

На правах рукописи

СОХАН Александра Владимировна

**АЗАРТНЫЕ ИГРЫ В РОССИИ
в середине XVI - начале XXI вв.
(историко-правовое исследование)**

Специальность 12.00.01 – теории и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Нижний Новгород - 2012

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права юридического факультета ФГБОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

Научный руководитель: **Романовская Вера Борисовна,**
доктор юридических наук, профессор,
заведующая кафедрой теории и истории
государства и права Нижегородского
государственного университета
им. Н.И. Лобачевского

Официальные оппоненты: **Галай Юрий Григорьевич,**
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой теории и истории
права и государства Национального
исследовательского университета Высшая
школа экономики – Нижний Новгород;

Рассказов Леонид Павлович, доктор
юридических наук, профессор, заведующий
кафедрой теории и истории государства и
права Кубанского государственного
аграрного университета

Ведущая организация: **Чебоксарский кооперативный институт
(филиал) АНО ВПО Центросоюза РФ
«Российский университет кооперации»**

Защита состоится 24 апреля 2012 года в 10 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 212.166.16 при Нижегородском государственном университете им. Н.И. Лобачевского по адресу: 603115, г. Нижний Новгород, ул. Ашхабадская, 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВПО «Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» по адресу: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23.

Автореферат разослан «__» _____ 2012 года

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



Л.П. Ижнина

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

В последнее время проблема азартных игр приобрела исключительно важное значение в связи с повсеместным распространением нелегальных игорных заведений. По данным Генеральной Прокуратуры РФ в период с 1 июля 2009 года и до октября 2011 года Прокуратурой РФ совместно с МВД России в результате проверок была выявлена и пресечена деятельность 25 031 незаконных игорных заведений, осуществлявших азартные игры под видом лотерейных клубов, а также 3 900 подпольных казино. Изъято более 390 тысяч единиц игорного оборудования¹.

Многие зарубежные исследователи считают азартные игры серьезной социальной проблемой, представляющей угрозу для части населения. Зависимость от азартных игр представляет собой психическое расстройство, которое заключается в частых повторных эпизодах участия в азартных играх, что доминирует в жизни субъекта и ведет к снижению профессиональных, материальных, семейных и других социально значимых ценностей. Патологическую склонность к азартным играм нередко сравнивают с алкоголизмом и наркоманией. Председатель Правительства РФ В.В. Путин отмечал, что «зависимость от азартных игр еще более сильная, чем от алкоголя. Это серьезная проблема, похожая на алкоголизацию страны. И, безусловно, государство должно было уже давно обратить внимание на эту сферу»².

Таким образом, сфера организации и проведения азартных игр нуждается в пристальном внимании и контроле со стороны государства. Слабая разработанность правовой регламентации игорной деятельности способствует совершению правонарушений в этой сфере. Указанные обстоятельства объективно создают предпосылки для реформирования

¹ Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. Новости от 21.10.2011. URL: <http://genproc.gov.ru/news/news-73705/>. Дата обращения: 01.02.2012.

² Добрынина Е. Путин и Россия: беседа с глазу на глаз // Российская газета. 27.10.2006.

правового регулирования азартных игр, что невозможно без изучения исторического опыта по данному вопросу.

Настоящее диссертационное исследование представляется актуальным для правовой науки, так как восполняет определенный пробел в истории права. До сих пор вопрос истории правового регулирования азартных игр в России не получил обстоятельного научного исследования, отсутствует историко-правовой анализ многих дореволюционных и советских правовых актов, содержащих положения об азартных играх.

Степень научной разработанности темы исследования. В современной российской юридической науке проблематика истории правового регулирования азартных игр относится к числу малоизученных.

Среди дореволюционных правоведов исследованием понятия азартных игр и вопросов ответственности за нарушение законодательства об азартных играх занимались Н.А.Неклюдов³ и А.В. Лохвицкий⁴.

В советской юридической науке вопросы правового регулирования затрагивались исключительно при комментировании норм об ответственности за те или иные деяния, связанные с азартными играми⁵. Отсутствуют какие-либо специальные труды, посвященные азартным играм.

Среди трудов современных исследователей единственной монографией, посвященной истории правового регулирования азартных игр, является работа вице-президента Ассоциации игорного бизнеса в России Е.В. Ковтуна «История правового регулирования азартных игр в России»⁶. В данной работе рассматриваются основные изменения в правовом

³ Неклюдов Н.А. Руководство к особенной части русского уголовного права. Т.2. СПб.: Типография П.П. Меркульева, 1876.

⁴ Лохвицкий А.В. Курс русского уголовного права. СПб. скоропечатня Ю.О.Шрейера, 1871.

⁵ Советское уголовное право: Особенная часть / Под ред. П.И. Гришаева, Б.В. Здравомыслова. М.: Юридическая литература, 1988; Советское уголовное право: Учебник. Часть особенная / Под ред. В.А. Владимирова, Н.И. Загородникова. М.: Юридическая литература, 1979; Советское уголовное право. Особенная часть / Под ред. Г.А. Кригера, Б.А. Куринова, Ю.М. Ткачевского. М.:Издательство Московского университета, 1982 и др.

⁶ Ковтун Е.В. История правового регулирования азартных игр в России. М.: ИПЦ «Маска», 2009.

регулировании азартных игр в дореволюционный и советский периоды, подробно анализируются законодательство об азартных играх в постсоветской России, особенно вопросы налогообложения игорного бизнеса. Проблемы, затрагиваемые в данной работе рассматриваются с позиции необходимости продвижения и развития игорной деятельности.

Законодательство XVII – XVIII вв. об азартных играх исследовал Ю.Г. Галай⁷. Вопросы истории уголовной ответственности за нарушение правовых норм об азартных играх рассматривали такие современные ученые, как Р.А. Севостьянов⁸, А.И. Молодых⁹. Обзорно историко-правовой аспект государственной деятельности по регулированию азартных игр наряду с анализом современного законодательства в рамках той или иной отрасли российского права освещался в трудах Ю.В.Багно¹⁰. В.М. Берекета¹¹, А.В. Матина¹², М.Ю. Неруша¹³, И.Н.Романовой¹⁴.

