

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Создание сети специальных учреждений, обеспечивавших научное обслуживание системы государственного управления, - ученых комитетов и советов министерств - обозначило важный этап и в развитии государственного управления, и в развитии науки как социального института. Появление подобных учреждений было продиктовано духом времени, вступлением не только России, но и европейской цивилизации в целом в эпоху бурного развития естествознания, широкого применения достижений наук в самых различных отраслях человеческой деятельности: промышленности, сельском хозяйстве, военном деле, транспорте и т.д.

Государственные учреждения, обеспечивающие те или иные потребности административных структур в средствах науки, ее выводах и прикладных результатах научных разработок, возникают в XIX в. и в других развитых странах Европы и Северной Америки¹. Однако появление подобных учреждений в России отличалось рядом существенных особенностей.

Своим рождением вспомогательные ученые подразделения были обязаны не столько естественному ходу социально-экономического развития страны, которое сдерживалось в первую половину XIX в. крепостнической экономикой и архаичной социально-политической системой, сколько стремлением правительственных кругов обеспечить политический, экономический и военный паритет со странами Европы. Век Просвещения коренным образом преобразовал систему мышления и ценностей правящего сословия. Научное знание, прикладные возможности наук начинают рассматриваться в качестве необходимого и высоко-

¹ В Великобритании еще с XVII в. существовала государственная обсерватория, в первые десятилетия XIX в. создаются государственные геологическая и метеорологическая службы, а в 1853 г. - Департамент науки и технических ремесел. В США первые шаги в создании государственных научных учреждений, обслуживающих нужды отдельных ведомств, делаются в первую половину XIX в. Эволюция форм организации науки в развитых капиталистических странах. С.27, 34-35, 206, 209).

эффективного средства развития важнейших сфер национальной экономики, укрепления обороноспособности, а также повышения эффективности самих государственных институтов. В известной степени акцент на научно-технологические источники развития был для просвещенной бюрократии паллиативом к решению наиболее острых социально-политических вопросов. Указанные обстоятельства обеспечили политику государственного патронажа системы подготовки кадров, необходимых государству секторов промышленности и т.п. Одним из важных инструментов этой политики выступили ученые комитеты министерств и ведомств.

Создание системы ведомственных ученых подразделений осуществлялось на фоне далеко не завершенного процесса институционализации российской науки. В первую половину XIX в. происходит становление системы организации национальной науки, определяется и оформляется юридически социальный статус "ученого сословия", русский язык как язык науки обретает равноправие наряду с европейскими языками. В этих условиях появление "ученой службы" в министерских ученых комитетах и советах исполнило существенную роль в деле закрепления высокого социального статуса профессиональных деятелей науки, объективно способствовало инкорпорированию ученых в состав государственных служащих высокого ранга, привлекаемых к выработке управленческих решений. Конечно, эти тенденции и процессы не стоит переоценивать, однако на фоне социального положения ученых в предшествующем XVIII столетии изменения были более чем заметными.

Какую роль сыграли ученые министерские комитеты и советы, в какой степени им удалось стать "живым звеном между наукою ...и ее приложениями в мире административном", в чем заключалась их "аванпостная служба на рубеже администрации"? Следует обратить внимание на два наиболее существенных, с точки зрения автора, момента:

- во-первых, на протяжении XIX столетия по мере развития науки, расширения потребностей государственных органов в научном обеспечении их деятельности задачи и функции ученых министерских подразделений существенно менялись, что, при сохраняющихся названиях, внешне стабильных формах организации, заставляет говорить, фактически, о различных по набору задач подразделениях в начале и в конце столетия;

- во-вторых, по своему первоначальному устройству, по принципам деятельности ученые комитеты и советы являлись коллегиальными со-

вещательными учреждениями. Структура членства, штаты комитетов формировались исходя из данной модели их организации. Эти изначально заложенные условия объективно ограничивали возможную эволюцию ученых комитетов и советов как организационной формы учреждения, осуществляющего функции научного обслуживания органов власти.

