

ЗМЕЕВ Михаил Алексеевич

**ТЕХНОЛОГИИ КОНТРТЕРРОРА И
ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ:
ОЦЕНКА ЗАРУБЕЖНОГО И
ОТЕЧЕСТВЕННОГО ОПЫТА**

Специальность 23.00.02 – политические институты,
этнополитическая конфликтология, национальные и
политические процессы и технологии

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Нижний Новгород
2006

Работа выполнена на кафедре мировой политики и международного права Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского.

Научный руководитель: доктор исторических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ **Колобов Олег Алексеевич**

Официальные оппоненты: **Балуев Дмитрий Геннадьевич**
доктор политических наук, профессор

Сергунин Александр Анатольевич
доктор политических наук, профессор

Ведущая организация: Волго-Вятская академия государственной службы

Защита состоится «22» ноября 2006 года в 11 часов на заседании диссертационного совета Д 212.166.10 при Нижегородском государственном университете им. Н.И. Лобачевского по адресу: 603005, г. Нижний Новгород, ул. Ульянова, 2, ФМО ННГУ им. Н.И. Лобачевского, ауд. 315.

С диссертацией можно ознакомиться в фундаментальной библиотеке Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского по адресу: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23, корп. 1.

Автореферат разослан «16» октября 2006 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д 212.166.10
д.и.н., профессор

Корнилов А.А.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность исследования. Международный терроризм представляет серьезную угрозу для безопасности мирового сообщества и отдельных государств. Количество террористических актов постоянно увеличивается, и они становятся все более жестокими и все чаще направлены против населения. Опасность международного терроризма заключается не только в его непосредственных жертвах; акты насилия дестабилизируют международную обстановку, создают очаги напряженности, провоцируют вооруженные конфликты. Терроризм посягает на безопасность России и других стран Содружества Независимых Государств. Их граждане становятся жертвами террористических актов за границей, зарубежные террористические организации стремятся перенести свою преступную деятельность на территорию этих стран.

В связи с этим борьба с терроризмом становится одной из острейших и актуальных проблем современности.

В посланиях Президента Федеральному Собранию Российской Федерации определяются приоритеты развития страны на ближайшую и среднесрочную перспективы. В Послании 2006 года В.В. Путин особо подчеркнул насущность проблемы национальной безопасности России на фоне тенденции расширения в мире конфликтного пространства. Локальные конфликты, зачастую на этнической почве, межконфессиональное противостояние, которое нагнетается и навязывается миру экстремистами, - реальные источники террористической угрозы, в том числе и международной. Президент указал, что современные военные и внешнеполитические доктрины России должны учитывать актуальность борьбы с терроризмом, государство должно уметь гасить локальные конфликты, эффективно противостоять вызовам и угрозам терроризма. Вооруженные Силы, в том числе и внутренние войска МВД РФ, должны при любых сценариях гарантировать безопасность и территориальную целостность России. С 1 января 2007 года в антитеррористических мероприятиях не будут участвовать военнослужащие по призыву, только профессиональные мобильные боевые подразделения. Федеральным законодательством России к субъектам, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, отнесено, наряду с другими силовыми министерствами, службами и ведомствами, министерство внутренних дел Российской Федерации и внутренние войска МВД России в частности.

Подводя итоги служебно-боевой деятельности внутренних войск в 2005 году, министр внутренних дел Российской Федерации отметил эффективность несения войсками службы в сложной оперативной обстановке сохраняющейся террористической угрозы и распространения экстремизма. Контртеррористическая операция на Северном Кавказе постепенно перешла от войсковой фазы к правоохранительной. В 2006 году основные усилия внутренних войск МВД России сосредоточены на проведении упреждающих мероприятий, чтобы пресечь террористическую деятельность бандформирований, нейтрализовать деятельность лидеров бандподполья, противостоять минной войне.

Охрана важных государственных объектов, в первую очередь предприятий атомной отрасли, сохранность ядерных материалов и специальных грузов также входят в компетенцию деятельности внутренних войск МВД России. Главнокомандующий внутренними войсками МВД РФ как одну из приоритетных служебно-боевых задач для войск на 2006 год определил усиление антитеррористической и антидиверсионной защищенности охраняемых объектов.

Конфликты на межнациональной и иной основах, убийства общественно-политических деятелей, взрывы в общественных местах, угоны воздушных судов, захват заложников, погромы жилищ все чаще совершаются с целью посеять панику, создать атмосферу социально-политической напряженности, воздействовать на органы власти для принятия ими выгодных для террористов и экстремистов решений. Все это усиливает опасность распространения террора как метода политической борьбы.

В этой обстановке возникла необходимость в пересмотре прежних взглядов на проблему международного терроризма в целом. Она не может быть решена без интеграции науки и практики, без опережающих теоретических исследований и выработки научно-обоснованных рекомендаций.

В настоящее время представляется крайне необходимым создание комплексной межгосударственной системы борьбы с международным терроризмом России и других стран СНГ. Она должна основываться, прежде всего, на результатах научных исследований в области истории, политологии, международных отношений, права, а также на тщательном анализе подобного рода концепций других государств, в частности США и Израиля.

Таким образом, потребность в комплексных теоретических исследованиях и практических (прикладных) разработках по технологиям контртеррора на

государственном уровне необычайно актуальна для сегодняшней России. Составление и публикация подобных трудов могут занять по времени не один год, поскольку объем и масштаб угроз, создаваемых явлением международного терроризма, будет непрерывно увеличиваться. Речь должна идти не просто об ответе или гибком реагировании государств или отдельных ведомств на агрессивные выпады терроризма. Перспективные исследования и разработки будут тогда только иметь положительный результат, когда станут опережать время, обретут наступательный характер и будут упреждать развитие крайне неблагоприятных тенденций транснационального терроризма.

Настоящее исследование является попыткой сделать шаги в этом направлении посредством обобщения мировой практики специальных операций и накопленного практического опыта участия военнослужащих внутренних войск МВД России и сотрудников правоохранительных органов в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона.

Хронологические рамки исследования. Настоящее исследование преимущественно охватывает период с начала 70-х до конца 90-х годов XX столетия – начала XXI века. Выбор именно этого периода предопределен следующими причинами.