Правовой анализ понятия азартных игр и попытки сформулировать данное понятие предпринимались такими правоведами, как В.Д. Леготкин¹⁵, Г.Ф. Лукьяница¹⁶, Н.И.Сазонова¹⁷.

⁷ Галай Ю.Г. Российское законодательство XVII – XVIII вв. о противодействии азартным карточным играм / Ю.Г. Галай // Вестник Нижегородской академии МВД России, 2011. № 2 (15). С.15 – 19.

⁸ Севостьянов Р.А. Уголовная ответственность за азартные игры в истории отечественного дореволюционного законодательства / Р.А. Севостьянов // Спорт: экономика, право, управление. 2007. № 1; Севостьянов Р.А. Проблемы уголовной ответственности за организацию и ведение незаконного игорного бизнеса: дис.. канд.юрид.наук. Саратов, 2009.

⁹ Молодых А.И. Правовое регулирование азартных игр в XIX веке в России // История государства и права. 2007. № 18.

¹⁰ Багно Ю.В. Гражданско-правовое регулирование отношений, возникающих из игр и пари: дис.. канд.юрид.наук. Пермь, 2004.

¹¹ Берекет В.М. Административно-правовое регулирование игорного бизнеса: дис.. канд.юрид.наук. СПб, 1996.

¹² Матин А.В. Гражданско-правовое регулирование игр и пари: дис.. канд.юрид.наук. М., 2006.

¹³ Неруш М.Ю. Игры и пари: гражданско-правовой и криминалистический аспекты: дис..канд.юрид.наук. М., 2003.

¹⁴ Романова И.Н. Особенности правового регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр и пари: историко-правовой анализ и новый правовой режим: дис...канд.юрид. наук. 12.00.03. М., 2008.

¹⁵ Леготкин В.Д. Уголовная ответственность за организацию азартных игр и предупреждение этих преступлений. Автореф.дис..канд. юрид. наук. Свердловск. 1991

Исследованием истории азартных игр занимались В.О. Михневич¹⁸, Е.П. Пономарев¹⁹, С.Б. Веселовский²⁰, Г.Ф. Парчевский²¹, В.В.Шевцов²² и другие. Среди исторических работ, в которых содержатся упоминания об азартных играх как части культуры и быта русских людей, необходимо отметить труды Н.И.Костомарова²³, Ю.М.Лотмана²⁴, В.О. Ключевского²⁵.

Таким образом, специальное комплексное изучение истории правового регулирования азартных игр в России не составляло самостоятельного предмета научного исследования.

Объектом диссертационного исследования выступает совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере правового регулирования азартных игр в России с середины XVI века по настоящее время.

Предметом диссертационного исследования являются правовые акты середины XVI – начала XXI вв., в которых раскрывается становление и развитие законодательства об азартных играх в России, генезис понятия азартных игр, эволюцию классификации азартных игр, современное правовое регулирование азартных игр.

¹⁶ Лукьяница Г.Ф. Уголовно-правовые меры борьбы с азартными играми: Автореф.дис.. канд.юрид.наук. М.,1993.

¹⁷ Сазонова Н.И. Административно-правовые меры борьбы с азартными играми. Автореф.дис..канд.юрид. наук. М., 1992.

¹⁸ Михневич В.О. История карточной игры в России / В.О. Михневич // Исторический вестник. 1901. № 1. С.141-161; № 2. С.559 - 587; № 3. С.794 - 1011.

¹⁹ Пономарев Е.П. К истории карточной игры в России / Е.П. Пономарев // Исторический вестник. 1901. №№ 10-12. С.815-816.

²⁰ Веселовский С.Б. Азартные игры как источник дохода Московского государства в XVII веке / С.Б. Веселовский // Сборник статей, посвященных В.О. Ключевскому. М.: Печатня С.П. Яковлева, 1909. С. 298 – 316.

²¹ Парчевский Г.Ф. Карты и картежники: Панорама столичной жизни. СПб.: Издательство «Пушкинского фонда», 1998.

²² Шевцов В.В. Карточная игра в России: опыт историко-культурного анализа (конец XVI – начало XX века): дис. ... канд.истор.наук. Томск, 2002.

²³ Костомаров Н.И. Очерк домашней жизни и нравов великорусского народа в XVI-XVII столетиях. М.: Республика, 1992.

²⁴ Лотман Ю.М. Беседы о русской культуре. Быт и традиции русского дворянства (XVIII – начало XIX века). СПб: Искусство – СПб, 1994.

²⁵ Ключевский В.О. Русская история. Полный курс лекций: В 3 кн. М.: Мысль, 1993; Исторические портреты. Деятели исторической мысли. М.: «Правда», 1990.

Хронологические рамки исследования охватывают период с середины XVI века по настоящее время.

Нижняя временная граница обусловлена тем, что с древнейших времен и до середины XVI века азартные игры не являлись объектом правового регулирования и регулировались исключительно религиозными нормами, нормами морали и другими социальными нормами. В сборнике церковно-земского собора, состоявшегося в 1551 году в Москве - Стоглаве впервые запрещается играть в известную тогда азартную игру - зернь (разновидность костей) во время языческих праздников. С этого времени азартные игры все чаще упоминаются в правовых актах и начинается процесс становления правового регулирования азартных игр в России.

Верхняя временная граница – настоящее время - выбрана с учетом необходимости проведения наиболее полного и последовательного исследования вопросов истории правового регулирования азартных игр в России. В постсоветский период происходят серьезные изменения в правовом регулировании азартных игр, которые требуют изучения в рамках историко-правового исследования, посвященного азартным играм.

Целью диссертационной работы является проведение комплексного исследования процесса становления и развития системы законодательства об азартных играх в России с середины XVI века по настоящее время.

Достижение поставленной цели предполагает постановку и решение следующих **задач**:

- провести сравнительно-правовой анализ процесса становления правового регулирования азартных игр в России;
- проанализировать нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы об азартных играх в XVIII – начале XX вв.;
- провести сравнительно-правовой анализ советского законодательства об азартных играх;
- проследить генезис понятия азартных игр;
- исследовать эволюцию классификации азартных игр;

- проанализировать основные положения современного законодательства об азартных играх.

