

На правах рукописи

ПРЕЛОВ Владимир Вячеславович

**ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
ИРАКСКОГО КРИЗИСА (2002 – 2008 гг.)**

Специальность 07.00.15.

– история международных отношений и внешней политики

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук**

**НИЖНИЙ НОВГОРОД
2008**

Работа выполнена на кафедре международных отношений факультета международных отношений ГОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

Научный руководитель	Кандидат исторических наук, доцент Рыжов Игорь Валерьевич
Официальные оппоненты	Доктор исторических наук, профессор Корнилов Александр Алексеевич Кандидат исторических наук Фомин Олег Иванович
Ведущая организация	Институт ФСБ России (г. Нижний Новгород)

Защита состоится «16» октября 2008 г. в 14.00 на заседании Диссертационного совета Д-212.166.10 при Нижегородском государственном университете им. Н.И. Лобачевского по адресу: 603005, г. Нижний Новгород, ул. Ульянова, д. 2, ауд. 315, факультет международных отношений ГОУ ВПО «ННГУ им. Н.И. Лобачевского»

С диссертацией можно ознакомиться в фундаментальной библиотеке Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского по адресу: 603950, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23, корп. 1.

Автореферат разослан «__» сентября 2008 г.

Ученый секретарь
Диссертационного совета
Доктор исторических наук, профессор

Браницкий А.Г.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Актуальным является изучение истории российско-иракских отношений с начала нового конфликта в Ираке, обусловленного подготовкой и проведением военной операции силами США и их союзников по свержению режима С. Хусейна. В нашем случае важно, чтобы при изучении характера взаимоотношений как с режимом С. Хусейна, так и с новым руководством Ирака, пришедшем к власти в 2003-2005 гг., были выявлены основные противоречия и проблемы взаимоотношений, успехи и неудачи российской политики в отношении Ирака, что необходимо для построения внешнеполитического курса в отношении этой ближневосточной страны новым руководством России во главе с Президентом Д.А. Медведевым.

Для России особенно важным стало установление взаимоотношений с новыми иракскими властями. В связи с этим значительным препятствием для развития двусторонних связей стала проблема иракского долга. Таким образом, изучение этого конкретного вопроса российско-иракских отношений, на наш взгляд, сейчас также является весьма актуальным.

В то же время нельзя рассматривать процесс развития российско-иракских связей в отрыве от анализа отношений России с другими странами региона Ближнего и Среднего Востока, что также является актуальным, особенно на фоне явно возрастающего интереса российских властей и бизнеса к данному стратегически и экономически важному региону мира.

Актуальным является и изучение процесса развития конфликта между прежним режимом Ирака и Соединенными Штатами Америки. Изучение этой проблемы необходимо для понимания реальной расстановки сил не только на Ближнем Востоке, но и в современных международных отношениях вообще; для понимания той значительной роли, которую сейчас играют США в мире; для исследований в сфере международной

безопасности; для изучения современных конфликтов и методов ведения войны с использованием высокоточного оружия и так далее.

Выработка общих подходов к проблеме Ирака с ФРГ и Францией, равно как и противоречия, возникшие по поводу иракского кризиса у России с руководством других европейских стран является составной частью политики России в отношении ЕС. Таким образом, изучение политики нашей страны в отношении стран ЕС в рамках исследования иракского кризиса также является актуальным и в плане изучения особенностей европейского направления внешней политики России.

Объектом настоящего исследования является политика РФ в отношении военно-политического конфликта в Ираке, участие России в урегулировании кризиса и послевоенном восстановлении Ирака.

Предметом исследования выступает развитие российско-иракских двусторонних контактов, прежде всего в политической и торгово-экономической сферах, в период 2002-2008 гг., а также политика России, направленная на разрешение иракского кризиса, взаимодействие РФ по иракскому вопросу с членами международного сообщества в рамках ООН, взаимоотношения между Россией и США, ЕС и другими международными центрами силы.

Цель исследования состоит в том, чтобы изучить особенности и динамику политики Российской Федерации в отношении разрешения иракского кризиса в 2002-2008 гг.

Исследовательские задачи:

1) рассмотреть характер российско-иракских отношений в 2002-2003 гг., а также результаты действий российских властей по предотвращению осуществления военной операции в Ираке силами США и их союзников;

2) проанализировать особенности российской внешней политики в отношении Ирака в период нового кризиса, связанного со вторжением в страну войск международной коалиции и оккупацией Ирака в 2003-2008 гг.;

3) рассмотреть возможные варианты развития иракского кризиса и эволюции российской политики на иракском направлении;

4) проследить итоги двустороннего торгово-экономического сотрудничества.

Хронологические рамки данной работы определены взаимоотношениями между Россией и Ираком с 2002 по 2008 гг. В 2002 г. Администрация Дж. Буша мл. приступила к всесторонней военно-политической, дипломатической, информационной подготовке к вторжению в Ирак для свержения режима С. Хусейна, в результате чего произошло очередное поражение Ирака от вооруженных сил США и их союзников, смена политического режима.