Начало 70-х годов является исходной точкой современного периода международного терроризма, который характеризуется участвовавшими актами нападения на государственных и политических деятелей, подрывными антиправительственными действиями, организуемыми из-за границы, массовыми убийствами ни в чем не повинных людей, покушениями, наносящими ущерб стабильности и безопасности международных систем транспорта, связи и т.п. Террористические акции стали активно использоваться в самых различных целях государствами, национально-освободительными движениями, транснациональными корпорациями, уголовными элементами, экстремистами различного толка. С годами акты международного терроризма принимали все более разнообразные формы, отличающиеся год от года особой жестокостью. С конца 80-х годов данные преступления стали неотъемлемой частью жизни нашего государства.

Начиная с 70-х годов зарубежные ученые проводят исследования по проблемам терроризма, уделяя особое внимание доктринальному началу международного терроризма, предлагая при этом варианты межгосударственного и государственного противодействия международному терроризму. К сожалению, данная проблема в нашей стране до настоящего времени не имеет кардинальных решений.

Объектом исследования являются сущность, содержание и основные направления повышения эффективности технологий противодействия терроризму.

Предметом исследования является эволюция российской системы технологий контртеррора в современных политических условиях.

Целью исследования является всесторонний анализ исторических и социально-политических аспектов международного терроризма и системы противодействия данному явлению в разных странах, с учетом опыта участия военнослужащих внутренних войск МВД России в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона, результаты которого могут служить определенной базой при разработке концепции контртерроризма в России и странах СНГ.

Такой подход предопределил и **задачи исследования**, которые состоят в следующем:

- проанализировать предметное содержание и суть понятий «терроризм», «международный терроризм» с учетом имеющихся парадигм, концепций, позиций и точек зрения в российской и зарубежной научной литературе;
- обосновать концептуальные основы контртеррора на государственном уровне;
- выявить исторические предпосылки актуализации проблематики терроризма в современных условиях России;
- исследовать эволюцию видов и форм терроризма в зависимости от меняющихся социально-политических и экономических условий;
- выработать прогностические оценки развития данного явления в России и на постсоветском пространстве;
- обосновать необходимость доктринального совершенствования уголовного и контртеррористического законодательства в части терминологии, квалификации видов и определения ответственности за терроризм;
- исследовать содержание законов и ведомственных нормативных актов, регулирующих проведение контртеррористических мероприятий;
- сформулировать основные аспекты законотворческой инициативы в области приведения нормативно-правовой базы контртерроризма в соответствие с международным правом;
- структурировать степень участия внутренних войск МВД России в совместных с другими участниками специальных операций мероприятиях антитеррористической и

контртеррористической направленности;

- определить организационные условия реализации взаимодействия внутренних войск МВД России и правоохранительных органов в ходе контртеррористических мероприятий;

- обобщить и систематизировать статистические материалы и практический опыт участия военнослужащих Приволжского округа внутренних войск МВД России в локальных вооруженных конфликтах и контртеррористических операциях.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Необходимость разработки концепции применения технологий контртеррора на государственном уровне в современных политических и социально-экономических условиях России. Данная концепция должна представлять совокупность теоретических положений, описывающих и объясняющих элементы, структуру, технологии и механизмы проведения контртеррористических мероприятий. Она также должна прогнозировать тенденции эффективного взаимодействия внутренних войск МВД России и других субъектов контртеррористической деятельности при проведении спецопераций и профилактических мероприятий.

2. Способность российских субъектов контртеррористической деятельности результативно применять превентивные меры контртеррора на межгосударственном уровне и наступательные меры – на внутригосударственном пространстве.

3. Необходимость приведения контртеррористического законодательства в соответствие с нормами международного права, а также терминологической корректировки в области понятий «специальная операция», «контртеррористическая операция», «контртеррористическая деятельность» и т.д. и внесения поправок в Уголовный кодекс РФ в плане ответственности за терроризм, что требует доктринального совершенствования уголовного законодательства.

4. Насущность разработки концептуальных основ антитеррористического мировоззрения, ориентированного на формирование правосознания населения, учитывающих менталитет и этнопсихологические особенности определенных демографических групп. Прерогатива государственных институтов в формировании положительного имиджа участников контртеррористических операций и обеспечение социальных гарантий субъектов контртеррористической деятельности. Продуктивность сотрудничества средств массовой информации и сил, привлекаемых для участия в контртеррористических операциях.

5. Формирование системы социально-правового регулирования деятельности субъектов контртерроризма, включающей международно-правовой, законодательный, ведомственный и рекомендательный уровни.

6. Стабилизация социально-политической обстановки в зоне проведения контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона посредством технологий государственного контртеррора с учетом специфики их применения внутренними войсками МВД РФ в современных политических условиях России.

Степень разработанности проблемы. Одной из особенностей советской и современной российской историографии, посвященной изучению международного терроризма, является отсутствие каких-либо специальных работ, которые раскрывали бы исторические и социально-политические аспекты данного явления современного периода (с начала 70-х годов прошлого столетия до настоящего времени). Вместе с тем следует отметить, что в 70-е годы - начале 80-х годов вышел целый ряд работ, так или иначе связанных с данной тематикой. Однако их качество (если рассматривать на уровне массовом, а не индивидуальном) далеко не одинаково. Ибо в основе своей они несли печать своего времени, периода противостояния двух систем. Это отражалось на направленности и характере научных исследований и приводило к преобладанию острополемических, критических изданий над работами, содержащими конструктивный анализ проблем межгосударственного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. Но наряду с этим имели место исследования, отдельные положения которых не потеряли своей актуальности до сегодняшнего дня.

В период с 1982 по 1988 гг. вышли из печати труды, поставившие данную проблему по-иному, хотя и не всегда открыто в силу того времени. Здесь следует выделить книгу А.С. Грачева «Политический экстремизм» (1986 г.), где автор, характеризуя терроризм как наиболее жестокую форму экстремизма, подвергает его детальному анализу, показывает деятельность наиболее известных террористических организаций.

