

УДК 342.951

## ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

© 2013 г.

*А.К. Балдин*

Нижегородский госуниверситет им.Н.И. Лобачевского

semgerman@yandex.ru

*Поступила в редакцию 28.10.2013*

Исследуются особенности типового механизма проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых по вопросам экономического регулирования.

*Ключевые слова:* антикоррупционная экспертиза, мониторинг правоприменения, профилактика коррупции, коррупциогенный фактор.

Национальная стратегия противодействия коррупции [1] как ключевой программный документ в качестве основного направления своей реализации называет совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности. Указанная декларация касается, в том числе, нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам экономического регулирования, что в свете проводимых в стране экономических преобразований приобретает особую актуальность. Структура федеральных органов исполнительной власти, утверждённая Указом Президента России от 21.05.2012 г. № 636 [2], включает в себя несколько государственных органов, основной целью которых является выработка государственной политики и нормативное правовое регулирование вопросов в сфере экономической деятельности. В связи с этим, основываясь на требованиях пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [3], все эти органы обязаны проводить антикоррупционную экспертизу принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствии с данным федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Несмотря на то что федеральные органы исполнительной власти, деятельность которых в той или иной степени связана с государственным регулированием финансово-экономической сферы (далее – федеральные органы), имеют различную компетенцию и функции, механизм

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов указанных органов обладает очевидным сходством.

Первое сходство проявляется в идентичной правовой основе утверждённых порядков проведения антикоррупционной экспертизы. Так, правовой основой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов является упомянутое требование пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ и постановление Правительства России от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [4].

Второе сходство представлено тем, что порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов федеральных органов устанавливают правила проведения антикоррупционной экспертизы ведомственных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Общей также является и цель проведения антикоррупционной экспертизы, выраженная в необходимости выявления и последующего устранения коррупциогенных факторов в ведомственных нормативных правовых актах и в проектах нормативных правовых актов.

И, наконец, четвертым сходством можно определить требование проведения антикоррупционной экспертизы как принятых нормативных правовых актов, так и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых структурными подразделениями федеральных органов.

Ниже рассматривается типовой механизм проведения антикоррупционной экспертизы в федеральных органах. Ключевую роль в проведении антикоррупционной экспертизы играют юридические службы федеральных органов (в структуре федеральных органов они могут называться по-

разному: юридическое управление, правовой департамент, правовое управление и т.д.).

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится при мониторинге их применения. Задачами мониторинга являются: своевременное выявление в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов; устранение выявленных коррупциогенных факторов. Мониторинг проводится структурными подразделениями федерального органа в соответствии с их компетенцией. При мониторинге осуществляются: сбор информации о практике применения нормативных правовых актов; непрерывное наблюдение за применением нормативных правовых актов; анализ и оценка получаемой информации о практике применения нормативных правовых актов и результатов наблюдения за их применением. В случае если, по мнению структурного подразделения федерального органа, в нормативных правовых актах содержатся коррупциогенные факторы, такое структурное подразделение направляет указанные нормативные правовые акты с сопроводительным письмом в юридическую службу на антикоррупционную экспертизу. По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы подготавливается заключение, подписываемое директором юридической службы, с указанием всех выявленных коррупциогенных факторов, которое в обязательном порядке направляется в структурное подразделение, осуществлявшее мониторинг. В случае если, по мнению юридической службы, в нормативных правовых актах отсутствуют коррупциогенные факторы, соответствующие сведения отражаются в заключении. При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах юридической службой подготавливаются предложения по способам их устранения, в том числе по внесению изменений в нормативные правовые акты. Указанные предложения отражаются в заключении, которое носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком. При необходимости, на основании заключения и с учетом заключений независимых экспертов, структурным подразделением федерального органа разрабатывается проект соответствующего нормативного правового акта, устраняющего выявленные коррупциогенные факторы. Проект нормативного правового акта подлежит антикоррупционной экспертизе.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится юридической службой федерального органа при правовой экспертизе проектов нормативных правовых актов. Проекты нормативных право-

вых актов представляются (направляются) разработчиком. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в установленные сроки со дня их поступления в юридическую службу. По результатам антикоррупционной экспертизы подготавливается заключение, подписываемое директором юридической службы федерального органа. В заключении отражаются выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов коррупциогенные факторы. В случае если, по мнению юридической службы, в проектах нормативных правовых актов отсутствуют коррупциогенные факторы, в заключении отражаются соответствующие сведения. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком.

По результатам анализа правоприменительной практики установлено, что наиболее высокий коррупционный потенциал имеют нормативные правовые акты в публичных отраслях права (административное, финансовое, таможенное), когда такими актами предусмотрена регламентация отношений, участниками которых выступают чиновники, а контрагентами – граждане и организации. Так, в экономической сфере наиболее вероятными источниками коррупции являются: антимонопольное законодательство (широкие полномочия антимонопольного ведомства в отношении ряда хозяйствующих субъектов); налоговое законодательство (избыточное налоговое бремя, устанавливаемое законом, несовершенство процедуры контроля над налогоплательщиком, процедуры привлечения его к ответственности, противоречивость норм налогового права и высокая динамика их изменения); законодательство о банкротстве (институциональный конфликт функций регулирующего органа, несовершенство процедуры банкротства, широкие полномочия регулирующего органа); законодательство, регулирующее импортно-экспортные операции (стремление преодолеть завышенные требования нормативных актов); таможенное законодательство (несовершенство таможенных процедур, процедуры привлечения правонарушителя к ответственности, избыточные таможенные процедуры); законодательство о валютном контроле (стремление преодолеть завышенные требования нормативных актов). По данным Генеральной прокуратуры РФ, практика прокурорского надзора за исполнением законодательства, регулирующего закупки для государственных и муниципальных нужд, свидетельствует о том, что в этой сфере существуют серьезные предпосылки для коррупционных проявлений. По этой при-

чине законодательство о закупках для государственных и муниципальных нужд также должно быть включено в перечень потенциальных источников коррупции.

Процесс проведения антикоррупционной экспертизы представляет собой сложную интеллектуальную деятельность, требующую от экспертов наличия высоких профессиональных навыков, уровня знаний и способности к логическому анализу. В случае если для диагностики коррупционной нормы и для внесения предложений по её устранению необходимы специальные знания и информация в определенной области исследуемых общественных отношений, рекомендуется привлекать к участию в проведении экспертизы специалистов, обладающих требуемыми практическими знаниями для выработки оптимальных предложений по корректировке коррупционной нормы. Прежде всего к подобного рода деятельности должны привлекаться специалисты, обладающие глубокими правовыми знаниями и опытом в модели-

ровании проектов нормативных правовых актов, – юристы, политологи, социологи и иные специалисты.

#### *Список литературы*

1. Указ Президента РФ от 13.04.2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» // СЗ РФ. 19.04.2010 г. № 16. Ст. 1875.
2. Указ Президента РФ от 21.05.2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 28.05.2012 г. № 22. Ст. 2754.
3. Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. 20.07.2009 г. № 29. Ст. 3609.
4. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. 08.03.2010 г. № 10. Ст. 1084.

### **SOME FEATURES OF ANTI-CORRUPTION EXPERTISE OF LAWS AND REGULATIONS IN THE SPHERE OF ECONOMIC ACTIVITY**

*A.K. Baldin*

In this paper, we study the peculiarities of the standard mechanism for anti-corruption expertise of legal acts concerning economic regulation.

*Keywords:* anti-corruption expertise, monitoring of law enforcement, prevention of corruption, corruption factors.