К 2008 г. российскому руководству удалось выстроить приемлемую внешнеполитическую линию в отношении иракской проблемы, наладить взаимодействие с новыми иракскими властями, российские компании, несмотря на серьезное противодействие со стороны США, получили доступ (хоть и достаточно ограниченный) на иракский рынок. Можно говорить о том, что иракское направление внешней политики России, сформированное при Президенте В.В. Путине, привело к конкретным результатам. В этой связи окончание президентских полномочий В.В. Путина в мае 2008 года предлагается в качестве нижней хронологической границы исследования.

Степень изученности темы. Военно-политический кризис в Ираке, разразившийся в 2003 г. и оказавший сильное влияние на развитие международных отношений, привлекает большое внимание исследователей. В то же время можно констатировать, что российская

политика, направленная на разрешение иракского кризиса, остается достаточно слабо изученной.

Отдельные аспекты политики России в отношении Ирака и разрешения иракского кризиса рассматривались специалистами Института изучения Израиля и Ближнего Востока РАН, Института стратегических оценок и анализа и других российских научных центров. Кроме того, анализом иракского направления российской внешней политики занимались специалисты зарубежных научных центров: швейцарского Центра исследований в сфере безопасности (Center for Security Studies (CSS), Zurich, Switzerland), Европейского института исследований в области безопасности (The European Union Institute for Security Studies (EUISS)), Вашингтонского института по ближневосточной политике (The Washington Institute for Near East Policy) и других.

Достаточно большое количество работ российских и зарубежных специалистов по указанной проблематике опубликовано в таких известных изданиях, как: «Мировая экономика и международные отношения», «США-Канада: Экономика. Политика. Культура», «Эхо планеты», «Contemporary politics» (Великобритания), «Le point» (Франция), «The Financial Times» (США), «The Foreign Affairs» (США) и других.

Одним из наиболее авторитетных российских экспертов по Ближнему Востоку является известный научный деятель, академик и политик Е.М. Примаков. В своих работах Е.М. Примаков анализирует политическую составляющую конфликта в Ираке, представляет собственное видение влияния иракского кризиса на международные отношения, рассматривает перспективы его разрешения.

Также одним из ведущих исследователей современного Ирака является главный научный сотрудник Института мировой экономики и международных отношений Г. Мирский. В его исследованиях

рассматриваются военно-политический кризис и развитие политического процесса в Ираке, воздействие США на процесс построения новой иракской государственной системы, а также проблемы взаимоотношений нового иракского руководства с Россией, различными странами мира, ООН.

В работах Гусейнова В., Денисова А., Савкина Н., Демиденко С. (коллектив сотрудников Института стратегических оценок и анализа), Ключникова Б.Ф. (главный научный сотрудник Института востоковедения РАН), Уткина А.И. (политолог, американист) анализируются политика США в отношении Ирака в конце XX – начале XXI в., политические аспекты взаимоотношений Ирака и Российской Федерации.

В работе С.Г. Лузянина в рамках общего анализа внешней политики РФ в странах Азии в начале XXI в. рассматриваются итоги политического взаимодействия между Россией и Ираком, прогнозируются возможные варианты развития иракского кризиса, а также перспективы российско-иракских контактов, в том числе торгово-экономического сотрудничества.

Отдельный интерес для исследователя представляет работа известного американского военного специалиста У. Кларка, который анализирует подготовку и проведение военной операции в Ираке в 2003 г., исследует вопросы влияния операции в Ираке на внешнюю политику США (в том числе на российско-американские отношения).

Из представителей нижегородской школы исследований необходимо отметить работу Д.Г. Балуева, в которой анализируется характер экономических санкций ООН, рассматривается участие России в режиме международных санкций, проводится анализ влияния ограничений, введенных против Ирака, на российские связи с этой страной.

В статьях Шумилина А.И. рассматривается развитие отношений между Россией и Ираком контексте российско-американских связей, анализируются

перспективы взаимодействия Москвы и Вашингтона по вопросам иракского урегулирования.

В ряде статей Касаева Э.О., Коршунова С., Павлова Н.В., Пашкова В.В., Савкина Н.О., Титоренко В.Е. рассматривается проблематика защиты национальных интересов Российской Федерации (прежде всего в сферах экономики и безопасности) в Ираке.

Из работ иностранных специалистов можно выделить публикации К. Бигга, А. Тулли, Д. Линча, М. Ортеги, Д. Шрибмана и других, в которых рассматриваются проблемные вопросы взаимоотношений Российской Федерации с США, ЕС, ООН по ключевым проблемам иракского кризиса.

Также в работах Г. Хафида, К. Хойоса и других авторов рассматриваются проблемы российско-иракских отношений в торгово-экономической, прежде всего в нефтегазовой сфере, а также анализируются перспективы проникновения российского бизнеса на иракских рынок в условиях жесткого противодействия со стороны Соединенных Штатов.

Итак, в работах целого ряда российских и зарубежных специалистов проанализированы многие аспекты российской политики в отношении Ирака и иракского кризиса. В то же время представляется недостаточным количество обобщенных исследований всего комплекса российско-иракских отношений, политики РФ в отношении иракского урегулирования, в особенности изменений в развитии двусторонних отношений в 2006 – 2008 гг. Некоторые проблемы двусторонних отношений ранее вообще не подверглись подробному анализу экспертов.