Важной вехой в становлении отечественной историографии по названной теме является публикация в 1989 г. исследования А.А. Игнатенко «Халифы без халифата», где он рассматривает исламские неправительственные религиозно-политические организации. Автор на основе анализа документальных источников делает вывод об участии этих организаций в акциях международного терроризма.

В Соединенных Штатах Америки в 1970-1980-е гг. было опубликовано достаточно большое количество монографий и научных статей, посвященных анализу международного терроризма. Это работы У. Александра, Б. Белла, М. Фоонера, Ф. Хоцкера, Р. Куппермана и других.

В своих исследованиях данные авторы рассматривали главным образом общие проблемы международного терроризма, угрожающего, по их мнению, в первую очередь США. В качестве источника актов международного насилия отдельными авторами указывался Советский Союз и страны социализма.

В более поздний период (середина 80-х - начало 90-х годов) целый ряд исследователей, и в первую очередь Б. Дженкинс, М. Креншо, Д. Поланд, рассматривают причины возникновения и распространения международного терроризма, анализируют государственную систему противодействия данному явлению в США, предлагают новые средства по предупреждению террористических акций, рассматривают условия международного сотрудничества в борьбе с актами преступлений международного характера.

Для автора большое значение имели научные труды отечественных и зарубежных аналитиков, являющихся классиками в области политологии, социологии, криминологии и международных отношений. К таковым следует отнести Х. Альберти, Р. Арона, Р. Белла, Й. Берлина, И. Валлерстайна, Зб. Бжезинского, Дж. А. Гобсона, Т. Гоббса, В. Зомбарта, И. Канта, Дж. М. Кейнса, Г. Киссинджера, К. Клаузевица, Н. Кондратьева, В. Ленина, К. Маркса, К. Мессе, Дж. Милля, Н. Моисеева, И. Пригожина, У. Росту, А. Смита, П. Сорокина, А. Тойнби, Э. Тоффлера, С. Хантингтона, Д. Юма и др.

Политологические исследования Т. Алексеевой, А. Арбатова, А. Богатурова, Д. Балуева, К. Гаджиева, Д. Данилова, В. Журкина, М. Делягина, Ю. Косова, Н. Косолапова, А. Корнилова, В. Конышева, В. Кременюка, М. Лебедевой, А. Макарычева, М. Марасова, А. Мельвиля, С. Модестова, О. Потемкиной, С. Рогова, М. Рыхтика, А. Сергунина, С. Тюшкевича, И. Тюлина, О. Хохлышевой, М. Хрусталева, Т. Шаклеиной и других отечественных исследователей позволили автору лучше понять особенности международно-политической жизни стран и народов с учетом значимости актуальных проблем регионального и глобального развития.

Автор изучил специальные научные работы по терроризму, принадлежащие перу Ю. Антоняна, Н. Афанасьева, В. Василенко, С. Грачева, В. Замкового, О. Колобова, А. Корнилова, Л. Моджорян, Г. Морозова, Г. Мирского, В. Петрищева, Э. Соловьева, Д. Сочнева, С.

Устинкина и др. Из зарубежных исследователей данного профиля необходимо назвать А. Арбакстера, Дж. Бауерс, Й. Бодански, К. Добсона, Э. Гальперина, Д. Грэхема, Л. Дэвис, Д. Карлтона, Р. Клаттербака, У. Лакера, Р. Миллера, П. Остройхера, Р. Перла, Д. Саймса, Дж. Стайлса, Р. Тэхраха, П. Уилкинса, Дж. Уолкера, М. Флори, Р. Фридлэндера, Эдв. Хайямса, Р. Хиггинса, Н. Хомского, К. Шэрфа, Д. Шлагхек, М. Шмига и др.

Тем не менее, исторические и социально-политические аспекты международного терроризма еще не стали предметом комплексного научного осмысления. Имеющиеся исследования чаще всего рассматривают отдельные вопросы данной проблемы. Реалии же нашего времени указывают на необходимость их общего осмысления, что в значительной мере будет способствовать разработке рекомендаций соответствующим органам, призванным осуществлять физическое противодействие актам насилия.

Терроризм - постоянный спутник человечества, который относится к числу самых опасных и трудно прогнозируемых явлений современности, приобретающих все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Террористические акты приносят массовые человеческие жертвы, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей, влекут разрушения материальных и духовных ценностей, не поддающиеся, порой, восстановлению, сеют вражду между государствами, провоцируют войны, недоверие и ненависть между социальными и национальными группами, которые иногда невозможно преодолеть в течение жизни целого поколения.

Терроризм как массовое и политически значимое явление - результат повальной идеологизации, когда отдельные группы в обществе начинают ставить под сомнение законность и права государства и этим оправдывают свой переход к террору для достижения собственных целей. Различные преступные группировки совершают террористические акты для устрашения и уничтожения конкурентов, для воздействия на государственную власть с тем, чтобы добиться наилучших условий для своей преступной деятельности. Жертвой террористического акта может стать каждый - даже тот, кто не имеет ни малейшего отношения к конфликту, породившему террористический акт.

Уровень терроризма и конкретные формы его проявления представляют собой показатель, с одной стороны, общественной нравственности, а с другой - эффективности усилий общества и государства по решению наиболее острых проблем, в частности по профилактике и пресечению самого терроризма.

К сожалению, терроризм является весьма действенным орудием устрашения и уничтожения в извечном и непримиримом споре разных миров, кардинально отличающихся друг от друга своим пониманием жизни, нравственными нормами, культурой. А за последние несколько лет проблема терроризма приобрела во всем мире глобальные масштабы и имеет тенденцию к устойчивому росту.

Террористические акты с каждым годом становятся все более тщательно организованными и жестокими, используется самая современная техника, оружие, средства связи. В различных регионах мира политическими и националистическими радикалами, взявшими на вооружение методы террора для достижения своих целей, организована разветвленная сеть подполья, складов оружия и взрывчатых веществ, обеспечивающих структур, финансовых учреждений. В качестве прикрытия для террористических организаций функционирует система фирм, компаний, банков и фондов. Совершенно очевидно, что для противодействия этому крайне опасному явлению необходима координация усилий всех государств на высшем уровне, создание сети международных организаций. Для осуществления эффективных действий по борьбе с терроризмом необходима также выработка его единых международно-правовых понятий, точной правовой характеристики этого вида преступления.