Методологической основой диссертационного исследования является диалектический метод, позволяющий изучить предмет в развитии и во взаимосвязи всех его отдельных проявлений. Для получения достоверных и научно значимых результатов автор использовал такие общенаучные методы, как метод индукции, системный метод, анализ и синтез. Метод индукции применялся при изучении правового регулирования отдельных видов азартных игр и последующем выявлении общих тенденций правового регулирования азартных игр, а также при первичном отборе информации об исследуемом предмете. Применение системного метода обусловила необходимость изучения историко-правового аспекта регулирования азартных игр в единстве и взаимосвязи составляющих его элементов. Методы анализа и синтеза использовались при исследовании понятия азартных игр и их классификации.

В числе частноправовых методов познания использовались формально-юридический метод, позволивший получить знания о нормативном содержании рассматриваемых в исследовании правовых источников, конкретно-исторический метод, который использовался для последовательного изучения становления и развития законодательства об азартных играх, сравнительно-правовой метод, позволивший сопоставить различные источники права об азартных играх.

Теоретическая основа исследования. Теоретической основой исследования послужили труды отечественных ученых, в том числе в области теории и истории государства и права, истории России, исследования по отдельным вопросам правового регулирования азартных игр. В процессе работы над диссертацией автор стремился по возможности полно изучить и проанализировать труды С.С. Алексеева, В.К. Бабаева, В.М. Баранова, Н.А. Власенко, Ю.Г. Галая, И.А. Исаева, В.Н. Карташова, С.Н. Кожевникова, Л.П. Рассказова, В.Б. Романовской, О.И. Чистякова, В.О.

Ключевского, А.В. Лохвицкого, Н.А. Неклюдова, Е.В. Ковтуна, Р.А. Севостьянова и других.

Эмпирическую базу исследования составляют:

- источники права в дореволюционной России: Стоглав 1551 года, Соборное Уложение 1649 года, Указ «О запрещении носить пряженное и волоченное золото и серебро, покупать оное и играть в деньги» от 17 декабря 1717 года, Указ «О запрещении, по силе указа 1717 года, играть на деньги в карты и в кости, и о степенях наказания и штрафа изблещившимся в сем преступлении в первый, второй и в третий раз» от 23 января 1733 года, Указ «О запрещении азардных игр и о дозволении играть в дворянских домах для препровождения времени и не на большие суммы в ломбер и прочие тому подобные игры» от 16 июня 1761 года, Устав Благочиния или Полицейский от 8 апреля 1782 года, Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года, Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, 1864 года, Устав о предупреждении и пресечении преступлений 1876 года и другие;

- нормативные правовые акты, изданные в период с 1917 года по 1991 год: Декрет СНК РСФСР «О запрещении устройства лотерей» от 19 декабря 1918 года, Декрет СНК РСФСР «Об устройстве лотерей государственными учреждениями» от 26 мая 1922 года, Декрет СНК РСФСР «О порядке выдачи разрешений на устройство местных лотерей» от 31 мая 1923 года, Декрет СНК СССР «О воспрещении устройства лотерей» от 24 июля 1923 года, Постановление СНК СССР «О закрытии игорных заведений» от 8 мая 1928 года, Постановление СНК СССР «О порядке выдачи разрешений на устройство лотерей» от 1 января 1930 года, Уголовный кодекс РСФСР 1960 года, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях 1984 года и другие;

- нормативные правовые акты постсоветского периода: Положение о лицензировании деятельности по организации и содержанию тотализаторов и игорных заведений, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15.07.2002 N 525; Постановление Правительства РФ от 3 мая 1994 года №

435 «О всероссийской лотерее с использованием компьютеризованных систем линейной связи»; Указ Президента РФ от 1 ноября 1994 года № 2049 «О государственном регулировании спортивных и других видов лотерей»; Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ»; Федеральный закон от 11.11.2003 № 138-ФЗ «О лотереях» и другие;

- архивные документы: Центрального исторического архива Москвы: Фонд 32 – Московский городской магистрат; Фонд 142 – Московский окружной суд; Центрального архива Нижегородской области: Фонд 178 – Нижегородский окружной суд; Фонд 3485 – Нижегородский краевой суд.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в проведении первого комплексного диссертационного исследования истории правового регулирования азартных игр в России. В работе исследован процесс становления правового регулирования азартных игр в России, проанализированы дореволюционные правовые акты, содержащие нормы об азартных играх, изучено советское законодательство по данному вопросу, дается авторская оценка проанализированных правовых актов, выявлены различные подходы к правовому регулированию азартных игр на разных исторических этапах, делаются предположения о возможных причинах неэффективности тех или иных правовых мер. Впервые введены в научный оборот архивные материалы, представляющие собой судебную практику по делам, связанным с незаконными азартными играми.

Научная новизна заключается также в том, что впервые исследуется генезис понятия азартных игр в отечественном законодательстве и правовой доктрине, сформулировано авторское определение азартных игр, проведена классификация азартных игр на разных исторических этапах на основе историко-правового материала. В работе проанализированы основные положения современного законодательства об азартных играх.

Положения, выносимые на защиту:

1. Первые упоминания об азартных играх в правовых актах середины XVI века, выражавшие негативное отношение государства к данному явлению, к началу XVIII века трансформируются в правовые нормы, устанавливающие прямой запрет на игры в карты и зернь. Азартные игры переходят из сферы, регулируемой исключительно религиозными нормами, в сферу правового регулирования.

2. Законодательство XVIII – начала XX вв. свидетельствует об отсутствии четкой правовой позиции государства в отношении азартных игр. Установленный в 1717 году полный запрет на участие в каких-либо играх на деньги, а позже и иное имущество, сменяется в 1761 году запретом только игр, выигрыш в которых определяется главным образом или в полной мере случаем. С изданием Уложения о наказаниях уголовных и исправительных в редакции 1866 года вообще отсутствовала ответственность за участие в азартных играх. Правовые акты, повторявшие одни и те же правила об азартных играх, весьма многочисленны, что обусловлено распространенностью последних и невозможностью их ограничить: азартные игры являлись неотъемлемой частью светской жизни дворян, одним из основных способов проведения досуга.

