с федеральными органами государственной власти РФ.

Концепция внешней политики Российской Федерации (2000г.) рассматривает защиту прав и интересов российских соотечественников в качестве одной из приоритетных направлений во внешнеполитической стратегии России.

Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4 января 1999г. устанавливает общий порядок координации международных, внешнеэкономических и иных связей субъектов РФ, содержит правовые гарантии обеспечения прав интересов субъектов Российской Федерации при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей. Необходимо отметить, данный закон устанавливает порядок открытия и функционирования представительств субъектов РФ за рубежом. «Субъекты Российской Федерации в целях реализации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации пользуются правом открывать свои представительства за пределами Российской Федерации».

Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» устанавливает принципы и цели государственной политики России в отношении соотечественников за рубежом, основы деятельности органов государственной власти РФ по защите прав и интересов российских соотечественников. Данный закон дает определение «соотечественник за рубежом», предусматривает комплекс мер направленных на защиту соотечественников за рубежом, в числе которых, социально-экономические, политические, информационные, культурные гуманитарные и т.д. «Соотечественники вправе рассчитывать на поддержку РФ в обеспечении своих основных свобод и гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных прав, предусмотренных международными пактами о правах человека».

В Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» содержатся принципы гражданства РФ и правила, регулирующие отношения, связанные с



гражданством, определены основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства.

Ко второй группе источников мы относим материалы государственных и правительственных изданий РФ. В частности, на официальном Интернет-сайте Министерства иностранных дел РФ целый раздел посвящен российским соотечественникам за рубежом. В данном разделе содержится тексты Федеральных законов, программ и постановлений Правительства РФ в сфере поддержки российских соотечественников проживающих за рубежом, также содержится информация о практической помощи оказываемой со стороны Правительства РФ.

К наиболее важным законам и документам третьей группы источников относятся Конституция Республики Дагестан, Программа Правительства РД «По государственной поддержке соотечественников, проживающих за пределами Республики Дагестан».

Конституция Республики Дагестан определяет полномочия республики при осуществлении международных и внешнеэкономических связей, также «...гарантирует защиту и покровительство дагестанским соотечественникам за рубежом».

Программа «По государственной поддержке соотечественников, проживающих за пределами Республики Дагестан» от 13 декабря 1994 г., определяет круг политико-правовых, дипломатических, социально-экономических и культурных мер, направленных на защиту дагестанских соотечественников проживающих в странах Содружества Независимых Государств. Данная программа предусматривает участие органов государственной власти Дагестана, как в двусторонних, так и в многосторонних переговорах проводимых Российской Федерацией с государствами-участниками СНГ.

К четвертой группе источников мы относим международные соглашения Республики Дагестан со странами Содружества Независимых Государств и Ираном, предусматривающие сотрудничество в торгово-экономической, научно-технической и культурной сферах.

К наиболее важным документам пятой группы источников относятся Указы Государственного Совета Республики Дагестан предусматривающие открытие и функционирование представительств Дагестана в странах СНГ. Особо важным документом регулирующую деятельность представительств за рубежом служит Указ Государственного Совета РД от 5 июля 2004 года «О представительстве Республики Дагестан (Российской Федерации) в субъекте (административно-территориальном образовании) государства-участника Содружества Независимых Государств,

возлагающий функции на представительства. «На представительства возлагаются ... функции: представление интересов Республики Дагестан ... в субъекте ... государства-участника СНГ в торгово-экономическом, научно-технической, культурной, гуманитарной и иных сферах ...».

К шестой группе источников мы относим материалы министерств и ведомств Республики Дагестан. Среди них «Отчет о работе Представительства Республики Дагестан в Азербайджане за 2003 год», «Отчет отдела по работе с соотечественниками Министерства по национальной политике, информации и внешним связям Республики Дагестан о проделанной работе за 2004 год», «Информация о работе Представительства Республики Дагестан в Азербайджанской Республике за 2005 год», «Отчет о проделанной работе Представительства Республики Дагестан в Республике Казахстан за 2005 год», «Анализ внешнеэкономической деятельности Республики Дагестан за 2002 год», «Внешекономическая деятельность Республики Дагестан в 2003 году», «Внешекономическая деятельность Республики Дагестан в 2004 году», «Внешекономическая деятельность Республики Дагестан в 2005 году».

Данные источники содержат информацию о проделанной работе представительствами Республики Дагестан в соответствующих государствах СНГ. Благодаря информации, содержащиеся в данных отчетах, можно отметить, что главным образом деятельность представительств Дагестана направлена на оказание помощи дагестанским соотечественникам в решении социально-бытовых проблем, расширение двусторонних отношений Республики Дагестана со странами ближнего зарубежья, а также привлечение инвестиций в дагестанскую экономику.