Методология и методика исследования. Основой исследования являются классические и современные положения политологии. Работа основана на общенаучных принципах историзма, конкретности, объективности, системности и сопоставления, а также на основополагающих закономерностях и принципах военной науки, общей и военной психологии.

Принципы комплексности и междисциплинарности позволили рассмотреть контртерроризм как сложную межинституциональную государственную систему превентивных и наступательных мер противодействия терроризму.

Методологическую основу диссертации составляет диалектический подход к анализу и изучению исследуемого явления, основанный на всестороннем проникновении в суть проблемы. Именно сочетание детерминизма и позитивных сторон индетерминизма позволило выработать концептуальные основы применения контртеррора на государственном уровне.

Нормативные, компаративистские, системные методы в сочетании с элементами структурно-функционального, институционального, индуктивного и дедуктивного подходов использовались автором при анализе большого количества документов, характеризующих

контртеррористические операции как мероприятия государственного и международного контртерроризма.

В целях глубокого рассмотрения других аспектов исследования применялись следующие методы: анализ и синтез; абстрагирование и восхождение от абстрактного к конкретному; сочетание логического и исторического анализа; моделирование и др. В исследовании широко использовались методы политологии: наблюдение, беседа, тестирование, интервьюирование, экспертный опрос.

Эмпирическая база исследования. Работа была написана на основе анализа нормативных документов, являющихся правовой базой в борьбе против международного терроризма и заложенных, главным образом, в международно-правовые акты по вопросам терроризма, принятые Организацией Объединенных Наций в период с начала 70-х по 90-е годы XX века.

К значительной группе источников следует отнести директивы, меморандумы, служебные записки, представленные в Специальный комитет по международному терроризму при ООН начиная с 1972 года, которые касаются проблем определения терроризма и проведения различий между ним и борьбой народов за национальное освобождение. Такого рода документы находятся в опубликованных в Советском Союзе Сборнике документов Организации Объединенных Наций, советских ежегодниках международного права, а также Итоговом документе Венской встречи представителей государств - участников совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Кроме того, в указанное время мировое сообщество заключило целый ряд конвенций и соглашений, разработало проекты, которые были нацелены на борьбу против актов терроризма. В этих документах посягательство на жизнь и здоровье лиц, пользующихся международной защитой, акты, направленные против безопасности морского и воздушного транспорта, другие общественно опасные деяния объявлены преступлениями.

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанная в Гааге 16 декабря 1970 года, Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, принятая Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 года, Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года, Конвенция о физической защите ядерного материала, принятая в Вене 3 марта 1980 года, и ряд других международных документов, в частности Европейского Союза (ЕС), Организации по безопасности и

сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), служат необходимой фундаментальной основой для целостного исследования указанной проблемы.

В процессе подготовки работы был проанализирован целый ряд источников США по исследуемой проблеме, где были представлены материалы, освещающие государственный подход к вопросу терроризма, и регламентирующие документы противодействия данному явлению.

Значительной источниковедческой базой в вопросе изучения опыта создания государственной структуры борьбы с международным терроризмом в США явились материалы Государственного департамента и документы Конгресса Соединенных Штатов по проблемам международного терроризма. Анализ содержащихся в данных источниках фактов позволяет не только воспроизвести, в определенной степени, сам процесс формирования государственной системы противодействия актам насилия международного характера, но и выявить факторы, сыгравшие доминирующую роль при определении государственными властями концептуальной направленности своей политики в данной проблеме в этот исторический период.

В исследовании были рассмотрены статьи Уголовного кодекса Российской Федерации об ответственности за терроризм; федеральных законов «О борьбе с терроризмом» № 130-ФЗ от 25 июля 1998 года и «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года, которые определяют правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Российской Федерации, роль государственных и негосударственных органов и граждан в противодействии терроризму; постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» № 1040 от 15 сентября 1999 года; Указ Президента Российской Федерации «О мерах по усилению борьбы с терроризмом» № 338 от 7 марта 1996 года и целый ряд других нормативно-правовых документов.

Были также проанализированы статистические данные участия войск Приволжского округа ВВ МВД России в контртеррористических операциях и обобщен личный боевой опыт диссертанта. Отчеты органов управления частей и подразделений, принимающих участие в специальных мероприятиях в Северо-Кавказском регионе, позволили выявить тенденции и закономерности результативности мероприятий антитеррористической и контртеррористической направленности. Изучена определенная статистическая база Главного командования внутренних войск МВД России. В ходе исследовательской работы проведен

анализ деятельности командного состава частей оперативного назначения и специальных моторизованных воинских частей Приволжского округа ВВ МВД России, принимавших участие в специальных и контртеррористических операциях, а также обобщены результаты бесед с командирами различного уровня, их заместителями, офицерами штабов, самостоятельных служб, представителями войсковых общественных организаций.

Научная новизна диссертации заключается в том, что в ней впервые осуществлено комплексное политологическое исследование проблем контртерроризма на государственном уровне и, в частности, проведения контртеррористических операций. Это позволило разработать концепцию применения сил и средств контртеррора, соответствующую современной социально-политической ситуации в стране. Последняя включает в себя цели, задачи, инновационные формы, методы, способы, технологии проведения контртеррористических мероприятий. На основе такой концепции возможно выделение наиболее приоритетного направления взаимодействия внутренних войск МВД России с другими субъектами контртеррористической деятельности в ходе выполнения спецопераций.