Источниковая база исследования:

1) резолюции Совета Безопасности ООН. Изучение документов ООН имеет большое значение для анализа ситуации в Ираке, поскольку отражает основные стадии и события конфликта, позицию участников международного сообщества в процессе иракского урегулирования.

2) заявления, выступления (в том числе совместные), статьи и интервью официальных лиц Российской Федерации и зарубежных стран. Несмотря на то, что подобный тип источников вряд ли можно назвать полностью объективным, анализ высказываний официальных лиц может служить основой для прогнозных оценок в отношении развития ситуации в Ираке, в отношении эволюции внешнеполитического курса России, США, стран Евросоюза и других государств в отношении Ирака.

3) документы министерств и ведомств Российской Федерации и зарубежных стран, в том числе документы Администрации Президента РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ, органов исполнительной и законодательной власти России, а также США, Великобритании и других государств. Здесь представлена обширная информация, касающаяся ключевых позиций российского руководства в отношении событий в Ираке, реакции правящих кругов США и стран ЕС на те или иные действия Москвы по урегулированию иракского кризиса.

4) мемуары. Данный вид источников содержит видение развития иракского кризиса глазами известных политиков и экспертов, участвовавших в процессе принятия политических решений. Для нашего исследования здесь важен анализ информации о последствиях для России развития ситуации в Ираке, о внешней политике РФ на Ближнем Востоке, о принципиальной позиции нашей страны в вопросе урегулирования кризиса, отмены режима международных санкций и военной операции США и их союзников в Ираке.

Методологией диссертационного исследования является системный подход, поскольку российско-иракские отношения рассматриваются в качестве системы, где отдельными элементами выступают различные направления российской политики (политическое взаимодействие с руководством Ирака, участие в урегулировании иракского кризиса, торгово-экономическое сотрудничество и т.д.), тесно

взаимосвязанные между собой. Каждый из элементов рассматривается не сам по себе, а во взаимодействии с другими элементами.

Достижение поставленных задач потребовало применения как общенаучных методов, так и методов исторической науки, политологии и других дисциплин.

Среди общенаучных необходимо выделить методы анализа и синтеза, индукции и дедукции.

Среди исторических методов применялись:

- хронологический метод, прежде всего при рассмотрении источниковой базы в ее развитии, а также при изучении хода развития событий в Ираке и российско-иракских взаимоотношений;

- сравнительно-исторический метод, для проведения параллелей и при анализе отличительных особенностей между различными этапами двусторонних отношений России и Ирака;

- сопоставительный анализ, использовавшийся как важнейший элемент изучения документов и материалов по теме исследования.

Из применяемых в политологии исследовательских методов в нашей работе использовались:

- системный анализ для оценки целей и средств внешней политики России, США, стран ЕС в осуществлении их политики по разрешению иракского кризиса;

- структурно-функциональный анализ для выявления особенностей деятельности основных участников урегулирования ситуации в Ираке, оказывающих влияние как на эволюцию иракского кризиса, так и на ситуацию на Ближнем Востоке в целом;

- децизионный метод, использованный при анализе принятия решений российским руководством в отношении ситуации в Ираке.

В ходе работы автор придерживался принципов объективности и научной доказательности, требующих сопоставления различных суждений и оценок, использования верифицируемых материалов.

Апробация исследования. Апробация основных научных положений и выводов исследования происходила в ходе участия автора в научных конференциях и семинарах:

- 4-й Конвент Российской ассоциации международных исследований «Пространство и время в мировой политике и международных отношениях», секция «Россия в глобальных процессах» - МГИМО(У) МИД России, Москва, 2006 г.;

- Социально-политические процессы в современной России и проблема общественно-государственного единения – ННГУ, г. Нижний Новгород, 2005 г.;

- Дипломатия России: исторический опыт, традиции, современность – ННГУ, г. Нижний Новгород, 2007 г.;

- Современные проблемы и перспективы развития исламоведения, востоковедения и тюркологии – Нижегородский исламский институт им. Х. Фаизханова, ННГУ, г. Нижний Новгород, 2007 г.

Апробация работы происходила также в ходе работы 10-й (2005 г.) и 11-й (2006 г.) межвузовских сессий молодых ученых в секции Гуманитарных наук.

Работа была апробирована также в процессе преподавания общих и специальных курсов на факультете международных отношений ННГУ им. Н.И. Лобачевского. По теме исследования автором опубликовано 10 статей общим объемом 2,9 печатных листа.

Научная новизна исследования.

1. Автор впервые проанализировал систему взаимоотношений между современной Россией и Ираком в комплексе, в том числе изучил взаимосвязь

и взаимовлияние политических, дипломатических, торгово-экономических, гуманитарных и других аспектов двусторонних отношений.

