

УДК 342.924

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

© 2013 г.

Н.И. Биюшкина

Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского

nbiyushkina@gmail.com

Поступила в редакцию 14.05.2013

Представлен правовой анализ указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. Отмечается тенденция стагнации социальных сфер (здравоохранения, образования, социального обеспечения), аграрного, военно-промышленного, инновационного секторов экономики. Предложен системный подход для преодоления системного кризиса.

Ключевые слова: стратегическое планирование, западные модели развития, государственное управление, организационное проектирование.

Правовые инициативы президента РФ, выраженные в ряде указов от 7 мая 2012 г., в ежегодных посланиях Федеральному собранию РФ, направлены на создание стратегического планирования, определяющего направление развития Российского государства на предстоящее пятилетие. Этот процесс характеризуется системным подходом, позволяющим охватить как внутривластные, так и внешнеполитические задачи, остро стоящие перед современной Россией. Эффективная реализация этих задач является залогом выхода из кризисного состояния государственности, ориентированной в последние двадцать лет на западные модели развития, обрекшие Россию на роль сырьевого придатка Европы в условиях стагнации социальных сфер (здравоохранения, образования, социального обеспечения), аграрного, военно-промышленного, инновационного секторов экономики.

В этих программных политико-правовых документах определяются основные направления внутренней и внешней политики России, провозглашаются «фундаментальные принципы развития страны, рассчитанные на долгосрочную перспективу, что играет важную роль в реализации правовой политики» [1, с. 159].

Об этом убедительно свидетельствуют такие положения указов Президента РФ от 7 мая 2012 г., как: увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [2]); увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1.4–1.5 раза; доведение в 2012 году средней зара-

ботной платы бюджетных работников до средней заработной платы в соответствующем регионе; увеличение к 2020 году числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [2]); совершенствование оказания медицинской помощи населению, снижение смертности (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [2]); проведение мер по выявлению и поддержке одаренных детей и молодежи; разработка плана мероприятий по развитию ведущих университетов, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [2]); оснащение Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов современными образцами вооружения, военной и специальной техники (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» [2]).

Очевидно, что стратегическое планирование всех сфер государственного управления представляет собой насущную потребность, необходимость которой неоднократно подчеркивали ученые – специалисты в этой области. В част-

ности, современными исследователями вводится термин «организационное проектирование», представляющее собой «деятельность по созданию проекта предполагаемых изменений в построении и функционировании системы государственного управления в целях его совершенствования» [3, с. 92]. В этой связи отмечается, что проблема совершенствования правового обеспечения организационного проектирования представляет собой актуальную проблему в области государственного управления, решение которой «позволит повысить эффективность проводимых в настоящее время в государственных органах и учреждениях организационных преобразований» [4, с. 42].

Существенное значение главой государства придается проблеме взаимоотношения власти и общества. В связи с тем что государственное управление представляет собой целенаправленное воздействие государства на общество, те или иные его сферы (экономическую, социальную, духовную) [5, с. 7], решение этой задачи лежит, по мнению руководства государства, в плоскости конструирования наиболее эффективного механизма реализации гражданами своих субъективных прав и юридических обязанностей. Особое значение в этой связи приобретают действенные формы обращения граждан в государственные структуры и оперативные процедуры решения социальных проблем, достигаемые путем упрощения порядка оказания государственных услуг.

Современные исследователи в этой связи утверждают, что «...важнейшей задачей в области совершенствования государственного управления является внедрение управленческих инструментов, которые бы позволяли формировать прозрачную картину деятельности органов власти» [6]. В связи с этим, по мнению Ф.И. Валяровского, повышается роль «именно правовых методов регулирования общественных процессов» [7, с. 47]. Соглашаясь с этой точкой зрения, В.В. Дралов, подчеркивая особую важность правового обеспечения управления, определяет его как «комплекс юридических средств и способов деятельности, нацеленных на построение и функционирование системы управления» [8, с. 155]. Трудно не согласиться с мнением профессора Е.И. Балдицыной в том, что «основным инноватором в России» выступает государство. Данный институт имеет одно из важнейших преимуществ в сравнении с другими социальными институтами, а именно – генерирует вокруг себя властно-распорядительное пространство» [10, с. 25]. При этом во избежание произвола в осуществлении властных полномочий со стороны государства необ-

ходимо формировать качественный законодательный массив и обеспечить механизм его реального действия. Отсюда существенно повышается роль нормативно-правового акта как специфического регулятора общественных отношений, свойственного российской правовой системе, который «должен соответствовать существующему в стране уровню экономики, организационной зрелости, культуры, морально-этическим нормам» [11, с. 3].

Таким образом, решение проблемы повышения эффективности государственного управления в современной России лежит в плоскости совершенствования механизма властного воздействия государства на общество, основанного на господстве принципа верховенства законности. Свойствами этого механизма должны стать системность, стратегическое планирование, организационное проектирование, прозрачность функционирования, оперативность оказания государственных услуг населению.

Список литературы

1. Ирошников Д.В. Правовая политика Президента Российской Федерации в сфере национальной безопасности // Правовая политика и развитие российского законодательства в условиях модернизации. (Материалы круглого стола). Красноярск: СФУ, 2012. С. 159.
2. Собрание законодательства Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 19. Ст. 2333, 2334, 2335, 2336, 2340.
3. Перов С.В. Инновации в государственном управлении // Актуальные проблемы российского права. 2008. № 3. С. 92.
4. Перов С.В. Правовые аспекты организационного проектирования в государственном управлении // Человек: преступление и наказание. 2008. № 4. С. 42.
5. Бакарджиев Я.В. Государственное управление как объект юридической политики государства // Вестник ЮУрГУ. 2008. № 28. С. 7.
6. Якименко А. Совершенствование государственного управления // Финансовая газета. № 46, ноябрь 2010 г.
7. Валяровский Ф.И. Глобальное гражданское общество и конституционализация международного права // Правовая политика и модернизация государственности. Пятигорск: РИО на Кавминводах, 2012. С. 47.
8. Дралов В.В. Теоретические и организационно-методические вопросы совершенствования правового обеспечения управления органами внутренних дел: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 155.
9. Балдицына Е.И. Институциональные основы государственного развития современной России // Правовая политика и модернизация государственности. Пятигорск: РИО на Кавминводах, 2012. С. 25.
10. Бахрах Д.Н. Законность в государственном управлении // Правоведение. 1992. № 3. С. 3.

SOME ISSUES OF IMPROVEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION IN MODERN RUSSIA

N.I. Biyushkina

The article provides legal analysis of the decrees of the President of the Russian Federation of May 7, 2012. The tendency of stagnation in the social spheres (health care, education, social security) as well as in the agrarian, military-industrial, innovative sectors of the economy is noted. Systems approach for overcoming the system crisis is proposed.

Keywords: strategic planning, Western models of development, public administration, organizational design.