С позиций политологии автором впервые проведен анализ широкого спектра вопросов, касающихся контртерроризма как государственной политики в области обеспечения национальной безопасности государства. В ходе исследования систематизированы теоретические и эмпирические данные, сформулированы концептуальные положения, относящиеся к контртеррористическим операциям и участию в них внутренних войск МВД России. В результате в диссертации получены следующие имеющие научную новизну результаты:

- скорректированы и дополнены понятия «терроризм», «международный терроризм» и «контртеррор», что позволило выделить ряд их новых признаков, а также на этой основе разработать концепцию участия внутренних войск МВД России в контртеррористических операциях, адекватную политическим и социально-экономическим условиям современной России;

- подвергнуты критическому анализу некоторые положения, относящиеся к трактовке уголовной ответственности за терроризм в российском уголовном законодательстве, что способствовало формулировке ряда необходимых терминологических поправок в Уголовный кодекс Российской Федерации;

- проанализированы законодательные пробелы в контртеррористическом законодательстве, касающиеся, в частности, этапов и зон проведения контртеррористических

мероприятий, что позволило обосновать необходимость выработки и принятия на федеральном, региональном, муниципальном уровнях нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность субъектов контртеррористических операций в зависимости от стадии, сроков и территории проведения специальных мероприятий;

- обоснована необходимость использования в научном обороте понятия «антитеррористическое мировоззрение», раскрыты его сущность и характеристики, что позволило определить круг задач, решение которых обеспечит формирование положительного имиджа участников контртеррористических операций, а именно военнослужащих внутренних войск МВД России, а также выработку социально-правового иммунитета у населения к любым проявлениям экстремизма и терроризму;

- разработаны основные концептуальные положения применения мер контртеррора, а также условия и требования, обеспечивающие результативность применения новых технологий, форм и методов при проведении специальных мероприятий;

- обобщен и изучен многолетний практический опыт участия военнослужащих внутренних войск МВД России, в частности частей и соединений Приволжского округа внутренних войск, в контртеррористических операциях на территории Северо-Кавказского региона, результаты которого могут служить определенной базой при разработке государственной программы борьбы с терроризмом и международным терроризмом в России и странах СНГ.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что оно восполняет неизбежный разрыв между постоянно развивающейся ситуацией в обществе, применением силовой составляющей в борьбе с терроризмом и их научным осмыслением. Изменение политических, социальных, экономических условий сегодня в России достаточно динамично, поэтому востребуются именно концептуальные разработки, посвященные контртерроризму на государственном уровне, формирование научных объяснений тем положениям, которые наблюдаются в данной сфере в рамках определенного продолжительного времени.

Анализ указанной проблемы дает возможность попытки комбинирования усилий по определению понятия международного терроризма, истории эволюции его видов и форм и, соответственно, по выработке прогностических оценок развития данного явления. Это имеет не только теоретическую, но и прикладную ценность. Кроме того, предметно и хронологически обобщенные материалы участия внутренних войск МВД РФ в

контртеррористических операциях могут быть использованы при создании общегосударственной концепции и системы противодействия терроризму, в том числе международному, в России.

Автором предлагаются новые решения ряда проблем проведения контртеррористических операций. Данные решения направлены, прежде всего, на совершенствование подготовки военнослужащих внутренних войск МВД России к выполнению задач по борьбе с терроризмом, участию в проведении специальных и контртеррористических операций.

Авторские предложения по совершенствованию технологий контртеррора, в частности в деятельности частей оперативного назначения Приволжского округа ВВ МВД России, положены в основу учебных программ профессиональной и специальной подготовки командного и рядового состава.

Апробация и внедрение результатов исследования осуществлялись в форме докладов и сообщений автора на заседаниях военного совета Приволжского округа ВВ МВД России, на сборах командного состава всех округов внутренних войск МВД России, руководящего и командного состава министерства внутренних дел Российской Федерации в 2002-2005 гг., а также на международной конференции руководителей силовых министерств и ведомств по вопросам противодействия международному терроризму (Лондон – Брюссель, 2005) и в рамках американо-российской программы безопасности и контртерроризма (Гарвард, 2005).

Результаты исследования докладывались на ряде научных форумов, в том числе на научно-практических конференциях и семинарах Главного командования внутренних войск МВД России, ГУВД Нижегородской области, на семинаре-совещании руководящих работников, командного и начальствующего состава ОВД Приволжского федерального округа.

Материалы диссертационного исследования внедрены в работу департамента государственно-правовой деятельности Правительства Нижегородской области, деятельность комитета по делам ГО и ЧС, военнослужащих и правоохранительных органов администрации г. Н.Новгорода, учебно-методические программы Нижегородского отделения РОСТО.

Основные теоретические положения диссертационного исследования нашли свое отражение в 10 публикациях общим объемом 12,3 п.л.

Автором подготовлены и изданы 3 монографии: «Контртерроризм как государственное противодействие международному терроризму» (Н.Новгород, 2006), «Характеристика субъектов и мотивов террористической деятельности. Квалифицированные виды терроризма.

Нормативная и уголовно-правовая ответственность за терроризм» (Н.Новгород, 2006), «Правовые и социально-политические аспекты проведения контртеррористических операций» (Н.Новгород, 2006); опубликованы статьи в журналах «Профессионал», «На боевом посту», «Войсковой вестник», «Предпринимательство», сборнике статей – приложении к журналу «На боевом посту», Вестнике Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, посвященные не только непосредственно изучаемой тематике, но и международному терроризму, совершенствованию антитеррористического законодательства, правовым и социальным гарантиям военнослужащих внутренних войск, участвующих в контртеррористических операциях.

Диссертация обсуждена на заседании кафедры международных отношений Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского и рекомендована к защите.

Структура диссертации направлена на достижение главной цели и задач исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, приложений, списка использованных источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обосновываются актуальность, степень научной разработанности, эмпирическая база, объект, предмет, цель и задачи, хронологические рамки, методология, методы, научная новизна, практическая значимость, апробация, основные положения, вынесенные на защиту, и структура исследования.

Глава I «Международный терроризм и противодействие ему на государственном уровне» посвящена терминологическому анализу понятия «международный терроризм» и его основных признаков (1.1), рассмотрению основных видов и наиболее распространенных форм международного терроризма (1.2) и определению главных тенденций развития международного терроризма в мире (1.3).

Международный терроризм - одно из самых опасных и сложных явлений современности. Он приобретает все более угрожающие масштабы, а террористические акты становятся все организованней, с использованием самой современной техники, оружия и средств связи.