2. Автором в процессе исследования российской политики в Ираке раскрыт не только характер собственно российско-иракских отношений, но также подробно проанализировано взаимодействие России с различными членами международного сообщества по вопросам иракского урегулирования, определено влияние такого рода взаимодействия на процесс осуществления российской внешней политики в отношении Ирака.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Установлено, что российское правительство накануне военно-политического кризиса в Ираке 2003 г. не имело четкой внешнеполитической позиции в отношении режима С. Хусейна, а также в отношении действий США на иракском направлении. Позиция Москвы по иракскому вопросу определилась лишь к началу 2003 г., после окончательного согласования позиций со своими европейскими партнерами – Францией и ФРГ.

2. Выявлено, что характер проведения военной операции в Ираке противоречит принципам осуществления внешней политики и национальным интересам Российской Федерации, поскольку само проведение операции отрицательно сказалось на обеспечении региональной безопасности, стабильности международной экономики, стабильности существующих на Ближнем Востоке политических систем, наконец, дискредитировало ООН в качестве гаранта обеспечения незыблемости международно-правовых норм как основы для стабильного развития международных отношений.

3. Автором показано, что несмотря на обострение российско-американских отношений Россия, исходя из объективной заинтересованности, должна продолжать активное сотрудничество с США в сфере борьбы с международным терроризмом, в установлении связей с новым руководством Ирака. Кроме того, России необходимо закрепить

позитивную динамику во взаимоотношениях с ключевыми странами ЕС – Францией и ФРГ, связи с которыми значительно укрепились в ходе развития иракского кризиса.

4. После свержения режима С. Хусейна российский бизнес оказался вытесненным с иракского рынка компаниями стран, принявших участие в проведении военной операции, прежде всего американскими и британскими. В то же время автором показано, что именно российские компании, исходя из имеющихся причин экономического и политического характера, имеют серьезные возможности для возвращения на иракский рынок, при этом даже в качестве ведущих игроков.

5. Тенденции, наметившиеся в российско-иракских отношениях после 2003 г., дают основания полагать, что отношения между двумя странами выходят на качественно иной уровень, чем в период существования режима С. Хусейна. Несмотря на многочисленные прогнозы дальнейшего негативного развития ситуации в Ираке есть основания полагать, что эта страна, при поддержке международного сообщества, сможет преодолеть внутривнутриполитический и экономический кризис, обеспечить внутреннюю безопасность. В этом случае Россия, исходя из произошедших в 2007-2008 гг. серьезных положительных сдвигов в отношениях с Ираком, сможет использовать эту ситуацию для усиления собственных политических позиций как в Ираке, так и на Ближнем Востоке в целом.

Практическая значимость исследования исходит из возможности применения сделанных выводов при выстраивании российской внешней политики не только в отношении собственно Ирака, но также, с учетом исследования всех успехов и неудач российской дипломатии и бизнеса, при корректировке и построении более взвешенного и прагматичного внешнеполитического курса России в отношении других стран региона. Результаты исследования также могут

быть использованы при написании обобщающих трудов, касающихся системы региональных международных отношений на Ближнем Востоке, региональной политики ведущих мировых держав (России, США, стран ЕС), урегулирования региональных конфликтов на Ближнем Востоке, обеспечения региональной безопасности и т.д. Материалы исследования могут быть использованы при подготовке и чтении лекционных и специальных курсов по истории международных отношений и внешней политики России, истории и международным отношениям изучаемого региона Ближнего Востока, особенностям внешней и внутренней политики нового иракского руководства, эволюции ближневосточной политики США.

Структура диссертационной работы определяется поставленными исследовательскими задачами. Работа разделена на введение, четыре главы, каждая из которых включает ряд подпунктов и структурно выделенный вывод, заключение, список использованных источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность исследования, определяются объект, предмет, цель и основные задачи исследования, его хронологические рамки, раскрывается степень изученности темы, делается обзор источников, описываются методологические принципы и методы исследования, содержатся сведения об апробации результатов исследования, обосновывается научная новизна и научно-практическая значимость, приводятся основные положения, выносимые на защиту.

Глава I «Специфика российско-иракских отношений в начале двадцать первого столетия» посвящена рассмотрению отношений России и Ирака накануне военно-политического кризиса 2003 г. Здесь

рассматриваются основные итоги российско-иракского сотрудничества к началу нового столетия. В последующий после распада СССР период отношения между Россией и Ираком развивались достаточно сложно. Это обуславливалось как международной изоляцией Ирака, так и слабостью России на международной арене, зависимостью ее внешней политики от стран Запада. В начале же нового века Россия не только заметно усилила свои позиции в процессе иракского урегулирования, но и обрела здесь поддержку в лице Франции, Германии, отчасти КНР. К 2002 г. российским властям удалось наладить достаточно активное сотрудничество и с иракским руководством, благодаря чему решались, прежде всего, различные проблемы двустороннего торгово-экономического сотрудничества.

Основным приоритетом Москвы было налаживание диалога между Ираком и ООН, целью которого был допуск в Ирак инспекторов ООН, выявление и уничтожение возможных иракских запасов оружия массового поражения (ОМП) и упразднение международных экономических санкций, введенных в отношении этой страны еще в 1990 г.