Материалы Министерства экономики РД и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики РФ по Республике Дагестан содержат информацию о состоянии и об основных показателях внешнеэкономической деятельности Дагестана с зарубежными странами.

Кроме того, материалы Министерства по национальной политике, информации и внешним связям РД: «Информация о развитии внешних связей Республики Дагестан с зарубежными странами, странами Содружества Независимых Государств и субъектами Российской Федерации» и «Справка о состоянии и динамике развития приграничного сотрудничества Республики Дагестан с Республикой Казахстан» содержат информацию об основных направлениях внешних связей Дагестана со странами СНГ и дальнего зарубежья в торгово-экономической и культурной сферах.

К седьмой группе источников необходимо отнести публикации, речи и интервью политического руководства Дагестана, Ирана и Турции, в частности, бывших министров по национальной политике, информации и внешним связям РД Магомед-Салиха Гусаева и Загира Арухова.

По нашему мнению, эта группа эмпирической базы заслуживает особого пристального внимания. Она оказалась важным подспорьем для данного диссертационного исследования. Бывшие министры выражали точку зрения тех предприятий, бизнесменов и политиков республики, которые по-прежнему активно влияют на процесс развития внешнеэкономических связей Махачкалы.

В частности, ценность представляет работа М.-С.Гусаева «Некоторые аспекты современной этнической ситуации в Азербайджанской Республике, Республике Грузия, а также государствах Центральной Азии, проблемы национальных меньшинств». В данной работе автор подробно рассматривает правовые, национально-культурные и социально-экономические аспекты положения дагестанских соотечественников проживающих в странах Закавказья и Средней Азии.

Бывший министр Республики Дагестан З.Арухов в своем исследовании «Республика Дагестан в условиях трансформации геополитических коалиций» изучает Дагестан с точки зрения объекта столкновений геополитических интересов «ведущих держав». По его мнению, главным фактором «привлечения» внимания со стороны «крупных игроков» международной арены связано, прежде всего, с каспийской нефтью и проблемой его транспортировки. Автор пришел к выводу, что устремления «крупных сил» связано с тем, что в последние десятилетия в мире нарастают процессы роста потребления энергоресурсов, и одновременно с этим ранее изведенные запасы «черного золота» катастрофически истощаются. Автор приходит к неутешительному выводу, что вскоре Каспийский регион станет «ареной глобальных столкновений сильных стран мира», и в связи с этим России необходимо четко выработать свои внешнеполитические и национальные приоритеты в данном регионе.

К восьмой группе источников мы относим конституции некоторых стран Содружества Независимых Государств, в частности, Азербайджана, Грузии, Казахстана и Кыргызстана. С помощью данных источников представляется возможным дать оценку правового положения национальных меньшинств, в частности дагестанцев проживающих в странах Содружества.

### **Объект исследования**

Объектом исследования настоящего исследования является комплекс международных и внешнеэкономических связей Республики Дагестан.

### **Предмет исследования**

Предметом исследования выступают законодательная база, формы, методы и институты, оказывающие влияние на осуществление и реализацию международных и внешнеэкономических связей Республики Дагестан.

### **Цель и задачи исследования**

Цель данной работы состоит в том, чтобы дать комплексный анализ состояния и перспектив развития международных и внешнеэкономических связей Республики Дагестан.

Для реализации заявленной цели выдвигаются следующие задачи:

1. Изучение законодательной базы Российской Федерации и Республики Дагестан в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей.
2. Рассмотрение особенностей государственной политики Российской Федерации и Республики Дагестан по поддержке соотечественников за рубежом на законодательном уровне.
3. Анализ и оценка роли представительств Республики Дагестан в развитии международных и внешнеэкономических связей, а также по поддержке дагестанских соотечественников проживающих в странах Содружества Независимых Государств.
4. Исследование инструментов и технологий развития внешних связей Республики Дагестан со странами Среднего Востока и Центральной Азии.
5. Оценка роли иностранных инвестиций в экономике Дагестана и изучение инвестиционного потенциала республики.
6. Рассмотрение особенностей геополитического положения Дагестана в Каспийском регионе.

### **Научная новизна исследования состоит в том, что автором:**

- исследовано взаимодействие органов государственной власти Российской Федерации и Республики Дагестан в сфере законотворчества, направленное на поддержку российских и дагестанских соотечественников проживающих за рубежом;
- также на основе документальных материалов исследовано геополитическое положение Дагестана в Каспийском регионе;

- на основе источников проведено комплексное изучение деятельности представительств Республики Дагестан в странах Содружества Независимых Государств.