Анализ определений международного терроризма, предлагаемых отечественными и зарубежными учеными, а также отдельными государственными и международными

структурами, указывает на значительные расхождения во мнениях по поводу этого понятия и его содержания. Однако определение международного терроризма необходимо как ориентир для решения международных, политических и правовых проблем, а также создания целостной системы противодействия терроризму. Понятие «международного терроризма» включает в себя убийства на политической почве, похищения людей с целью выкупа, угоны самолетов и т.д. В наши дни существует множество форм терроризма, которые можно классифицировать по субъектам террористической направленности и по направленности на достижение тех или иных результатов.

Как теоретические исследования, так и правоохранительная практика не могут обходиться без классификации актов терроризма. Выделение конкретных видов и форм терроризма необходимо, в первую очередь, для выработки адекватных мер по их выявлению, предупреждению и пресечению. Большинство прошлых неудач антитеррористических и контртеррористических мероприятий объясняется применением одного и того же подхода ко всем актам терроризма.

От того, насколько обоснованно будет решена проблема классификации, во многом зависит целенаправленность и эффективность прикладных исследований по правовому регулированию и тактике предотвращения терактов. Невозможно бороться как с внутригосударственным, так и с международным терроризмом вообще, ввиду того, что он включает в себя и взрывы в многолюдных местах и общественных центрах, и захват заложников, и угон воздушных судов, и целый перечень других преступных актов, имеющих существенные отличия по своей объективной стороне, по непосредственным объектам и предметам преступного посягательства.

Основными характеристиками современного терроризма являются глобализация, международная направленность, политическая многоликость и динамизм в изменении внешнего облика. Глобальный характер терроризма проявляется как по охвату стран, где функционируют террористические организации, так и по его последствиям для человечества, которые проявляются во всех сферах деятельности: политической, экономической, социальной и духовной.

Можно предположить, что в XXI веке страны со слабым государственным аппаратом, нестабильной экономикой и «прозрачными» границами, где имеют место этнические, религиозные и культурные конфликты, будут питательной средой для проявления терроризма, создавая опасность всему международному сообществу.

В деятельности многих террористических организаций значительное место занимает религиозный фактор. В современном мире получили большое распространение экстремистские течения в исламе. Наиболее одиозным примером исламистского экстремизма является международная террористическая организация «Аль-Каида». Среди различных политико-религиозных движений ислама в последнее время наблюдается экспансия ваххабитских идей в исламе. Ваххабизм содержит в себе положения и нормы, которые могут трактоваться как экстремистские, подстрекающие к посягательству на права и свободу граждан, пропагандирующие войны, разжигание национальной и религиозной вражды, а также могут использоваться для идейного обоснования терроризма, что подтверждается статистикой террористических актов в России за последние 15 лет.

В главе II **«Специальные операции контртеррористического характера и их развертывание с учетом новых вызовов и угроз безопасности России»** рассматриваются социально-экономические и политические предпосылки терроризма в современной России и на постсоветском пространстве (2.1), анализируется мировая практика проведения специальных операций контртеррористического характера (2.2), дается оценка правовой базы проведения контртеррористических операций в Российской Федерации, их организации и этапов (2.3).

На постсоветском пространстве сегодня переплетаются цивилизационные, конфессиональные, межэтнические, внутринациональные, территориальные и другие противоречия, периодические конфликты, связанные с распределением водно-земных ресурсов. На все это накладываются межгосударственные экономические противоречия республик из-за взаимных неплатежей.

К тому же на постсоветском пространстве тесно переплетены и стратегические интересы таких стран, как Россия (в виде военного и военно-промышленного присутствия); США, европейские страны и Турция (пропаганда модели светского прозападного ориентированного демократического мусульманского государства); Иран, Афганистан, Пакистан и т.д. (влияние экстремистских течений в исламе, повышение роли ислама вообще и его проникновение посредством предоставления выгодного транспортного пути к морским портам в Индийском океане); Китай (которому безразличны события, происходящие у его границ).

Сегодня логика общественного развития с необходимостью ставит вопрос об интеграции всего общества, только совместными усилиями всех граждан государства

возможно с честью и достоинством выйти из любого трудного положения. Первой важнейшей составляющей частью этого процесса является социокультурная интеграция российского общества, предусматривающая развитие и взаимопроникновение национальных культур и традиций, религий, своеобразия и самобытности различных этнических общностей. Огромная роль в решении этой задачи принадлежит формированию государственной национальной политики и привлечению к ней представителей национальных меньшинств.

Мировой опыт противодействия терроризму свидетельствует, что нормы международного права в период вооруженных конфликтов реально регулируют общественные отношения. В США уже более 10 лет существует Центр по изучению военных кампаний, специалисты которого не только занимаются фундаментальными исследованиями в области локальных войн и вооруженных конфликтов, но и оперативно информируют руководство страны о наиболее приемлемых вариантах использования вооруженных сил в различных кризисных ситуациях. Общие принципы борьбы с экстремизмом и использования военных структур США во внутригосударственных кризисных ситуациях (конфликтах) содержатся в Конституции, своде законов, своде федеральных законоположений. Их конкретизация дается в ряде подзаконных актов, прежде всего министерства обороны и министерств видов вооруженных сил. В них раскрываются основные принципы и механизмы использования вооруженных сил и взаимодействия их с гражданскими властями в целях предотвращения актов вооруженного насилия внутри государства.

В России, также как в США, президенту должно предоставляться право использовать либо территориальные воинские формирования, либо войска и силы федеральных вооруженных сил (сухопутные войска и военно-морские силы) для борьбы с гражданскими беспорядками, а также в случае нарушения конституционных прав граждан, для предотвращения тайных заговоров и незаконных объединений, имеющих своей целью свержение законно избранного правительства или подрыв устоев государства и права, и борьбы с ними.

Правовая база проведения контртеррористических операций предполагает, что без масштабного государственного вмешательства обойтись невозможно. Поэтому приоритет в обеспечении общественной безопасности должен быть за государством.

