

УДК 329

«НОВАЯ РЕСПУБЛИКА» В ЕГИПТЕ

© 2014 г.

А.М. Элдииб, М.Ю. Бородина

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Amr_eldeeb88@yahoo.com

Поступила в редакцию 11.06.2014

Создание «новой Республики» в Египте ознаменовалось первыми демократическими президентскими выборами и последующим принятием новой конституции. Однако противостояние политических сил на этом не закончилось, что еще раз продемонстрировало, что по разные стороны баррикад в Египте стоят светские и исламские круги.

Ключевые слова: революция в Египте, арабская весна, Египет, Ближний Восток, новый президент Египта, новая конституция АРЕ.

15 и 22 декабря 2012 года в Арабской Республике Египет состоялся Конституционный референдум с целью принятия новой Конституции, подготовленной Конституционной ассамблеей АРЕ [1]. Сразу после референдума Президент Египта Мухаммед Мурси выступил с речью, посвященной итогам конституционного референдума: «Мы начинаем новую фазу, переход от первой республики ко второй республике, республике, у которой есть эта сильная конституционная база. Я повторяю свою клятву уважать законы и конституцию». Тем самым египетский президент провозгласил создание «новой Республики», что фактически означало разрыв с той системой правления, которая существовала в стране с 1952 года [2]. 60 лет назад, 23 июля 1952 года, египетская армия низложила короля Фарука и взяла управление страной в свои руки [3, с. 179]. Так в Египте родилась «первая Республика», хотя формально он еще год оставался монархией.

Военные управляли страной все эти шесть десятилетий. Четыре президента Египта – Мухаммед Нагиб, Гамаль Абдель Насер, Анвар Садат и Хосни Мубарак – были офицерами и опирались главным образом на армию. И опять же военные встали у руля непосредственно после того, как в результате 18-дневных массовых протестов им пришлось отстранить от власти 11 февраля 2011 года президента Х. Мубарака.

Новый президент Египта Мухаммед Мурси, напротив, человек сугубо гражданский, выходец из ассоциации «Братья-мусульмане», которая была запрещена еще более полувека назад, а при Х. Мубараке существовала полулегально и вышла на политическую арену после революции 25 января 2011 года.

Причем выборы, на которых победил Мурси, впервые в истории Египта были полностью де-

мократическими и абсолютно прозрачными, как это подтвердила большая группа иностранных наблюдателей во главе с бывшим президентом США Джимми Картером.

В первом туре в них приняли участие 13 кандидатов. Никто из них не набрал абсолютного большинства голосов. Во второй тур, кроме Мурси, вышел также генерал Ахмед Шафик, бывший командующий ВВС и последний, недолгий, глава правительства, назначенный Мубараком уже в ходе народных выступлений. За Мурси отдали свои голоса 51.7% египтян, участвовавших во втором туре голосования [4].

Прозрачность выборов подтверждает и простой здравый смысл. Высшему совету вооруженных сил, правившему страной, отставной генерал куда ближе, чем один из лидеров исламистов. Поскольку разница в поданных за них голосах не слишком велика, а жалобы на нарушения сторонниками Мурси имелись, существовала возможность протолкнуть в президенты «своего» кандидата. Военные не пошли на это, проявив уважение к воле большинства египтян.

Таким образом, египетский электорат оказался расколот практически пополам на сторонников сохранения светского характера государства и тех, кто выступает за его исламизацию. Если судить только по результатам второго тура президентских выборов, то последние составляют хоть и незначительное, но большинство.

Однако это не совсем так. Потому что в обществе существует и еще один раскол – между теми, главным образом активными участниками революции, кто органически не приемлет представителей прежнего режима, и теми, для кого главное – скорейшая нормализация обстановки в стране, значительно осложнившейся в результате революции как в социально-экономической сфере, так и в сфере безопасности.

Накануне второго тура революционеры оказались перед выбором, о котором в Одессе говорят: «Оба хуже», – либо представитель прежнего режима Шафик, либо исламист Мурси. Часть из них голосовала за Мурси, другие бойкотировали второй тур, что тоже помогло кандидату исламистов победить. По сути дела именно революционеры и посадили Мурси в президентское кресло.

Между тем если судить по итогам первого тура президентских выборов, то большинство египтян выступает все-таки за светское государство. Два участвовавших в нем кандидата-исламиста – Мухаммед Мурси и Абдель Монаам Абуль-Футух – получили соответственно 24.8% и 17.4% голосов, то есть вместе 42.2%, в то время как все остальные голоса были поданы за светских кандидатов [5].