- в научный оборот впервые введены оригинальные документы исполнительных ведомств Республики Дагестан.

### **Хронологические рамки исследования**

Хронологическими рамками работы являются период с 1992 по 2006 годы. Данный период характеризуется тем, что регионы Российской Федерации получили и реализовали право на законодательном уровне осуществлять международные и внешнеэкономические связи с зарубежными странами. Данный период также интересен тем, что после распада СССР, за пределами Российской Федерации оказались российские соотечественники, и в частности дагестанские. Они оказались новыми акторами внешнеэкономической деятельности Республики Дагестан.

### **Методологическая основа исследования**

Методологической основой исследования автор избрал диалектический материализм. Ключевым в исследовании является принцип историзма - принцип познания вещей и явлений в их развитии, становлении, в связи с конкретными историческими условиями, их определяющими. Диалектика взаимосвязи политических, экономических, идеологических, религиозных, социальных и этноконфессиональных факторов осуществления международных и внешнеэкономических связей республики с субъектами международного права позволяет представить многовекторный спектр внешнеэкономических, международных, социальных и гуманитарных процессов.

При проведении исследования использованы системный подход, а также методы исторического познания: синхронный, при котором события рассматриваются в контексте исторических обстоятельств; хронологический, предполагающий последовательное рассмотрение событий в их временной протяженности.

Для получения более полной и комплексной информации использовались методы источникового анализа (выявление, отбор, критика происхождения и содержания), компаративный метод, позволяющий осуществить сравнительно-сопоставимый анализ, изучаемых событий.

Кроме этого, среди привлеченных к исследованию методов следует назвать синтез, методы исторической дедукции и индукции, децизионный метод, исследующий процесс принятия решений.

### **Практическая значимость диссертации**

Практическая значимость исследовательской работы заключается в том, что его материалы вполне могут быть использованы в качестве дальнейшего изучения развития внешних связей Республики Дагестан, как со странами Содружества Независимых Государств и дальнего зарубежья, так и с регионами Российской Федерации.

Содержащиеся в диссертации материал может использоваться в учебном процессе: в общих и специальных курсах по подготовке специалистов международников, политологов, регионоведов, при написании учебных пособий и монографий.

### **Апробация диссертационной работы**

Основные положения диссертации были апробированы автором на международных научных конференциях «Внешние проблемы Турецкой Республики в условиях глобализации» (ННГУ, 2006 г.), на общероссийской конференции «Социально-политические процессы в современной России и проблемы общественно-государственного единения» (ННГУ, 2005 г.), на Нижегородской сессии молодых ученых (Нижний Новгород, 2004 и 2005 гг., на международной научной конференции «Проблемы теории и практики регионоведения» (Нижегородский государственный университет, 2007 г.). Кроме того, большую практическую помощь оказали консультации экспертов Министерства по национальной политике, информации и внешним связям Республики Дагестан.

### **Основные положения диссертации, выносимые на защиту**

1. На протяжении 90-х годов между Российской Федерацией и субъектами Федерации отсутствовало четкое разграничение полномочий в сфере международных и внешнеэкономических связей. Это в свою очередь приводило к тому, что ряд субъектов РФ выступали в качестве независимых от Центра, самостоятельных субъектов международного права. Лишь с принятием Федерального закона РФ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 1999 г. сфера международных и внешнеэкономических связей была централизована, а полномочия федерального центра и регионов были разграничены.

2. Государственная политика Российской Федерации и Республики Дагестан в области поддержки соотечественников проживающих за рубежом опирается на прочную законодательную базу. основополагающим законом в сфере осуществления государственной политики является Федеральный закон РФ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», который включает в себя социально-экономические, гуманитарные, политико-правовые и дипломатические мероприятия.

3. Дагестан в настоящее время в силу географической расположенности выступает в качестве объекта геополитических устремлений ряда крупных военно-политических и экономических субъектов международного права, стремящихся установить контроль над добычей и транспортировкой каспийской нефти, используя при этом этнополитические, религиозные, идеологические и иные инструменты для реализации своей цели.

4. Приоритетными для Республики Дагестан направлениями в области развития трансграничного сотрудничества являются Азербайджан, Казахстан, Иран и Турция, двусторонние отношения, которые в основном сводятся к партнерству в торгово-экономической сфере.

5. Иностранные инвестиции выступают в качестве одного из инструментов активизации внешнеэкономического сотрудничества Дагестана со странами ближнего и дальнего зарубежья. Иностранные инвестиции должны способствовать решению внутренних социально-экономических проблем республики.