В этот же период происходит процесс корректировки американской политики на Ближнем Востоке, в частности в отношении Ирака. Американское руководство, в 2001-2002 гг. поставившее перед собой задачу свержения режима С.Хусейна в качестве первоочередной на Ближнем Востоке, начало проводить активную военную, политическую, информационную, дипломатическую подготовку для ее осуществления. Основными обвинениями режима С.Хусейна были: создание ОМП, поддержка международного терроризма, отказ от сотрудничества с ООН и другие.

Действия России, направленные на предотвращение военной операции в Ираке, оказались безуспешными, что определялось следующими причинами: 1) с самого начала кризиса США явно демонстрировали свою

готовность провести военную операцию в Ираке самостоятельно в опоре на ближайших союзников, даже в случае негативной реакции СБ ООН; 2) сама позиция России в отношении иракского режима была достаточно неопределенной, что зачастую приводило к непоследовательным действиям российского руководства. Отсутствие единой позиции российского руководства в отношении режима С. Хусейна в конечном итоге не позволило России сыграть значимую роль в урегулировании иракского кризиса в 2002-2003 гг.

В **Главе II** «Российская политика в отношении иракского кризиса в период оккупации Ирака» анализируется позиция России в отношении иракского кризиса в период осуществления военной операции и формирования новой системы государственной власти в Ираке. Данный период выделяется в качестве отдельного этапа иракского кризиса и российско-иракских отношений.

По мнению Президента РФ В.В. Путина проведение данной операции явилось «большой политической ошибкой» американского руководства. Российское правительство отметило, что проведение военной операции США и их союзников в Ираке крайне негативно повлияло на сложившуюся систему международных отношений на региональном и на мировом уровнях.

Нельзя не отметить, что в период очередного иракского кризиса 2003 г. российская внешняя политика оставалась достаточно неповоротливой, медленно, хоть и достаточно гибко, реагировала на изменение обстановки. Война в Ираке выявила огромные недостатки и в работе российских аналитиков и экспертов, особенно военных. Их оценки, зачастую, не выдерживали проверку временем, что, во многом, предопределяло медленную реакцию со стороны российских властей.

России, несмотря на существующие проблемы двусторонних отношениях и противодействие со стороны США, удалось наладить контакты

с новым руководством Ирака, сформировавшимся в 2003-2005 гг., а также заручиться достаточно серьезной поддержкой международного сообщества:

1) в период иракского кризиса Россия получила поддержку ООН, выступив в защиту позиции международной организации, с осуждением отнесшейся к политике военной интервенции США в Ираке;

2) России в иракском вопросе удалось наладить конструктивное взаимодействие с ключевыми странами ЕС – Германией и Францией;

3) осуждение российским руководством действий США было положительно воспринято в арабском мире;

4) российскому руководству удалось наладить сотрудничество с иракскими властями, пытающимися в последние годы установить активные международные связи с традиционными партнерами Ирака в преддверии возможного сокращения в стране американского военного присутствия.

Глава III «Перспективные направления российской политики в отношении иракского кризиса» содержит оценки возможных перспектив сотрудничества с иракским руководством и американским правительством в 2005-2008 гг.

Значительное укрепление международных позиций РФ в период иракского кризиса выразилось в обретении стратегически важных внешнеполитических партнеров. Усилившаяся позиция России на Ближнем Востоке вызывает раздражение Вашингтона, что выражается в различных громких заявлениях негативного содержания известных американских политиков, в которых подвергаются критике различные аспекты российской внутренней и внешней политики, что отрицательно сказывается на сотрудничестве с Ираком. Крайне негативно на развитии двустороннего сотрудничества также сказалась трагедия, связанная с захватом и убийством террористами сотрудников российского Посольства в Ираке летом 2006 г.

В 2007-2008 гг. США столкнулись с необходимостью постепенного сокращения (вплоть до полного вывода) вооруженных сил из Ирака. Эти требования различных американских общественных организаций и политиков, особенно громко зазвучавших в период предвыборной кампании в США 2008 года, заставляют руководство страны трансформировать свои подходы в отношении проблем иракского урегулирования, рассматривать различные варианты по привлечению к участию в них помощи со стороны, в том числе России.

Автор, исходя из анализа российско-американских отношений и национальных интересов России, приходит к выводу, что последняя не заинтересована в провале США в Ираке, прежде всего исходя из проблем обеспечения национальной безопасности РФ и угрозы, которую представляет Ирак как источник перманентной нестабильности, находящийся вблизи южных границ СНГ.

В настоящее время умиротворение Ирака без участия Соединенных Штатов не представляется возможным. В этой связи перспективным направлением российской политики можно считать оказание поддержки США в деле обеспечения безопасности, налаживание конструктивного диалога с американскими и особенно с иракскими властями по вопросам возвращения (возможно частичного) российских компаний на иракский рынок. Одновременно с этим перспективным можно считать обеспечение максимальной поддержки со стороны международного сообщества позиции России, заключающейся в необходимости определения окончательного срока вывода оккупационных сил из Ирака. Также одним из наиболее важных направлений следует считать укрепление взаимоотношений между российским руководством и Правительством Ирака, что уже стало происходить в 2007-2008 гг. (активизация экономических контактов, открытие российского консульства в иракском г. Эрбиль, возобновление

работы Российско-Иракской Комиссии по торговле, экономическому и научно-техническому сотрудничеству и так далее).