3. Сразу же после учреждения советской власти государство берет курс на борьбу с азартными играми, азартные игры рассматриваются как несовместимые с духом трудового пролетариата. Вместе с тем первоначально советское государство многократно прибегает к различным способам получения дохода от азартных игр, даже разрешая в некоторых случаях создавать игорные заведения. Однако в последующем запрещаются все игорные заведения, а перед распадом СССР запрещается и само участие в азартных играх на деньги, вещи и иные ценности. При этом государство активно использует лотереи как источник средств для решения различных социальных проблем.

4. Политика советского государства, особенно в послевоенный период, является намного более жесткой и последовательной в отношении азартных игр, нежели в Российской империи. В условиях тоталитарного государства масштабы распространения азартных игр были минимальны. Однако азартные игры не исчезли из общественной жизни – изменились формы проявления азарта: азартные игры велись среди уголовного элемента в тюрьмах, лагерях, поездах, на квартирах, дачах и т.д. и, главным образом, тайно. Основными разновидностями азартных игр в советское время были игры на тотализаторе и лотереи.

5. Исследование генезиса понятия азартных игр позволяет установить, что в досоветский период под азартными понимались игры, выигрыш в которых зависел полностью или в большей степени от случая, чем от профессионализма игрока. В советском законодательстве понятие азартных игр расширяется: к ним относятся все игры в карты, лото и другие игры, в которых выигрыш в какой-либо степени зависел от случая. Впервые легальное определение азартных игр было закреплено в Налоговом кодексе РФ в 2002 году. По сравнению с предшествующими периодами содержание понятия азартных игр изменилось: к азартным относятся только игры с материальным выигрышем, а также лотереи и игры на тотализаторе и появившиеся в России после распада СССР игры в букмекерских конторах.

6. На разных исторических этапах азартные игры классифицируются по следующим основаниям: в зависимости от предметов, используемых для игры, по форме возможного выигрыша, в зависимости от правил игры – влияния случая и профессионального умения игроков на результат игры, в зависимости от выделения законодателем особых категорий игр, по способам проведения игр, по наличию возможности материального выигрыша. Эволюция классификации азартных игр позволяет выявить все возможные способы проведения азартных игр, характеристики наиболее опасных для общества игр на том или ином этапе и на основе этого строить разумную правовую политику в области ограничения азартных игр.

7. Конец XX – начало XXI вв. характеризуются бурным развитием так называемого игорного бизнеса, который не имел ограничений вплоть до 2009 года. Опасность дальнейшего развития этой деятельности и вовлечения в нее все большей части социума обратили внимание законодателя. В настоящее время попытки правового регулирования игорной деятельности не являются в полной мере успешными и лишь отчасти ограничивают азартные игры. Причины коренятся в недостаточно продуманной правовой политике, высокой коррупциогенности и больших денежных оборотах, свойственных данной сфере, что приводит к нивелированию запретительных мер и позволяет существовать игорному бизнесу нелегально.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что впервые проведено комплексное диссертационное исследование истории правового регулирования азартных игр в России.

Практическая значимость исследования заключается в том, что сформулированные в диссертации положения и выводы могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной деятельности. Кроме того, материалы исследования могут быть использованы при чтении лекций, проведении семинарских занятий по истории государства и права России, при подготовке монографий, научных статей, учебных пособий по предмету данного исследования, а также для дальнейшего изучения проблем, рассматриваемых в настоящей работе. Положения диссертации могут быть также использованы при составлении спецкурса по вопросам истории правового регулирования азартных игр в России.

Апробация результатов исследования. Настоящее исследование было обсуждено и одобрено на заседании кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Нижегородского государственного университета им.Н.И.Лобачевского.

Основные положения диссертационного исследования нашли отражение в публикациях автора, а также в докладах и сообщениях на

научно-практических конференциях: IX Межрегиональной научной конференции аспирантов, соискателей и студентов «Бизнес и политика в России: основные тенденции развития» (Нижний Новгород, 20-21 мая 2010 года), Международной научно-практической конференции «Инновации в государстве и праве» (Нижний Новгород, 14-15 апреля 2011 года), XVI Нижегородской сессии молодых ученых (гуманитарные науки) (Красный плес, 24-27 октября 2011 года), Международной научно-практической конференции «Опыт регулирования финансовых отношений в России: история – современность – перспективы развития (к 150-летию финансово-бюджетной реформы Александра II)» (Нижний Новгород, 15 декабря 2011).

Структура диссертационной работы определяется целью и задачами исследования и включает введение, две главы, шесть параграфов, заключение, библиографический список.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность избранной темы исследования, характеризуется степень научной разработанности проблемы в современной науке, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, обосновываются его хронологические рамки, раскрываются его методологическая, теоретическая, эмпирическая база исследования, отмечаются научная новизна, теоретическая и практическая значимость исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава «История правового регулирования азартных игр» посвящена изучению процесса становления и развития отечественного законодательства об азартных играх в дореволюционный и советский периоды, анализу правовых источников и различных точек зрения российских ученых по вопросам правового регулирования азартных игр в указанные периоды.

В первом параграфе «Становление правового регулирования азартных игр» рассматриваются религиозные нормы об азартных играх, ставшие

основой соответствующих правовых норм, первые упоминания об азартных играх в правовых актах, а также первые правовые нормы об азартных играх.

В Русской Правде, княжеских уставах, судных грамотах какие-либо правовые нормы, связанные с азартными играми отсутствуют. В этот период необходимость государственного вмешательства в данные отношения еще не была осознана: они регулировались только религиозно-нравственными нормами. Правила Православной Церкви запрещали все виды азартных игр как пагубный грех. В соответствии с религиозными канонами только честный труд — единственный праведный путь получения каких-либо средств для существования. Азартные же игры нацелены на «легкий» способ получения денег и других материальных ценностей - без какого-либо труда и, таким образом, несовместимы с религиозным мировоззрением.

Впервые упоминание об азартных играх в каком-либо правовом источнике содержится в Стоглаве 1551 года, который в главе 92 запрещает играть в зернь (разновидность костей) наряду с играми в шашки, шахматы, игрой на различных музыкальных инструментах как противные религиозному духу, как пережитки язычества. Данный запрет касался не только игр на деньги, вещи и т.д., но вообще любых игр в зернь. Однако какого-либо наказания за нарушение запрета не устанавливалось. Все это свидетельствует исключительно о религиозно-нравственном характере рассматриваемого правила.