6. Представительства Республики Дагестан в странах Содружества Независимых Государств призваны способствовать решению политических, социально-экономических, культурных и правовых проблем и защите интересов дагестанских соотечественников проживающих за рубежом, а также способствовать активизации внешнеэкономических, гуманитарных связей и привлечение иностранных инвестиций в дагестанскую экономику.

### **Структура исследования**

Структура диссертации подчинена общему замыслу исследования и состоит из введения, трех глав, которые разбиты на параграфы, заключения, списка использованных источников и литературы.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обоснована актуальность темы диссертации, раскрыта степень разработанности проблемы, определены объект, предмет, цель и задачи исследования, его хронологические рамки, описаны эмпирическая и методологическая основы, научная новизна, практическая значимость, приведены ключевые тезисы, выносимые на защиту.

В **первой главе** диссертации "**Политико-правовые основы осуществления международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации**" анализируется законодательная база РФ и Республики Дагестан в сфере международных и внешнеэкономических связей.

В *первом параграфе* рассматривается проблема разделения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей. В Конституции РФ 1993 г. отсутствовало четкое разделение полномочий между центром и регионами в сфере международных и внешнеэкономических связей, и данный пробел должен был восполнить договоры и соглашения между РФ и субъектами Федерации. Однако данные договоры устанавливали неравный статус субъектов Российской Федерации, так как соглашения предоставляли регионам разные наборы полномочий. В договорах Российской Федерации с ее субъектами о разграничении предметов ведения и полномочий также отсутствует единообразного подхода как по содержанию соответствующих пунктов договоров в области внешнеэкономической деятельности, так и по оформлению двусторонних договоренностей. Так, например, в Соглашении, заключенном между Правительством РФ и Правительством Республики Татарстан о разграничении полномочий в области внешнеэкономических связей от 15 февраля 1994 года в ст. 11 (п. 13) было зафиксировано положение о том, что Республика Татарстан «самостоятельно осуществляет внешнеэкономическую деятельность».

Воспользовавшись отсутствием четкого разделения полномочий многие регионы, часто нарушали принцип равенства договаривающихся сторон, когда одной из сторон выступали субъекты РФ, а с другой - иностранное государство. Между тем субъекты Федерации не являются субъектами международного права, и принцип суверенного равенства неприменим к их отношениям с иностранными государствами.

Упорядочение сферы международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ заняло значительное время. Вступивший в силу в январе 1999 года Федеральный



закон РФ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» подтвердил в законодательном порядке, что субъекты РФ не являются субъектами международного права и не обладают международной правосубъектностью. Федеральный закон конкретизировал и на законодательном уровне закрепил полномочия центра и регионов в сфере международных и внешнеэкономических связей. Соглашения субъектов Федерации с зарубежными странами могут заключаться лишь по вопросам, отнесенным конституцией РФ и российским законодательством к компетенции самих субъектов Федерации, и не должны противоречить политическим и экономическим интересам РФ, а также осуществление субъектами Федерации международных связей и контактов с иностранными государствами возможно лишь с разрешения Министерства иностранных дел РФ. Таким образом, закон подвел определенную черту под проблемами разграничения предметов ведения между РФ и субъектами Федерации в сфере международных и внешнеэкономических связей.

*Второй параграф* посвящен изучению законодательной базы Российской Федерации и Республики Дагестан в сфере государственной поддержки российских и дагестанских соотечественников проживающих за рубежом. основополагающим документом в сфере государственной поддержки является Федеральный закон РФ «О государственной политике в отношении соотечественников за рубежом», принятый в мае 1999 года. Данный закон впервые дает юридическое толкование понятий «российская диаспора» и «российские соотечественники». Федеральный закон гласит, что российскими соотечественниками являются всех выходцы из России и СССР. Главной целью государственной политики РФ в отношении своих соотечественников признается оказание поддержки и помощи, а также в обеспечении прав и свобод соотечественников со стороны государственных органов власти РФ. Данный документ включает в себя три основных направления по оказанию поддержки российским соотечественникам: 1) поддержка соотечественников в экономической и социальных областях; 2) поддержка соотечественников в области культуры, языка и образования; 3) поддержка соотечественников в области информации.

Главным государственным органом, осуществляющим контроль и управление в отношении соотечественников, является Правительственная Комиссия по делам соотечественников за рубежом, в обязанности которой входит обобщение опыта работы органов исполнительной власти РФ, подготовка рекомендаций для органов государственной власти, разработка предложений по совершенствованию предложений

нормативно-правовой базы. Помимо этого, комиссия обеспечивает реализацию первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников за рубежом и осуществляет контроль за использованием финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета на поддержку соотечественников.