В **Главе IV** рассматриваются результаты российско-иракского торгово-экономического сотрудничества.

Одной из ключевых проблем в развитии двусторонних отношений являлось наличие международных санкций в отношении Ирака. В рассматриваемой Главе показано влияние действия в отношении Ирака международных санкций (введенных ООН с 1990 г.), в которых принимала участие и Россия, на российско-иракские торгово-экономические связи.

С. Хусейн рассчитывал на поддержку России в вопросе снятия с Ирака международных санкций. В этой связи Россия получала определенные преимущества по сравнению с другими странами, по сотрудничеству с Ираком в рамках программы ООН «Нефть в обмен на продовольствие». Принципиальной позицией России здесь было – добиваться отмены санкций ООН по мере выполнения Ираком требований резолюций ООН.

Уже после свержения С.Хусейна, по условиям Резолюции №1483, принятой Советом Безопасности ООН в 2003 г., действие экономических санкций в отношении Ирака было отменено. В российском МИДе с удовлетворением восприняли принятие этой резолюции. В то же время, принятие резолюции №1483 (чего Россия добивалась с 1990-х гг.) было осуществлено практически без содействия с российской стороны. Санкции стали просто неактуальными и ненужными.

Также в данной Главе анализируется наиболее значимая сфера двустороннего торгово-экономического сотрудничества России с Ираком – сфера нефтедобычи. С. Хусейн предоставил компании «ЛУКОЙЛ» и некоторым другим российским фирмам возможность участвовать в разработке крупных нефтяных месторождений в Западной Курне, однако в конце 2002 г. сделка была разорвана. Несмотря на это российские компании

продолжали доминировать в иракском нефтяном секторе вплоть до начала военной кампании 2003 г. После свержения С. Хусейна и оккупации Ирака администрация Дж. Буша мл. приняла политическое решение по недопущению компаний стран, отказавшихся поддержать действия антииракской коалиции, от участия в восстановлении иракской экономики.

С 2004 г. российские компании, и прежде всего «ЛУКОЙЛ», предпринимают активные попытки возвращения на иракский рынок. Однако, несмотря на отдельные успехи российских компаний, к 2008 г. им так и не удалось вернуть контракт на разработку крупнейшего нефтяного месторождения «Западная Курна-2».

После войны в Ираке в 2003 г. России пришлось налаживать связи с правительством, которое в огромной степени зависит от США. Тем не менее, частичная отмена в 2003 г. режима санкций ООН открывает перед Россией, имеющей огромный опыт сотрудничества с Ираком, значительные перспективы дальнейшего развития торгово-экономических отношений. Российское руководство, часто с помощью политических методов, добивалось расширения экономического сотрудничества с Ираком. Удалось установить позитивные отношения с новым руководством этой страны, попутно решив и ряд проблем двустороннего сотрудничества.

Одной из них стала проблема урегулирования многомиллиардной задолженности Ирака России, образовавшейся еще в период существования СССР. Проблема иракского долга России рассматривается в качестве одного из ключевых проблемных вопросов экономического и политического сотрудничества России и Ирака.

В свое время внимание крупных российских компаний привлекал вариант частичного выкупа иракских долгов за счет предоставления крупных контрактов российской стороне. После свержения режима С. Хусейна российское руководство выдвигало эту идею в качестве основной – списание

иракского долга обуславливалось возвращением российским компаниям аннулированных новыми властями Ирака контрактов по строительству экономических объектов и разработке месторождений нефти. Однако в результате давления американской стороны, настаивавшей на безвозмездном списании долга, и учитывая заинтересованность России в укреплении отношений с новым иракским правительством, в феврале 2008 г. было подписано соглашение об урегулировании иракской задолженности России по ранее предоставленным кредитам. Россия списала Ираку 90% долга - 12,9 млрд. долларов. Москва не получила никаких ответных гарантий с иракской стороны по допуску российских компаний на местный рынок, однако российским руководством подписание соглашения рассматривается в качестве основы для установления дружественных двусторонних отношений.

В Заключении подведены итоги диссертационного исследования.

Отношения с Ираком традиционно занимали одно из наиболее важных мест в советской и российской внешней политике на Ближнем Востоке. Перед началом военных действий в Ираке в марте 2003 г. российское руководство, видя очевидную нацеленность американской администрации устранить режим С. Хусейна силовым путем, определяло свою внешнеполитическую позицию исходя из анализа следующих вопросов: 1) является ли С. Хусейн сторонником развития взаимовыгодных отношений с Россией, либо использует Россию как страну, способную оказать влияние на ООН в вопросе снятия экономических санкций; 2) являются ли российские компании лидерами на иракском рынке, либо их положение полностью зависит от текущих политических интересов Багдада; 3) какова будет реакция нефтяного рынка в краткосрочной и долгосрочной перспективах в случае свержения С. Хусейна; 4) возможен ли возврат иракского долга России в случае смены правящего режима в Ираке. Отсутствие четких ответов на обозначенные вопросы накануне проведения военной операции не

позволяло российскому руководству оперативно реагировать на быстро меняющуюся ситуацию вокруг Ирака, что, в свою очередь, наряду с некоторыми другими факторами, делало невозможным для России владеть инициативой в вопросах урегулирования иракского кризиса.