Новое противостояние еще раз продемонстрировало, что по разные стороны баррикад в Египте стоят светские и исламские круги. Закончился период эйфории от достижения общей цели – свержения Хосни Мубарака, начался период размежевания политических группировок и острой борьбы за власть между ними. Нынешняя ситуация идеологического противостояния представляется естественной для постреволюционного периода страны, много лет развивавшейся фактически в условиях диктатуры, где за короткий промежуток времени образовалось сразу более 60 политических партий без каких-либо внятных программ и предложений дальнейшего развития. В Египте с момента революции 1952 года не было развитой партийной структуры и правящей партии в полном смысле этого слова («Свободные офицеры» не имели своей программы политического и экономического развития, и легитимация их власти шла в основном за счет внешней политики) [6].

Арабский социалистический союз (АСС), который являлся единственной легальной политической организацией Египта в 1962–1978 годах, оказался практически нежизнеспособным. Уже весной 1971 года президент Египта Анвар Садат вступил в конфликт с руководителями АСС. В результате Майской исправительной революции многие руководители АСС были смещены с постов и арестованы, а сам Арабский социалистический союз подвергся серии реорганизаций. А принятая в 1971 году Конституция АРЕ и вовсе лишила партию права контролировать любой государственный орган [7, с. 95].

Взамен АСС в 1978 году Анваром Садатом была создана Национально-демократическая партия Египта как партия власти в условиях введения многопартийности. Однако с самого начала эта партия была искусственной партией

бюрократии и на протяжении десятилетий так и не смогла обеспечить себе широкую социальную базу. Отсутствие прочных и вызывающих доверие у населения партий и харизматических лидеров – одна из политических проблем современной египетской ситуации. Однако уже видны определенные тенденции в плане консолидации и укрепления политических сил: против конституционной декларации Мурси либеральные, светские и молодежные партии выступили единым блоком, объединившись во Фронт национального спасения (ФНС), который сейчас настроен действовать крайне жестко в отношении власти [6].

На пост главы государства в ходе предвыборной кампании выдвинули свои кандидатуры более 500 египтян, при этом зарегистрировались 23 политика. Исламистское движение «Братья-мусульмане» выдвинуло сразу нескольких кандидатов, среди которых был М. Мурси [8]. На президентских выборах за Мухаммеда Мурси проголосовали 13.23 миллиона избирателей, что составило 51.7 процента от общего числа проголосовавших [9].

Чтобы ослабить напряжение в египетском обществе и стабилизировать ситуацию, новый глава государства должен был проводить довольно сбалансированную политику в стране, которая находилась уже на грани нового взрыва недовольства среди населения. Однако любые действия президента, находящегося под пристальным наблюдением как светских, так и исламских оппонентов, продолжали критиковаться и оспариваться по любому поводу.

Правление Мурси начиналось с «медового месяца». «Вы – источник власти и легитимности», – обращался он к народу накануне официального вступления в должность. Однако за довольно непродолжительное время прозванный «бородатым Мубараком» Мурси отвратил от себя не только своих противников, но и тех, кто изначально хотел дать шанс первому демократически избранному президенту Египта [10].

Недовольство населения реальными социально-экономическими результатами правления нового президента (а точнее, отсутствием таковых) усугубилось его политическими действиями, прежде всего принятием конституционной декларации, существенно расширяющей его права и полномочия за счет полномочий парламента и Конституционного суда. Поэтому массовые волнения в различных регионах страны начались еще в конце ноября и стали серьезным испытанием для главы государства, претендовавшего на то, чтобы стать президентом для всех египтян, но оказавшегося заложником противостояния исламистов и граждан, отдающих

предпочтение светским властям. «Наша революция продолжается, мы отрицаем доминирование одной партии в стране. Мы говорим «нет» государству «Братьев-мусульман», – заявил лидер левого фронта Хамдин Сабахи [6].

Новая египетская конституция 2012 года, а также обстоятельства её принятия стали объектом критики со стороны египетской оппозиции и проходили на фоне всплеска многочисленных протестов. Оппозиция не только назвала референдум незаконным, но и обвинила «Братьев-мусульман» в узурпации власти и требовала отставки Мурси [11].

Итак, основные конституционные поправки Конституции 2012 года сводились к следующему.