В российском контртеррористическом законодательстве существует немало недостатков и упущений, касающихся, в частности, полномочий субъектов

контртеррористической деятельности, этапов проведения контртеррористических операций. Такие пробелы не только позволяют террористам и их «спонсорам» уходить от ответственности, но и ослабляют борьбу с преступностью в целом. Со всей определенностью можно утверждать, что, не изменив правовой основы борьбы с терроризмом, не исправив дефектов законодательства в этой сфере, невозможно создать качественный закон по борьбе с терроризмом. Правовая регламентация - одна из важнейших составляющих всего комплекса мер по борьбе с терроризмом, она должна иметь единую четкую концепцию, быть ясной и понятной, способной к эффективному применению на практике, а также должна служить гарантией от произвола субъектов антитеррористической деятельности.

Глава III «Перспективы государственного контртеррора и усиление государственной безопасности России» содержит подробный анализ актуальных проблем уголовной ответственности за терроризм (3.1), раскрывает современную стратегию России и ее влияние на совершенствование методов противодействия терроризму (3.2), в ней классифицируются и обобщаются технологии пресечения терроризма внутренними войсками МВД России (3.3).

Сегодня Уголовным кодексом РФ предусмотрена уголовная ответственность отдельно за терроризм и за террористический акт, а в Федеральном законе «О борьбе с терроризмом» в раздельном порядке речь идет о терроризме и преступлениях террористического характера. В других значимых документах эти категории представляются как взаимозаменяемые слова-синонимы: «терроризм», «террористические акции», «террористическая деятельность», «акты терроризма». Подобное различное употребление в принципе приемлемо, но нуждается в дополнительном доктринальном разъяснении. Это обеспечит однозначное понимание рассматриваемых деяний в их общеправовом и уголовно-правовом значениях.

Российский законодатель должен стремиться к согласованному и однозначному пониманию терроризма, совершенствованию законодательства в вопросах терминологии, соответствия федеральных законов друг другу, внесения поправок в Уголовный кодекс РФ и федеральные законы.

Современная стратегия борьбы с терроризмом в Российской Федерации включает в себя системный подход к организации антитеррористической деятельности на государственном уровне. Это прежде всего заблаговременная

оперативная работа, позволяющая выявлять террористические организации на стадии возникновения, а террористические акты пресекать на стадии планирования и подготовки.

Федеральные органы государственной власти должны преследовать на территории страны лиц, причастных к террористической деятельности, независимо от того, где планировались и осуществлялись террористические акции, наносящие ущерб Российской Федерации.

Для повышения эффективности предупредительных мер Министерству иностранных дел (совместно с МВД, ФСБ, Федеральной миграционной службой) необходимо предоставить полномочия депортировать из России иностранных граждан, причастных к деятельности террористических организаций. Следует ужесточить наказание за косвенное участие в террористических актах.

Борьба с терроризмом, наркобизнесом и контрабандой оружия должна осуществляться на основе общегосударственного комплекса контрмер по пресечению этих видов преступной деятельности в эффективном сотрудничестве с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также международными организациями, в задачу которых входит борьба с терроризмом.

Наряду с ФСБ, Минобороны, генпрокуратурой, службой внешней разведки в системе МВД резко возрастает роль внутренних войск. Их служебно-боевая деятельность на территории Северного Кавказа - яркое тому подтверждение. В 2005 году количество преступлений террористического характера против граждан значительно сократилось, в ряде районов Чеченской Республики снизился уровень преступности. Проходящие в войсках реформы, в том числе создание сил специального назначения как самостоятельного компонента войск, значительно повышают их роль в борьбе с терроризмом. Внутренние войска выступают гарантом безопасности страны как, безусловно, в зонах проведения контртеррористических операций, так и в местах постоянной дислокации частей и соединений – на территории всей страны.

Технологии пресечения терроризма внутренними войсками МВД России включают в себя следующие основные направления деятельности: защита (охрана и оборона) территорий и важных объектов, контрразведывательные мероприятия, действия по задержанию лиц по подозрению в причастности к незаконным вооруженным формированиям, выявлению и уничтожению схронов, блиндажей, фугасов, мини-заводов, различных видов вооружения и боеприпасов.

В число основных действий по выявлению основных сил террористов и уничтожению их входят разведка и непосредственно боевые действия. Основная нагрузка в данной тактике ложится на разведку, которая должна обеспечивать оперативной информацией войсковые подразделения. В качестве способа ведения боевых действий против бандформирований преимущественно используются: окружение, наступление с последующим переходом к преследованию, засады и налеты; установка минно-взрывных заграждений; штурмовые атаки боевых вертолетов. Диверсионно-подрывная деятельность включает психологические операции, дезинформацию. Цель указанных действий – ослабить военную мощь боевиков и их влияние на местное население, вызвать раскол в движении.

Технологии пресечения терроризма внутренними войсками включают в себя активное проведение информационно-политических мероприятий, влияющих на поведение как военнослужащих, так и населения; выявление и ликвидацию центров идеологического обеспечения и поддержки террористических движений; предполагают создание антитеррористического информационного пространства. Здесь особую роль играют средства массовой информации - обеспечение системы мер, направленных на осуждение экстремистской идеологии и практики терроризма, пресечение пропаганды насилия в средствах массовой информации, а также усиление контрпропаганды, переориентация СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения и др. СМИ не должны распространять стратегическую информацию о потенциальных целях террористов, тактическую информацию в тот период, когда продолжается контртеррористическая операция.

В заключении подведены итоги исследования.

Комплексный анализ технологий контртеррора и особенностей их применения в современных политических условиях России позволил автору сделать следующие выводы.

Существующая система государственных мер борьбы с терроризмом неадекватна основным тенденциям развития терроризма в России и потребностям эффективной борьбы с ним. В сложившейся общественно-политической обстановке возникла необходимость в совершенствовании этой системы, мер и механизмов ее использования, в частности по следующим направлениям:

1. Разработка общегосударственной программы борьбы с терроризмом. В указанной программе должны быть ясно определены цели, задачи и параметры антитеррористической войны с учетом всей динамики интернациональной жизни и враждебного Федерации

окружения, а также возможности сотрудничества с зарубежными государствами и международными организациями в данной области.

2. Создание постоянной межведомственной комиссии по борьбе с терроризмом, полномочия которой включали бы подготовку общегосударственных решений в данной области, а также координацию деятельности всех звеньев государственного механизма на этом направлении.