Все более активно подключаются к решению задач поддержки соотечественников и субъекты Российской Федерации. В частности, в декабре 1994 года Правительство Республики Дагестан приняла программу «По государственной поддержке соотечественников, проживающих за пределами Республики Дагестан», которая включает в себя 4 основные направления по оказанию поддержки дагестанским соотечественникам: 1) политико-правовые и информационные мероприятия; 2) дипломатические мероприятия; 3) экономические мероприятия; 4) социальные и культурные мероприятия. Данный документ дополняет законодательную базу на региональном уровне, частности рядом политико-правовыми мероприятиями, предусматривающими обращение к президенту и правительству РФ, использование механизма Министерства иностранных дел РФ, для обращения в различные региональные и международные организации для обеспечения прав дагестанских соотечественников проживающих за рубежом.

**Вторая глава диссертации "Основные направления внешних связей Республики Дагестан"** изучает состояние трансграничного сотрудничества Дагестана со странами Среднего Востока и Центральной Азии и роль иностранных инвестиций в экономику республики через призму геополитического положения Дагестана в Кавказско-Каспийском регионе.

В *первом параграфе* рассматривается геополитическое положение Дагестана в Кавказско-Каспийском регионе и проблемам военно-политических угроз. Распад СССР привел к активизации целого ряда стран, в частности, Турции, Саудовской Аравии, США и международных террористических организаций в регионе, целью которых является установление контроля над добычей и транспортировкой каспийской нефти. Для реализации своей цели используется целый набор инструментов, в числе которых преобладающим является религиозно-идеологический. События 1999 года, а также участвовавшие в последние годы террористические акты на территории Дагестана свидетельствует о том, что действия данных сил становятся все более агрессивными. Многочисленные организации, действующие на территории республики под вывеской «благотворительные и просветительские фонды» оказывают значительную финансовую поддержку радикальным исламистам, исповедующим ваххабизм, используя при этом

псевдо-религиозные идеи. Наиболее активными спонсорами радикальных исламистов являются страны Персидского залива.

Угрозой для Дагестана, а, следовательно, и для России являются также планы размещения США и НАТО военных и военно-морских баз на территории Азербайджана, Грузии и Казахстана с обоснованием «необходимости борьбы с международным терроризмом и наркотрафиком». Планы создания военно-морских баз в Каспийском регионе служат еще одним доказательством стремления некоторых мировых держав установить контроль над регионом и диктовать свои условия странам Каспийского бассейна, в первую очередь России и Ирану.

*Второй параграф* изучает перспективы и тенденции развития трансграничного сотрудничества Республики Дагестан со странами Среднего Востока и Центральной Азии. Основными зарубежными партнерами Дагестана во внешних связях выступают Азербайджан, Казахстан, Иран и Турция. Фундаментом для развития сотрудничества Дагестана с данными странами служит взаимодействие в экономической сфере, где главным партнером является Азербайджанская Республика, на долю которой приходится более 50% от товарооборота Дагестана. Сотрудничество в экономической сфере осуществляется преимущественным образом между хозяйствующими субъектами сторон. Единственным государством, с которой у Дагестана установились достаточно тесные контакты на межправительственном уровне, остается Азербайджан. Тесное сотрудничество способствовало заключению договоров и соглашений между дагестанскими предприятиями и Правительством Азербайджанской Республики.

Характерной чертой во внешних связях Дагестана является то, что в экономической сфере наиболее плодотворные результаты достигнуты со странами СНГ - Азербайджаном и Казахстаном, а в гуманитарной - со странами дальнего зарубежья с Ираном и Турцией. Свидетельством тому служит тот факт, что соглашения о сотрудничестве в экономической сфере у Дагестана имеются только с Азербайджаном и Казахстаном. Пописанный Меморандум о торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве между Республикой Дагестан и Исламской Республикой Иран так и до сих пор не привел к подписанию соглашения, из-за несовершенства механизма платежей банковских взаиморасчетов, таможенных и налоговых барьеров.

*В третьем параграфе* изучается инвестиционный потенциал и законодательство Республики Дагестан, а также роль иностранных инвестиций в экономике республики.