Проведение военной операции США и их союзников в Ираке серьезно повлияло на сложившуюся систему международных отношений как на региональном, так и на мировом уровне, что противоречит национальным интересам РФ. К основным негативным итогам проведения военной операции можно отнести: 1) усиление нестабильности в Ираке и на Ближнем Востоке в целом; 2) создание в современных международных отношениях прецедента передела сырьевых ресурсов с применением силы наиболее могущественной державы; 3) прекращение относительного единства стран Европы в отношении американской внешней политики в Ираке; 4) обозначение необходимости реформирования ООН в целях значительного повышения эффективности деятельности этой международной организации в предотвращении и урегулировании военно-политических кризисов.

Несмотря на это российскому руководству не следует концентрироваться исключительно на критике американской политики на Ближнем Востоке. Наиболее рациональным было бы, как представляется, продолжение сотрудничества России с США, как на иракском направлении (что в настоящее время также необходимо для ведения плодотворного диалога с иракскими властями), так и в сферах совместной борьбы с международным терроризмом, распространением ОМП и других сферах, связанных с проблемами обеспечения национальной безопасности РФ.

После свержения режима С. Хусейна российские компании фактически были отстранены от участия в реализации экономических проектов в Ираке. Несмотря на это российский бизнес в Ираке по-прежнему имеет ряд преимуществ перед зарубежными компаниями, что обусловлено

следующими факторами: 1) российскими компаниями накоплен большой опыт работы в Ираке, чего нет у компаний стран-оккупантов, пришедших на местный рынок уже после 2003 г.; 2) начатые российскими специалистами экономические проекты в нефтяной, энергетической, транспортной и иных сферах при их завершении усилиями западных компаний приведут к гораздо большим финансовым затратам, поскольку требуют применения иных технологий и техники; 3) российские компании владеют обширной документацией по данным проводимой геологической разведки нефтяных месторождений, что дает им больше возможностей в случае участия в тендерах на право разработки этих месторождений; 4) население Ирака гораздо лучше относится к российским компаниям, чем к корпорациям стран-оккупантов, что повышает конкурентоспособность российского бизнеса, а также говорит о более легком обеспечении безопасности работы российских специалистов в стране; 5) иракские власти заинтересованы в возвращении российского бизнеса на иракский рынок, особенно в свете намечающегося сокращения военного присутствия США (а значит и американских финансовых поступлений) в Ираке.

Представляется, что вопрос возвращения российских компаний в Ирак тесно взаимосвязан с такими вопросами, как: 1) обеспечение безопасности и предотвращение гражданской войны в Ираке; 2) устойчивость сформированного в Ираке правительства; 3) достижение взаимодействия с США по вопросам российско-иракского торгово-экономического сотрудничества.

Нам видится несколько возможных более или менее вероятных сценариев дальнейшего развития ситуации в Ираке:

1) сокращение американского военного присутствия в Ираке после президентских выборов в США в 2008 г.; принятие такого решения может быть обусловлено давлением общественного мнения США;

2) умышленное снижение активности сил иракского сопротивления, которое подтолкнет Вашингтон к выводу значительной части вооруженных сил из Ирака, с последующей эскалацией насилия и ростом террористических актов против новой иракской администрации и сил безопасности;

3) продолжение противоборства в Ираке между шиитами, суннитами и курдами при сокращающемся влиянии США на внутривнутриполитические процессы Ирака, что может привести к расколу страны на три независимых государства. Также, в условиях невозможности победного для США исхода кампании в Ираке, возможна инициация американским руководством процесса управляемого распада Ирака с сохранением своего контроля над наиболее спокойным и богатым залежами нефти Иракским Курдистаном (что, однако, чревато осложнением отношений США с Турцией, Саудовской Аравией, усилением позиций Ирана, ростом террористической активности на территориях бывшего Ирака, неподконтрольных Вашингтону и Тегерану);

4) полная победа США и новых иракских властей над оппозиционными и экстремистскими группировками, коренной перелом ситуации в Ираке в пользу США и их союзников, который приведет к существенному росту американского влияния на Ближнем Востоке;

5) военно-политическое поражение США в Ираке и быстрый вывод американской армии из Ирака, который приведет к значительному росту активности террористических группировок и «экспорту» радикального исламизма в страны Ближнего Востока, в Европу и Россию.