Следующие упоминание об азартных играх содержалось в Соборном Уложении 1649 года, в соответствии с которым устанавливалась ответственность за разбой или хищение, совершенные в результате проигрыша в карты или зернь. Как самостоятельные действия, игра в карты или зернь законом не запрещались.

В различных «наказных статьях» или «наказах» воеводам и стольникам содержатся положения об азартных играх: чтобы «служилые, торговые и всякие люди карт не держали и у иноземцев не покупали, в зернь и в карты не играли», особенно предписывается следить за «служилыми людьми»,

«чтобы они свое жалованье не проигрывали». Меры ответственности за совершение таких деяний устанавливались не всегда, а лишь в некоторых таких правовых актах.

Правовые акты XVII - начала XVIII вв. запрещали азартные игры под угрозой наказания лишь среди военнослужащих, что, по-видимому, было обусловлено необходимостью поддержания должной военной дисциплины.

Таким образом, азартные игры из сферы, регулируемой исключительно религиозными нормами, постепенно перешли в сферу правового регулирования, что, во-первых, связано со все большим распространением азартных игр, и, во-вторых, с неэффективностью регулирования данной сферы только церковными канонами.

Кроме того, в XVII вв. государство начало использовать азартные игры как источник дохода, передавая на откуп определенным частным лицам проведение игр в карты и зернь, а также т.н. «зерновой» и «картовый» суд, то есть право на рассмотрение споров между игроками и взимать с них за это плату. Анализ правовых актов показал, что позиция государства по отношению к азартным играм была неоднозначной: с одной стороны – негативное отношение к азартным играм, что проявлялось в виде запретов на игры в карты и зернь, с другой – некоторые виды азартных игр использовались для получения дохода в государственную казну.

Во втором параграфе «Законодательство об азартных играх в XVIII-начале XX вв.» анализируются нормативные правовые акты за указанный период времени, содержащие правовые нормы об азартных играх. Данный этап характеризуется общегосударственными мерами, направленными на ограничение азартных игр в жизни общества.

В Указе Петра I от 17 декабря 1717 года был введен запрет для всех российских подданных играть на деньги и установлен штраф за его нарушение в тройном размере «обретающихся денег в игре». Данный запрет был введен в условиях военного времени, возможно, с целью получения еще одного источника пополнения государственной казны. *Данный запрет на*

участие в каких-либо играх на деньги, дополненный в 1733 году запретом участвовать не только в играх на деньги, но и другое имущество, был существенно изменен указом 1761 года. Указ 1761 года разделил все игры на две категории:

- азартные карточные игры, выигрыш в которых зависел главным образом от случая, играть в которые запрещалось;

- прочие карточные игры, выигрыш в которых во многом зависел от искусства играющих, играть в которые допускалось только в знатных дворянских домах на небольшие суммы денег и исключительно для препровождения времени.

В 1782 году Уставом Благочиния были несколько изменены ранее установленные правила: запрещенными признавались только игры, выигрыш в которых определялся главным образом или исключительно случаем, все остальные игры разрешались независимо, осуществлялись они на деньги или нет, без каких-либо ограничений. В XIX веке продолжает развиваться законодательство об азартных играх, изменяются меры ответственности за нарушение правил в данной сфере, правовые последствия участия в запрещенной игре и способствование таким играм. В 1838 году запрещаются все виды игр на деньги и другое имущество для государственных крестьян. Система правонарушений с мерами ответственности за их нарушение были установлены Уложением о наказаниях уголовных и исправительных и Уставом о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. К этим категориям относились устройство игорного дома, подлоги и обманы при разыгрывании лотерей, играх в карты, кости и т.п., устройство запрещенных игр, допущение недозволенных игр в трактирах, харчевнях и т.п., устройство публичной лотереи без надлежащего разрешения и некоторые другие. Заметим, что в Уложении о наказаниях уголовных и исправительных в первоначальной редакции 1845 года устанавливалась ответственность за участие в запрещенных играх, однако с изданием новой редакции Уложения 1866 года данное деяние было исключено из числа запрещенных, в связи с

чем участие в запрещенных играх перестало преследоваться по закону. Во второй половине XIX века ответственность устанавливалась исключительно для лиц, участвовавших в устройстве таких игр и содержании игорных домов, применявших подлоги и обманы в играх, то есть лиц, которые использовали такую человеческую слабость, как склонность к участию в азартных играх, в своих корыстных целях. Участие же в азартных играх не осуждалось моралью того времени, а со второй половины XIX века и законом. В азартные игры играли сами императоры, высшие и низшие слои общества, представляли собой один из основных способов проведения досуга. Вместе с тем в трудах таких дореволюционных правоведов, как А.В. Лохвицкий, Н.А. Неклюдов отмечается вред азартных игр и необходимость их искоренения из общественной жизни.

Что касается лотерей, то в Российской империи действовал разрешительный порядок проведения лотерей. За проведением лотерей устанавливался строгий контроль. Допускались исключительно вещевые лотереи и только в благотворительных целях. Все это было направлено на то, чтобы использовать полученные от лотерей средства на социальные нужды и тем самым как бы минимизировать возможные негативные последствия такого мероприятия, получить от них максимально возможную пользу для общества. Вместе с тем даже такие правила проведения лотерей никаким образом не уменьшали их отрицательное влияние.

Также в дореволюционной России существовала такая разновидность азартных игр, как игры на тотализаторе: тотализатор появляется в России в 1876 году, а правила регулирующие данную игру – в 1889 году. Как отмечалось очевидцами тех времен, денежные обороты на данных играх были весьма значительны. Тотализатор существовал в Российской империи без каких-либо существенных ограничений, несмотря на вредные социальные последствия.

В ряде случаев государство использовало тягу населения к азартным играм как источник средств для развития социальной сферы: доход,

полученный от продажи и клеймения игральных карт, направлялся в пользу воспитательных домов - благотворительных закрытых учебно-воспитательных учреждений для сирот, подкидышей и беспризорников.