Крайний дефицит республиканского бюджета, его дотационность не позволяют осуществлять практическую реализацию имеющихся в Дагестане социально-

экономических задач. В сложившихся условиях проблема привлечения инвестиций в экономику приобретает главное значение для Дагестана. Деятельность государственных структур Республики Дагестан по содействию притоку инвестиций распадается на три главных направления: 1) прямой поиск и непосредственные переговоры с потенциальными инвесторами (в частности, через институт представительств); 2) работа среди потенциальных инвесторов по улучшению имиджа региона для благоприятных капиталовложений; 3) оказание услуг действующим инвесторам.

Дагестан обладает комплексом конкурентных преимуществ, позволяющих рассчитывать на приток инвестиций, в частности, значительный биоресурсный потенциал Каспия, запасы нефти и газа, наличие развитой транспортной инфраструктурной сети. Дагестан занимает выгодное транспортно-географическое положение, которое может сыграть стратегическую роль в области привлечения иностранных инвестиций и торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами. Вместе с тем негативные для России геополитические изменения, нестабильность политической обстановки на Кавказе отпугивают потенциальных инвесторов.

Примером активности Дагестан в международном сотрудничестве является деятельность предприятий с иностранными инвестициями и предприятиями со 100% иностранным капиталом. По состоянию на 1 января 2006 года Министерством экономики РД в государственный реестр внесено 136 предприятий с иностранными инвестициями. Однако из этого общего числа зарегистрированных предприятий реально действуют только 10. Наиболее активными странами - экспортерами инвестиций в Республику Дагестан являются: Турция - 26 совместных предприятий (СП), Азербайджан - 15 СП, США - 9 СП, Иран и Польша по - 4 СП, Казахстан и Объединенные Арабские Эмираты по - 4 СП.

Основными направлениями в деятельности совместных предприятий являются: услуги связи, производство товаров народного потребления, строительство, переработка нефти. Однако совместные предприятия на данный момент не оказывают заметного влияния на экономику республики: произведенная ими продукция составляет всего 4,1%, от общего объема промышленного производства Дагестана.

В третьей главе диссертации "**Деятельность представительств Республики Дагестан в странах Содружества Независимых Государств**" изучается деятельность института представительств Дагестана в странах СНГ.

В *первом параграфе* анализируется роль института представительств Дагестана в развитии международных и внешнеэкономических связей со странами Содружества Независимых Государств. Представительства Республики Дагестан в странах СНГ открыты в целях содействия развитию внешнеэкономических, научно-технических, гуманитарных, этнокультурных и иных связей. Представительства также призваны способствовать решению гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, защиты интересов соотечественников, проживающих за пределами Дагестана. Приоритетными направлениями в деятельности представительств Дагестана в странах СНГ являются следующие вопросы: 1) содействие в сохранении и расширении прямых связей между хозяйствующими субъектами сторон по поставкам продукции; 2) развитие деловых межрегиональных связей на долгосрочной основе; 3) участие хозяйствующих субъектов в реализации совместных проектов в области культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки и спорта, а также иных сферах социально-культурной жизни; 4) создание положительного имиджа Республики Дагестан; 5) содействие в вопросах правоохранительной деятельности; б) содействие в сфере финансовой деятельности, совместное участие в инвестиционных проектах, осуществляемых с целью привлечения инвестиций в экономику республики.

Представительства Дагестан открыты в шести странах СНГ (Республика Казахстан, Азербайджанская Республика, Украина, Республика Кыргызстан, Республика Беларусь и Республика Туркменистан). Однако наиболее плодотворных результатов в своей деятельности достигли представительства в Азербайджане и Казахстана. О деятельности остальных представительств Республики Дагестан ничего неизвестно, так как данные представительства не предоставляют необходимые отчеты Министерству по национальной политике, информации и внешним связям РД, которое является координатором усилий представительств в странах СНГ и субъектах Российской Федерации.

Деятельность представительств Дагестана в Азербайджане и Казахстане направлена на активизацию экономического сотрудничества между сторонами, а также привлечение инвестиций в дагестанскую экономику. Для решения поставленных задач в частности, представительство Дагестана в Азербайджане достаточно активно использует механизм Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерации и Азербайджанской Республикой, с помощью которого обсуждаются и вопросы активизации и совершенствования

трансграничного сотрудничества Дагестана и Азербайджана. Для решения задач по привлечению иностранных инвестиций представительства Дагестана ведут переговоры с компаниями осуществляющих свою деятельность на территории Азербайджана и Казахстана.

Представительства также содействуют заключению договоров между хозяйствующими субъектами Дагестана и стран СНГ. Они принимают активное участие в переговорах между предприятиями Дагестана и стран СНГ, нередко выступая посредником на переговорных процессах, оказывают содействие в продвижении дагестанской продукции на международный рынок. С целью активизации деятельности представительств РД в странах СНГ в 2001 году был создан Координационный Совет представительств Республики Дагестан.