3. Поощрение развития перспективных фундаментальных и научно-прикладных исследований по вопросам предупреждения и борьбы с актами международного терроризма.

4. Проведение разъяснительной работы и убедительной пропаганды среди населения Российской Федерации в плане подготовки общества к неприятию террористического мышления, укрепления социальной дисциплины и повышения общественной способности противостоять волне актов терроризма.

Цивилизованное общество должно стремиться к тому, чтобы не давать терроризму распространяться и вовремя выявлять террористическую угрозу. Главные направления предупреждения терроризма должны включать:

1) прогнозирование террористической активности с определением ее возможных субъектов;

2) воздействие на основные явления и процессы в обществе, способствующие росту терроризма;

3) пресечение совершающихся террористических актов в отношении государственных и общественных деятелей, задержание виновных и предание их суду, причем крайне важно наказание не только рядовых исполнителей и пособников, но и организаторов и вдохновителей террора, а также тех, кто занимается финансированием террористической деятельности;

4) предупреждение и пресечение сходных с терроризмом преступлений (захват заложников, геноцид, диверсия и др.);

5) сотрудничество международных организаций в предупреждении и пресечении террористической деятельности.

Важное значение имеет объединение усилий в противодействии терроризму всех сил государства и общества. Это и верхние эшелоны представительной власти, и законодатели, и спецслужбы, и правоохранительные органы, и средства массовой информации, религиозные и иные общественные объединения.

К областям **фундаментальной науки и прикладного знания**, в которых следует использовать материалы диссертации, автор относит политологию, социологию, криминологию, мировую политику, международные отношения, глобалистику и др.

Конкретные рекомендации **по практическому применению результатов** настоящей диссертации:

применение частями и подразделениями оперативного назначения новых форм и способов тактических действий в военных кампаниях последних лет явилось логическим продолжением тех тенденций, которые имели место в предшествующих им локальных войнах и вооруженных конфликтах, в разрешении которых принимали участие внутренние войска МВД России.

Основными направлениями совершенствования подготовки частей и подразделений оперативного назначения к участию в разрешении вооруженного конфликта являются:

1. Проведение непосредственной подготовки в специализированных учебных центрах, создание специализированных совместных учебных центров по подготовке частей и подразделений к участию в разрешении вооруженных конфликтов.

2. Комплектование частей и подразделений оперативного назначения, привлекаемых к участию в разрешении вооруженных конфликтов, личным составом на добровольной основе (по контракту).

3. Совершенствование элементов системы подготовки:

а) совершенствование организационной стороны подготовки:

- планирование;
- определение оптимального количества учебного времени и его рациональное распределение по темам, формам (видам) занятий;
- управление подготовкой и ее регулирование, совершенствование контроля и учета проводимых мероприятий;

б) совершенствование методики подготовки (обучения):

- внедрение новых форм, методов и средств обучения, которые позволили бы сократить время, необходимое для получения требуемых знаний, умений и навыков;
- подготовка руководителей на специальных (совместных) курсах (сборах);
- комплексная отработка программы подготовки.

4. Совершенствование программ подготовки, приведение их в соответствие с задачами, выполняемыми частями и подразделениями оперативного назначения внутренних войск МВД России.

Таким образом, на основе вскрытия причин и условий, порождающих терроризм, необходима разработка политики государственного противодействия терроризму как социально-политическому явлению, координация и согласованность усилий силовых и гражданских структур, централизация руководства всеми действиями по профилактике и борьбе с терроризмом, а также всестороннее обеспечение осуществляемых военных, специальных и идеологических мероприятий. Целесообразнее всего это реализовать в общегосударственной комплексной программе борьбы с терроризмом.

Приложения к работе содержат фактические, методические и цифровые данные, сгруппированные в таблицах и диаграммах.

Основное содержание диссертации отражено в следующих публикациях:

1. Змеев, М.А. Контртерроризм как государственное противодействие международному терроризму / М.А. Змеев. Монография. - Н.Новгород, 2006. – 2,2 п.л.
2. Змеев, М.А. Правовые и социально-политические аспекты проведения контртеррористических операций / М.А. Змеев. Монография. - Н.Новгород, 2006. – 4 п.л.
3. Змеев, М.А. Характеристика субъектов и мотивов террористической деятельности. Квалифицированные виды терроризма. Нормативная и уголовно-правовая ответственность за терроризм / М.А. Змеев. Монография. - Н.Новгород, 2006. – 4,5 п.л.
4. Змеев, М.А. Благодарность людей – наша общая награда / М.А. Змеев // На боевом посту. – 2005. - № 9.- 0,1 п.л.
5. Змеев, М.А. Правовое обеспечение антитеррористической деятельности / М.А. Змеев // Популярно-правовой альманах МВД России «Профессионал». – 2006. - № 5. – 0,3 п.л.
6. Змеев, М.А. Национальные конфликты в русле конфликтологии национальных отношений / М.А. Змеев // Сборник научных трудов МАГМУ. – 2006. - № 6. - 0,2 п.л.
7. Змеев, М.А. Современная стратегия России и ее влияние на совершенствование методов противодействия терроризму / М.А. Змеев // Предпринимательство. – 2006. - № 6. – 0,2 п.л.
8. Змеев, М.А. Терроризм и национальная безопасность / М.А. Змеев // Сборник статей – приложение к журналу «На боевом посту». – 2006. - № 4 (108). – 0,3 п.л.

9. Змеев, М.А. Государство в борьбе с проявлениями терроризма / М.А. Змеев // Войсковой вестник. – 2006. - № 6. – 0,2 п.л.

10. Змеев, М.А. Международный терроризм и противодействие ему на государственном уровне / М.А. Змеев // Вестник Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского. Серия «Международные отношения. Политология. Регионоведение». – Н.Новгород: Изд-во ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2006. - № 3 (4). – 0,3 п.л.

Подписано в печать 00.00.0000. Формат 60x84 1/16
Бумага офсетная. Печать офсетная
Усл. печ. л. 1 Заказ № 1432 Тираж 100 экз.

Типография Нижегородского госуниверситета
Лицензия № 18-0099 от 04.05.2001
603000, г. Н.Новгород, ул. Б.Покровская, 37