В третьем параграфе «Советское законодательство об азартных играх» анализируются правовые нормы, регулировавшие общественные отношения, связанные с азартными играми, на территории РСФСР после Октябрьской революции 1917 года до распада СССР и перехода к современной государственно-правовой системе.

Сразу же после учреждения советской власти государство берет курс на борьбу с азартными играми: азартные игры рассматриваются как несовместимые с духом трудового пролетариата. В 1917 году закрываются все заведения, где происходила игра в карты. В дальнейшем запреты на азартные игры устанавливаются в отдельных Российских губерниях. Вместе с тем первоначально советское государство многократно прибегает к различным способам получения дохода от азартных игр, даже разрешая в ряде случаев создать игорные заведения. Однако уже в соответствии с Постановлением СНК СССР «О закрытии игорных заведений» от 08.05.1928 закрываются все заведения для игры в карты, рулетку, лото и другие азартные игры. Закрытие игорных заведений в 1930-е гг. способствует взятый советским государством курс карательной политики, который предусматривает общее усиление репрессий в стране.

При этом государство активно использовало для получения средств на решение различных финансовых проблем такую форму игровой деятельности, как лотереи. После Октябрьской революции 1917 года 19 декабря 1918 года был издан Декрет СНК РСФСР «О запрещении устройства лотерей». Однако уже в 1922 году разрешается устройство лотерей государственными учреждениями в целях сбора средств для борьбы с голодом и на нужды социального обеспечения, здравоохранения и культурно-просветительные. 24 июля 1923 года проведение каких-либо лотерей было запрещено. В 1930-е гг. вновь разрешается проведение лотерей:

1 января 1930 года издается Постановление СНК СССР «О порядке выдачи разрешений на устройство лотерей», в соответствии с которым проведение лотерей допускается, но с соблюдением разрешительной процедуры. Разрешение необходимо было получать именно в СНК СССР – высшем исполнительном и распорядительном органе СССР, что делало данный процесс весьма сложным, получение такого разрешения становилось возможным исключительно для очень крупных организаций.

В 1960 году устанавливается уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в занятие азартными играми и за содержание игорных притонов. А в 1986 году вводится административная ответственность за участие в азартных играх на деньги, вещи и иные ценности. В 1988 году была введена уголовная ответственность за организацию азартных игр (в карты, рулетку, "наперсток" и другие) на деньги, вещи и иные ценности лицом, к которому в течение года применялись меры административного взыскания за такое же нарушение. То есть злостные нарушители запретов в отношении азартных игр подлежали уголовной ответственности.

В целом, политика советского государства в отношении азартных игр, особенно в послевоенный период, является намного более жесткой и последовательной, нежели в Российской империи. В условиях тоталитарного государства масштабы распространения азартных игр были минимальны. Однако азартные игры не исчезли из общественной жизни. Азартные игры велись среди уголовного элемента в тюрьмах, лагерях, поездах, на квартирах, дачах и т.д. и, главным образом, тайно. Основными разновидностями азартных игр в советское время были игры на тотализаторе и лотереи.

Проводившиеся в послевоенные годы лотереи по своему количеству были весьма немногочисленны, но масштабны. Все эти лотереи регламентировались специальными постановлениями Советов министров СССР и РСФСР, учредителями лотерей выступало государство в лице Совета Министров, Министерства культуры и др. Проведение лотерей в советское время помогало государству собрать необходимые денежные средства на

социально-культурное развитие той или иной сферы: обустройство стадионов, популяризацию произведений советского искусства, патриотическое воспитание молодежи и т.д.

Таким образом, политику советского государства можно признать неоднозначной: государство, запретив организацию и проведение азартных игр, за исключением тотализатора, выступало учредителем лотерей, которые, на наш взгляд, влекут такие же негативные морально-нравственные последствия, как и другие азартные игры.

Во второй главе «Общие положения об азартных играх» на основе анализа историко-правового материала делаются выводы относительно законодательного и доктринального понимания азартных игр и их классификации на разных исторических этапах, анализируются основные положения современного законодательства об азартных играх.

Первый параграф «Генезис понятия азартных игр» посвящен исследованию вопроса о возникновении и развитии понятия азартных игр в отечественном законодательстве и правовой доктрине.

В правовых актах XVI-XVII вв. использовались конкретные названия отдельных видов азартных игр: «игры в зернь (разновидность костей)», «игры в кости», «игры в карты», «закладные игры». В Указе Петра I от 17.12.1717 появляется такая формулировка, как «игры в деньги», которая в последующем расширилась и преобразовалась в игры на «деньги, дворы, деревни, людей, пожитки и какие-либо вещи». При этом продолжают использоваться выражения «игры в карты, в кости и другие игры». Таким образом, в первой половине XVIII века наблюдается объединение законодателем в одну группу все игры на деньги и иное имущество. Все игры такого рода влекут одинаковые правовые последствия, однако какое-либо общее название для них отсутствует.

Непосредственно термин «азартные игры» впервые употребляется законодателем в 1761 году в указе «О запрещении азартныхъ игръ и о дозволении играть в дворянскихъ домахъ для препровождения времени и не

на большие суммы в ломберь и прочие тому подобная игры». Содержание понятия азартных игр законодателем не раскрывается. На основе анализа указа можно сделать вывод, что к азартным относятся карточные игры, выигрыш в которых зависит исключительно или главным образом от случая. При этом игры, в которых результат зависит в большей степени от личных качеств игроков наряду со случаем – в последующем получили название коммерческих игр - не относятся к азартным и дозволяются законом, в том числе на небольшие суммы денег в знатных дворянских домах.

В Уставе Благочиния от 8.04.1782 содержится своего рода толкование используемого в правовых актах понятия «азартные игры»: запрещается «играть картами или иным чем в игры основанные единственно на случае или азартные», то есть азартной признается любая игра, в которой случай определяет победителя независимо от наличия материального выигрыша. При этом если ранее говорилось только о карточных играх, то в соответствии с Уставом Благочиния понятие азартной игры расширяется: это может быть не только карточная игра, но и подобные ей игры, например, кости, а также рулетка, которая была уже достаточно распространена в то время. Именно такое понимание азартной игры сохраняется в правовых актах второй половины XVIII - начала XX вв.