Во *втором параграфе* рассматривается роль представительств Республики Дагестан в странах СНГ в сфере поддержки дагестанских соотечественников. В настоящее время за пределами Дагестана проживает 700 тысяч дагестанских соотечественников, из них свыше 370 тысяч человек проживает в странах Содружества, которые главным образом проживают в Азербайджане, Казахстане, Киргизии и Туркменистане. Образование новых независимых государств способствовало тому, что дагестанские соотечественники, оказавшиеся за рубежом, столкнулись со сложной политико-правовой, социально-экономической ситуацией, и, безусловно, нуждаются в помощи и поддержке, как со стороны Дагестана, так и России в целом.

Деятельность представительств Дагестана в Азербайджане и Казахстане, в первую очередь направлена на оказание содействия при получении медицинской и реабилитационной помощи и решение социально-бытовых проблем дагестанских соотечественников. Представительства также оказывают юридическую и консультативную помощь соотечественникам, в частности в оплате услуг адвокатуры, содействие в получении ими российского гражданства.

С целью оказания помощи дагестанским соотечественникам представительства на основании писем и жалоб обращаются в государственные органы власти Азербайджана и Казахстана для оказания соответствующей помощи дагестанцам. При участии представительств также проводятся научно-практические конференции, торжественные мероприятия, направленные на сохранение национальной самоидентичности дагестанских соотечественников, а также взаимодействует с представителями дагестанских культурных центров.

**В Заключении** подводятся итоги диссертационного исследования.

Основными партнерами в сфере внешних связей Республики Дагестан являются страны Каспийского региона - Азербайджан, Казахстан, Иран, а также Турция. В связи с тем, что внешние связи призваны способствовать привлечению иностранных инвестиций и продвижению дагестанских товаров на международный рынок, основной упор руководство Дагестана делает на сотрудничестве в торгово-экономической сфере, где главным внешнеторговым партнером Дагестана является Азербайджан. Внешнеэкономические связи Республики Дагестан со странами Среднего Востока и Центральной Азии реализуются главным образом между хозяйствующими субъектами.

Внешние связи Дагестана осуществляет Министерство по национальной политике, информации и внешним связям РД, который координирует деятельность других республиканских министерств и ведомств. При этом функции по разработке законодательства в сфере инвестиционной привлекательности региона и проведении различных экономических форумов на территории республики возложены на Министерство экономики РД.

Политика Дагестана в области внешних связей требует дальнейшей оптимизации. На наш взгляд, целесообразно создать Министерство внешних, внешнеэкономических связей и инвестиционной политике РД, которая бы включала в себя функции Министерства по национальной политике, информации и внешним связям и некоторые функции Министерства экономики. Кроме того, учитывая то значение, которое придает Правительство Республики Дагестан международным и внешнеэкономическим связям, Министерство внешних, внешнеэкономических связей и инвестиционной политике должно быть подчинено непосредственно заместителю Правительства РД, курирующему социально-экономический блок проблем.

Внешние связи развиваются и через институт представительств РД, деятельность которых направлена на привлечение иностранных инвестиций и продвижению дагестанской продукции на рынки стран Содружества Независимых Государств, а также на поддержку и защиту прав дагестанских соотечественников проживающих за рубежом. Роль института представительств в целом можно оценить положительно, так как благодаря деятельности представительств Республики Дагестан в Азербайджане и Казахстане произошло продвижение дагестанской продукции на казахский и азербайджанский рынки, были установлены хозяйственные связи и контакты между предприятиями, а также привлечены инвестиции в дагестанскую экономику.

Азербайджан является единственным государством, с которой у Дагестана установлены достаточно продуктивные и тесные контакты на межправительственном

уровне. Фундаментом трансграничного сотрудничества Республики Дагестан и Азербайджанской Республики, несмотря на разносторонний и порой противоречивый характер отношений, является сотрудничество в экономической сфере. Благодаря частым встречам руководства и членов правительств Дагестана и Азербайджана, товарооборот между республиками имеет положительную динамику роста. Развитию трансграничного сотрудничества между Дагестаном и Азербайджаном способствуют также подписанные соответствующие соглашения между сторонами, но основополагающим документом до сих пор является Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве от 1996 года.

Развитие трансграничного сотрудничества в экономической сфере Дагестана с Казахстаном, Ираном и Турцией затрудняет отсутствие непосредственно сухопутной границы между республиками. Доказательством тому может служить подписанный Меморандум между Республикой Дагестан и Исламской Республикой Иран, предусматривающее многоплановое сотрудничество в торгово-экономической и научно-технической сферах, который пока не трансформировался в полноценное соглашение.