Все представленные выше возможные варианты развития ситуации в Ираке являются негативными для России. В случае победы США американские компании станут полностью доминировать на иракском рынке, причем участие российских компаний в различных совместных экономических проектах с иракской стороной практически исключается. В случае реализации других сценариев ситуация в Ираке значительно

обострится, что может привести к дестабилизации всего Ближнего Востока, а также несет угрозу и национальной безопасности РФ, поскольку повышается вероятность проникновения экстремистских группировок из Ирака в том числе на территорию нашей страны по кавказскому и центрально-азиатскому направлениям. В этой связи наиболее желаемым для России сценарием возможного дальнейшего развития событий является следующий:

б) активное привлечение к урегулированию конфликта в Ираке всех заинтересованных членов мирового сообщества, в том числе членов СБ ООН и стран региона Ближнего Востока (с обязательным участием враждебных США Ирана и Сирии), добровольная передача США части своих функций по обеспечению безопасности и восстановлению экономической и социальной инфраструктуры Ирака другим странам и собственно иракским структурам, начало диалога между основными этническими и конфессиональными силами страны, их равноправное участие в процессах управления и восстановления Ирака, в том числе участие в указанных процессах бывших членов партии Баас. При таком сценарии развития событий неизбежно должна произойти ликвидация военно-политического доминирования США в Ираке при одновременном возвращении политического и экономического влияния в стране «традиционных» игроков, в том числе России и стран ЕС.

Дальнейшие перспективы российско-иракских отношений будут определяться не только наработанным опытом сотрудничества, но также позицией руководства двух стран. С вступлением в должность Президента Российской Федерации Д.А. Медведева следует ожидать, что российская политика на Ближнем Востоке, в том числе и на иракском направлении, будет каким-то образом корректироваться.

***Основные положения и выводы диссертации отражены
в следующих публикациях:***

I. В изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. Прелов, В.В. Трансформация деятельности ТНК в Ираке в посткризисный период/ В.В. Прелов// Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия Международные отношения. Политология. Выпуск 1 (4). Н.Новгород: Издательство ННГУ им. Н.И.Лобачевского, 2006. – с. 419-424 (0,4 п.л.).

2. Прелов, В.В. Некоторые аспекты обеспечения региональной безопасности на Ближнем Востоке / В.В. Прелов, И.В. Рыжов// Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия Международные отношения. Политология. Регионоведение. Выпуск 2 (5). Н.Новгород: Издательство ННГУ им. Н.И.Лобачевского, 2006. – с. 358-363 (0,5 п.л./ авт. вклад 0,3 п.л.).

II. В других статьях:

3. Прелов, В.В. Перспективы вооруженного конфликта США с Ираном в свете войны в Ираке в 2003 году/ В.В. Прелов// Нижегородский журнал международных исследований (осень 2006). – Н.Новгород, ФМО ННГУ им. Н.И.Лобачевского, 2006. – с. 87-90 (0,3 п.л.).

4. Прелов, В.В. Проблемы и перспективы развития российско-иракских отношений на современном этапе/ В.В. Прелов// Материалы докладов 11-й Нижегородской сессии молодых ученых (гуманитарные науки). – Нижний Новгород, 2007. – с. 248-249 (0,1 п.л.).

5. Прелов В.В. Проблемы обеспечения региональной безопасности стран Ближнего Востока/ В.В. Прелов, И.В. Рыжов, С.В. Устинкин// Вестник Академии военных наук. Ежеквартальный военно-научный журнал. №2 (19). М.: Академия военных наук, 2007. – с. 29-33 (0,4 п.л./ авт. вклад 0,1 п.л.).

6. Прелов, В.В. Российско-иракские отношения: современность и перспективы/ В.В. Прелов// Материалы докладов IV Конвента РАМИ (2006

год). Секция «Россия в глобальных процессах». - http://risa.ru/images/stories/Convention/convention_texts/prelov.doc (0,5 п.л.).

7. Прелов, В.В. Российско-иракские отношения – современность и перспективы// В.В. Прелов// Регионоведение: теория и практика (материалы научного семинара). – Н.Новгород, Издательский дом «Медина», 2007. – с. 215-221 (0,3 п.л.).

8. Прелов, В.В. Эволюция военно-политической стратегии США в Ираке после 2002 года/ В.В. Прелов// Материалы I Международной молодежной научно-практической конференции «Современные проблемы и перспективы развития исламоведения, востоковедения и тюркологии». Нижний Новгород: Издательский дом «Медина», 2007. – с. 108-111 (0,4 п.л.).

9. Прелов В.В. Экономические интересы России в Ираке/ В.В. Прелов// Материалы докладов 10-й Нижегородской сессии молодых ученых (гуманитарные науки). – Н.Новгород, 2006. – с. 37-38 (0,2 п.л.).

10. Прелов, В.В. Противоречия между арабскими государствами: историческое измерение и современное состояние/ В.В. Прелов, И.В. Рыжов// Ислам в современном мире: внутригосударственный и международно-политический аспекты: ежеквартальный альманах. Выпуск 1(7). – Н.Новгород, Издательский дом «Медина», 2007. – с. 140-144 (0,4 п.л./ авт. вклад 0,2п.л.).

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
“Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского”
603950, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23

Подписано в печать 09.09.2008. Формат 60x84 1/16
Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 1,5. Заказ №644. Тираж 120.

Отпечатано в типографии
Нижегородского госуниверситета им. Н.И. Лобачевского
603000, г. Нижний Новгород, ул. Б. Покровская, 37.
Лицензия ПД № 18-0099 от 14.05.01