Первым этапом развития ученых комитетов следует признать первую половину XIX столетия. В эти десятилетия основным содержанием их деятельности были мероприятия, воплощавшие просветительские установки правящей элиты: патронаж над опекаемыми отраслями экономики, информационно-издательская деятельность, контроль над подготовкой кадров для нужд ведомства, развитие специального образования. Развертыванию масштабной деятельности в сфере научных и технических инноваций препятствовали не только объективные причины, коренившиеся в отмеченных выше факторах социально-экономического плана, но и общий уровень развития науки, отсутствие развитых прикладных направлений научного знания. Прогресс техники определялся более изобретательством, а совершенствование отдельных изобретений строилось на опытной, эмпирической базе. В этих условиях формы работы комитетов и советов, сводившиеся к рассмотрению предложений, являлись объективными. Однако, уже в 40-е и 50-е гг. XIX в. недостаточность базы ученых комитетов и советов для проведения даже таких исследований становится очевидной, что влечет за собой создание временных подразделений, нацеленных на разработку конкретных вопросов совершенствования и внедрения новых технических средств. Именно здесь сосредотачиваются, порой, значительные финансовые и материальные ресурсы, ведутся масштабные опыты. Таковыми были Комитет о подводных опытах, Комитет об улучшении штуцеров и ружей, первые опытные сельскохозяйственные подразделения (фермы) в Министерстве государственных имуществ.

Либеральные реформы 1860-1870-х гг. и последовавшее динамичное развитие промышленности, новые задачи в модернизации армии, флота, обозначили новый этап в развитии научно вспомогательных подразделений. Во многом сохранив ставшие уже традиционными формы организации, в течение 60-90-х гг. система ведомственной науки развивается как количественно, так и качественно. Происходит специализация ученых подразделений. Система научного обслуживания ведомств превращается в многоуровневую структуру, включавшую в себя экспертные, консультативные, экспериментальные подразделения. Выделяются

организационно в качестве самостоятельного элемента этой структуры редакции ведомственных специальных изданий. Отмеченные процессы требовали иного, более высокого уровня координации ведомственных научных и технических работ, причем, как внутри ведомства, так и в межведомственном плане. Вместе с развитием и усложнением структуры организации национальной науки, в первую очередь, с расширением сети научных обществ, ученые комитеты и советы стремятся взять на себя функции координации вспомогательных научных работ в интересах ведомств.

История ведомственной науки в России XIX в. иллюстрирует очевидный факт: конечная результативность деятельности научных учреждений, реализация научных разработок, оказываются напрямую связанными с официальной точкой зрения, политикой, реализуемой правящей элитой. Однако, было бы несправедливо не видеть и попыток научного сообщества, прогрессивной части бюрократии повлиять на выработку политических решений, обеспечить внедрение новейших научных и технических достижений. Ученые министерские подразделения оказывались одним из таких "механизмов влияния".

Нельзя не отметить той заметной роли, которую сыграли ученые министерские установления в деле создания национальной системы научной информации. Именно с деятельностью ученых комитетов и советов связано формирование ведомственных специальных изданий, выходивших на русском языке, и обеспечивавших не только доступность научных данных более широкому кругу образованной части общества, но и осуществлявших благодаря государственной поддержке просветительскую, образовательную роль, Комплекс научных данных, сведений о России оказались востребованными в ходе подготовки и осуществления реформ 1860-1870-х гг.

Девяностые годы XIX в. обозначили наступление нового этапа в развитии как ведомственных научных учреждений, так и системы организации науки в целом. Возникают новые формы организации научной деятельности - научно-исследовательские институты, в том числе и в ведомственных рамках (Главная палата мер и весов²), растет численность исследовательских учреждений (лабораторий, опытных сельскохозяйственных заведений) различной ведомственной принадлежности.

Если попытаться найти прямое продолжение организационным формам ученых комитетов и советов в последующем развитии форм организации научного обслуживания государственного управления, то сле-

² См.: Соболева Е.В. Организация науки ... С.45-46.

дует указать на консультативные, экспертные и координационные советы и подобные им коллегиальные структуры, существовавшие и существующие в структуре государственного аппарата. История ученых комитетов и советов, по сути, - история постепенной специализации и разделения функций подразделений, обеспечивающих нужды государственного управления, - консультативных, исследовательских, информационных. Ученые комитеты, таким образом, выступили в качестве первоосновы, давшей впоследствии начало целому спектру форм организации науки в ведомственных рамках.

Изучение исторического опыта организации и деятельности ведомственных научных учреждений позволяет по-новому взглянуть на процесс становления системы научного обслуживания государственных органов России, выявить основные направления этого развития, в том числе и в тех его составляющих, которые и на современном этапе не утратили своей значимости и применимости.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВЭО	Вольное экономическое общество
ГАО	Государственный архив Нижегородской области
МВД	Министерство внутренних дел
МГИ	Министерство государственных имуществ
МЗ и ГН	Министерство земледелия и государственных имуществ
МФ	Министерство финансов
РГО	Русское географическое общество
РТО	Русское техническое общество
РГА ВМФ	Российский государственный архив военно-морского флота
МОСХ	Московское общество сельского хозяйства
РГИА	Российский государственный исторический архив