Подписанные двусторонние соглашения между Республикой Дагестан и странами Среднего Востока и Центральной Азии, встречи руководителей и визиты официальных делегаций в целом способствовали активизации трансграничного сотрудничества, как в экономической сфере, так и в гуманитарной. Особенно в последние годы активизировались дагестано-иранские отношения, которые вышли на новый качественный уровень, как в экономической сфере, так и в гуманитарной. Этому способствовали участвовавшие контакты на уровне руководства Республики Дагестан и посольства Исламской Республики Иран в РФ. В частности, участие секретаря посольства ИРИ в Москве Хоссейна Хосрави и иранских компаний в экономическом форуме «Дагестан - новые региональные возможности», проходившей в Махачкале в 2005 году и открытия на базе Дагестанского государственного университета Центра иранистики.

Несмотря на то, что внешние связи Республики Дагестан основаны на прагматизме, ориентированы на привлечение иностранных инвестиций и продвижение дагестанской продукции на международный рынок, основными внешнеторговыми партнерами Дагестана все же остаются страны исламского мира. Это объясняется тем, что Иран и Турция проявляют большую заинтересованность в развитии отношений с Дагестаном, что неоднократно подчеркивалась иранскими и турецкими делегациями в ходе визитов



в Дагестан. Подобный интерес со стороны таких влиятельных региональных держав, как Иран и Турция, а также других некоторых стран, и различных так называемых «благотворительных» организаций объясняется тем, что Дагестан, занимая стратегическое положение в Каспийском регионе, стал объектом геополитического противоборства. Целью данных сил, прежде всего Турции, США и некоторых стран Персидского залива является установление неограниченного контроля за разведкой, добычей, переработкой и транспортировкой энергоресурсов Каспийского моря. При этом для достижения своих целей используется как религиозные, так и военные методы. Действия данных сил в последние годы становятся все более агрессивными, доказательством тому служат участвовавшие в последние годы террористические акты и другие преступления на территории Дагестана, направленные на дестабилизацию обстановки в республике.

Оценивая состояние внешних связей Дагестана можно отметить, что потенциал двусторонних отношений не исчерпан и обладает хорошими перспективами развития. В частности, двусторонние связи могли бы активизировать открытие представительств Республики Дагестан в Иране и Турции, а также формирования институтов многостороннего торгово-экономического сотрудничества.

### **III. Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях:**

#### **а) публикации в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ**

1. Курбаналиев, А.З. Внешнеэкономическая деятельность Республики Дагестан в 2003 году: тенденции и проблемы развития/А.З. Курбаналиев//Вестник ННГУ. Международные отношения. Политология. Регионоведение. Н.Новгород.: Изд-во Нижегородского Университета, 2005. Выпуск 1(4). (0,5.п.л.)

2. Курбаналиев, А.З. Проблемы правовой, социально-экономической и национально-культурной адаптации дагестанских соотечественников в Азербайджанской Республике/А.З. Курбаналиев//Вестник ННГУ. Международные отношения. Политология. Регионоведение. Н.Новгород.: Изд-во Нижегородского Университета, 2006. Выпуск 1(4). (0,8.п.л.)

#### **б) публикации в прочих научных изданиях**

3. Курбаналиев, А.З. Роль иностранных инвестиций в экономике Республики Дагестан/А.З. Курбаналиев//Материалы IX Нижегородской сессии молодых ученых

(гуманитарные науки). Секция «История, международные отношения и политология». Н.Новгород, 2004. (0,1.п.л.)

4. Курбаналиев, А.З. Об опыте работы субъектов Российской Федерации по поддержке соотечественников за рубежом (на примере Республики Дагестан)/А.З. Курбаналиев//Материалы X Нижегородской сессии молодых ученых (гуманитарные науки). Секция «История, международные отношения и политология». Н.Новгород, 2005. (0,1.п.л.)

5. Курбаналиев, А.З. Дагестанские соотечественники в контексте геополитических интересов России в Закавказье/А.З. Курбаналиев//Социально-политические процессы в современной России и проблемы общественно-государственного единения. Материалы международной научной конференции. - Н.Новгород, ФМО ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2005. (0,6 п.л.)

6. Курбаналиев, А.З. Дагестанский фактор в развитии российско-турецких отношений/А.З. Курбаналиев//Внешняя политика Турецкой Республики в условиях глобализации. Материалы международной научной конференции. - Нижний Новгород: ИСИ ННГУ , 2006. (0,4 п.л.)