В досоветский период не рассматривались как «азартные» или «запрещенные» игры лотереи и тотализатор, для которых предусматривались отдельные правовые нормы.

Доктринальное понимание азартных игр является достаточно близким законодательному в досоветский период: азартные игры определяются достаточно узко – как игры, выигрыш в которых определяется исключительно или в большей степени случаем.

В советское время содержание понятия «азартные игры» расширяется. В соответствии с декретом СНК от 11.08.1922 «О разрешении частных заведений с неазартными играми» все игры в карты и лото однозначно определяются как азартные. В Постановлении СНК СССР «О закрытии

игорных заведений» от 8.05.1928 к азартным играм относятся игры в карты, рулетка, лото и другие азартные игры независимо от наличия или отсутствия какого-либо выигрыша в игре. В советском законодательстве, так же, как и в дореволюционном, отсутствует легальное определение азартных игр. Лотереи и тотализатор, по-прежнему, не рассматриваются законодателем как разновидности азартной игры. Советские ученые-правоведы практически не уделяли внимания исследованию вопросов, связанных с азартными играми.

Впервые легальное определение азартной игры появилось в Налоговом кодексе РФ с введением ФЗ от 27.12.2002 № 182-ФЗ главы 29 «Налог на игорный бизнес». С незначительными изменениям данное определение воспроизводится в ФЗ от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ», в соответствии с которым азартная игра определяется как «основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры». По сравнению с советским периодом содержание понятия в современном законодательстве изменилось: к азартным относятся только игры с материальным выигрышем, а также лотереи и тотализатор и появившиеся в России после распада СССР игры в букмекерских конторах.

В современной правовой доктрине существуют различные точки зрения относительно определения азартных игр. Однако все ученые-юристы в качестве признаков азартных игр обязательно выделяют зависимость выигрыша от случая, а также некоторые из них дополняют их характеристику особым эмоциональным состоянием человека или наличием возможности материального обогащения.

По нашему мнению, азартные игры характеризуются следующими признаками. Во-первых, это игра, то есть добровольное взаимодействие двух или более сторон, имеющих противоположные интересы и действующих в

рамках заранее определенных и известных правил. Во-вторых, влияет на определение победителя полностью или в какой-то степени наряду со способностями и навыками игроков так называемый случай, под которым понимается какое-либо событие, наступление или ненаступление которого не связано с волей участника игры. В-третьих, азартные игры влекут особое эмоциональное состояние для участников игры – состояние азарта в разрушительной форме. Что касается выделяемого законодателем и рядом ученых возможности получения материального выигрыша в качестве признака азартной игры, то, по мнению автора исследования, игры, сопряженные с возможностью материального обогащения являются разновидностью азартных игр наряду с другими играми, выигрыш в которых определяется случаем и не имеет никакого материального вознаграждения.

Таким образом, азартную игру можно определить как добровольное взаимодействие двух или более сторон, имеющих противоположные интересы, осуществляемое по заранее известным правилам, в соответствии с которыми в зависимости от случая определяются победитель и проигравшие, связанное с сильным эмоциональным состоянием, подавляющим интеллектуальную и волевую сферы и побуждающим продолжать осуществлять данную деятельность.

Во втором параграфе «Эволюция классификации азартных игр» азартные игры классифицируются по различным признакам в соответствии с правовыми актами на разных исторических этапах.

Анализа правовых актов XVI-XVII вв. позволяет разделить все известные на данном историческом этапе азартные игры на игры в кости, особенно распространены были игры в зернь – особую разновидность костей,- и игры в карты. Данные виды выделяются в зависимости от предметов, используемых для игры. И те и другие виды азартных игр влекли одинаковые правовые последствия.

В правовых актах первой половины XVIII века в зависимости от формы выигрыша выделялись: игры на деньги; игры на людей; игры на дворы; игры на пожитки; на иное имущество. Все данные группы игр запрещались.

Во второй половине XVIII – начале XX вв. разнообразие игр расширяется. В зависимости от особенностей правил игры в законодательстве данного периода выделялись следующие группы игр, которые, по нашему мнению должны относиться к азартным: азартные игры – признавались законом самими опасными и длительное время запрещались законом; коммерческие – рассматривались как менее опасные, в 1761 году были установлены ограничения для данных игр, однако уже в 1782 году все ограничения были отменены; лотереи – в благотворительных целях с соблюдением установленного порядка их проведения дозволялись законодателем; тотализатор – без каких-либо существенных ограничений дозволялся законодателем, рассматривался как источник средств для развития коневодства и коннозаводства.

Также в XVIII – начале XX вв. в зависимости от предметов, используемых для игры, и особенностей организации игры можно выделить такие группы: игры в кости; игры в карты; прочие азартные игры, к которым можно отнести рулетку, фортунку и другие; лотереи; тотализатор.

В советский период все игры, победа в которых зависела от случая, разделялись на: азартные, которым прямо в законе относились игры в карты, лото и прочие; лотереи; тотализатор.

На современном этапе в соответствии с действующим законодательством к азартным относятся только игры с материальным выигрышем. Лотереи и игры на тотализаторах, а также в недавно появившихся букмекерских конторах, отнесены законодателем к азартным, однако их правовое положение отличается от остальных азартных игр. В связи с этим в зависимости от особенностей правового регулирования можно выделить такие группы азартных игр: лотереи – могут проводиться на всей территории РФ в порядке, предусмотренном ФЗ № 138-ФЗ от 11.11.2003 «О

лотереях»; азартные игры в тотализаторах и букмекерских конторах могут проводиться в игорных зонах и вне игорных зон на основе лицензии в порядке, установленном ФЗ № 244-ФЗ от 29.12.2006 «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ»; прочие азартные игры - деятельность по организации и проведению прочих азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, которые могут создаваться исключительно в игорных зонах. Азартные игры в зависимости от способа проведения разделяются на: с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной связи, - запрещены в РФ; азартные игры в реальном пространстве – проводятся в соответствии с законодательством РФ.

Для всех исторических этапов можно предложить классифицировать азартные игры, понимая их как все игры, победа в которых зависит от случая, в зависимости от наличия и формы выигрыша на: азартные игры, в которых отсутствует какой-либо выигрыш – служат способом времяпрепровождения, развлечением, иногда такие игры называют «досуговые»; азартные игры с выигрышем, выраженным в нематериальной форме; азартные игры на деньги и иные ценности – наиболее опасны для общества, нуждаются в строгом контроле со стороны государства.

В третьем параграфе «Правовое регулирование азартных игр на современном этапе» делается обзор правовых актов, содержащих нормы об азартных играх, изданных после 1991 года по настоящее время, рассматриваются основные положения современного законодательства об азартных играх.

В начале 1990-х гг. активно развивается налоговое законодательство по вопросу налогообложения игровой деятельности, складывается система лицензирования игорных заведений. 1 марта 1996 года вступили в силу положения об играх и пари части второй ГК РФ от 26.01.1996 N 14-ФЗ,

ставшие основой гражданско-правового регулирования игровой деятельности, в том числе лотерей и тотализатора. Федеральным законом от 27.12.2002 N 182-ФЗ в Налоговый кодекс РФ была введена глава 29 «Налог на игровой бизнес», вступившая в силу с 1 января 2004 года и впервые на законодательном уровне закрепившая основные понятия в сфере игровой деятельности. В начале XXI века отсутствуют какие-либо существенные правовые ограничения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр. Повсеместно действуют игорные заведения и игровые автоматы.

Вскоре на такое бурное развитие игровой деятельности и связанные с этим проблемы было обращено внимание государства. 1 января 2007 года вступил в силу ФЗ от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Данный закон с некоторыми изменениями продолжает действовать в настоящее время. Действие рассматриваемого закона не распространяется на деятельность по организации и проведению лотерей. ФЗ № 244-ФЗ определяет правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр и устанавливает ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан. Согласно данному закону, деятельность по организации и проведению азартных игр может осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих установленным требованиям, игорные заведения (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) могут быть открыты только в игорных зонах в установленном ФЗ № 244-ФЗ порядке, - игорные зоны не могут быть созданы на землях поселений. Деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена. С 1 июля 2009 года деятельность всех игорных

заведений, за исключением букмекерских контор и тотализаторов, вне игорных зон признавалась нелегальной. Букмекерские конторы и тотализаторы могут быть открыты вне игорных зон на основании лицензий на осуществление соответствующей деятельности. При этом устанавливается, что в букмекерских конторах и тотализаторах, расположенных вне игорных зон, не может осуществляться деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием игровых автоматов и игровых столов. Такой подход к правовому регулированию азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, отличный от принципов правового регулирования прочих азартных игр, по мнению автора диссертации, не оправдан, поскольку тотализатор и букмекерские конторы представляет собой такую же азартную игру на деньги, как и прочие.

Федеральным законом от 20.07.2011 N 250-ФЗ были установлены меры уголовной и административной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр.

Основным нормативным правовым актом о лотереях является ФЗ «О лотереях» от 11 ноября 2003 года № 138-ФЗ, действующий в настоящее время. ФЗ № 138-ФЗ определяет правовую основу государственного регулирования отношений, возникающих в области организации и проведения лотерей, в том числе виды и цели проведения лотерей, порядок их организации и проведения, устанавливает обязательные нормативы лотерей, порядок осуществления контроля за их организацией и проведением, а также ответственность лиц, участвующих в организации и проведении лотерей.

Таким образом, в настоящее время действующее законодательство, с одной стороны, внешне существенно ограничивает возможности создания игорных заведений, однако по существу предусматривает достаточно широкие возможности для проведения азартных игр: разрешены заведения, в которых проводятся лотереи, букмекерские конторы, тотализаторы. Многие ранее действовавшие официально игорные заведения продолжили

существовать под видом тотализаторов, букмекерских контор, лотерейных клубов, а также различных Интернет-заведений. Такая законодательная политика представляется недостаточно продуманной и требующей реформирования.

В заключении подводятся итоги диссертационной работы и формулируются выводы на основании проведенного исследования.

Основные положения диссертационного исследования изложены в следующих публикациях автора:

I. Публикации в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. Сохан А.В. Правовое регулирование азартных игр в России с древнейших времен до конца XVIII века // История государства и права. 2010. № 20. С.47 - 48. – 0,34 п.л.

2. Сохан А.В. Правовое регулирование лотерей в Российской империи // История государства и права. 2011. № 12. С.2 - 4. - 0,27 п.л.

3. Сохан А.В. Правовое регулирование азартных игр в РСФСР // Современное право. 2011. № 10. С.162 - 164. – 0,3 п.л.

4. Сохан А.В. Правовое регулирование лотерей в РСФСР // Право и политика. 2011. № 10. С.1733 – 1739. – 0,68 п.л.

II. Публикации в иных изданиях:

1. Сохан А.В. Правовое регулирование азартных игр в России в XVIII веке // Бизнес и политика в России: основные тенденции развития: материалы IX межрегиональной научной конференции аспирантов, соискателей и студентов, 20-21 мая 2010 года / Сост. и отв. ред. С.М.Ледров. Нижний Новгород: Нижегородский филиал ИБП, 2010. С.90 – 94. – 0,27 п.л.

2. Сохан А.В. Понятие азартной игры и его эволюция в отечественном законодательстве // Юридическое образование, наука и практика: актуальные проблемы. Сборник научных статей. Выпуск 5. Нижний Новгород: Изд-во Нижегородского госуниверситета, 2012. - 0,32 п.л.

3. Сохан А.В. Азартные игры: от религиозного регулирования к правовому // Опыт регулирования финансовых отношений в России: история – современность – перспективы развития: материалы международной научно-практической конференции, 15 декабря 2011 года / Сост. и отв. ред. С.М.Ледров. Нижний Новгород: Нижегородский филиал ИБП, 2012. - 0,21 п.л.

4. Сохан А.В. История правового регулирования тотализатора в России // XVI Нижегородская сессия молодых ученых. Гуманитарные науки / Отв.за вып. И.А. Зверева. Нижний Новгород, 2012. - 0,28 п.л.

Общий объем публикаций составляет 2,67 п.л.