Основному тексту конституции предшествовала довольно обширная преамбула, где от имени «народа Египта, во имя Аллаха и с помощью Аллаха» провозглашается, что конституция Египта является «основным документом мирной революции, начатой египетской молодежью, защищенной Вооруженными силами и поддержанной египетским народом, который собрался на площади Тахрир 25 января 2011 года, чтобы заявить о своем отторжении всех форм несправедливости, подавления, тирании и монополии и в полном объеме заявить о своих правах на достойную жизнь, свободу, социальную справедливость и человеческое достоинство, права, гарантированные Аллахом, предусмотренные конституциями и всеобщими декларациями о правах человека». В этой связи обращает на себя внимание тот факт, что в этой преамбуле нет никакого упоминания об историческом прошлом Египта (в частности, о революции 1952 года, строительстве социализма и т.д.), и в этом смысле Египет действительно начинает новый этап своего исторического развития [12].

Наиболее существенные изменения в конституции касались роли ислама в общественно-политической жизни, а также роли армии и системы прав и свобод граждан.

Статья 43 о свободе вероисповедания даёт право исповедовать религию и устанавливает места поклонения для мусульман, христиан и иудеев, но исключает последователей других религий, в том числе египетских бахаи, а также неверующих. Статья 2 конституции гласит: «Ислам – религия государства, а арабский язык – его официальный язык, принципы шариата – основной источник законодательства». Статья 4 закрепляет право толкования всех вопросов, связанных с шариатом, за мечетью и старинным центром исламской юриспруденции в Каире – университетом Аль-Азхар, который провозглашается «независимым исламским институтом, автономным в своих действиях» [13].

В статье 81 сказано, что никакой закон не может ограничить сущность прав и свобод, закреплённых в конституции, однако «эти права и свободы осуществляются постольку, поскольку они не противоречат принципам, изложенным в главе о Государстве и Обществе в этой конституции». В этой главе говорится, что «государству и обществу должно быть поручено сохранение истинной природы египетской семьи» и что «государство стоит на защите этики, морали и общественного порядка» [14].

Прежняя конституция была одобрена 64% голосов тех, кто принял участие в волеизъявлении. Правда, явка составила всего 33%.

В конце июня 2013 г. большое количество египтян выразили недовольство политикой Мухаммеда Мурси, выигравшего в 2012 г. первые независимые президентские выборы. В июле 2013 г. министр обороны генерал Абдель Фаттах аль-Сиси отстранил М. Мурси от исполнения обязанностей президента [15].

Безусловно, отстранение от власти президента М. Мурси, избранного в результате демократических выборов, не смогло не повлечь за собой отрицательной реакции мирового сообщества. Барак Обама предостерег временные египетские власти от любых произвольных арестов президента АРЕ Мухаммеда Мурси и его сторонников и призвал египетских военных быстро и ответственно продвигаться к тому, чтобы вернуть всю полноту власти демократически избранному правительству как можно скорее. Пан Ги Мун в Копенгагене в ходе совместной с премьер-министром Дании Хелле Торнинг-Шмитт пресс-конференции, заявил, что военный переворот в Египте не соответствует демократическим принципам. Верховный представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон также призвала всех участников противостояния в Египте как можно скорее вернуться к нормальному демократическому процессу путем проведения внеочередных честных и справедливых выборов президента. Министр иностранных дел Германии Гидо Вестервелле также заявил, что события, происходящие в Египте, являются тяжелым поражением для демократии [16].

Но, несмотря на реакцию мирового сообщества, военными было сформировано переходное правительство, основными целями которого были провозглашены возврат к демократическому правлению и пересмотр Конституции 2012 г. Еще один конституционный референдум состоялся 14–15 января 2014 года, на котором была одобрена конституция АРЕ подавляющим большинством в 98.1% голосов при явке 39% [17].

Итак, рассмотрим основные отличия конституции Египта 2012 года и конституции Египта 2014 года.

Конституция 2014 года начинается с преамбулы, которая гласит: «Мы, авторы данной Конституции, утверждаем, что она призвана обеспечить строительство демократического современного государства с гражданским правительством» [18].

Согласно ст. 64 Конституции свобода вероисповедания объявляется абсолютной, в то время как по Конституции 2012 г. она гарантировалась. Разница между двумя вариантами мало заметна, но ее надо рассматривать во взаимосвязи с тем фактом, что из ст. 44 Конституции убирается положение, запрещающее оскорблять религиозных посланников и пророков. Вместе с тем новые поправки ограничивают свободу как исполнения религиозных практик, так и возведения христианских и иудейских культовых сооружений [19].

Также в новой Конституции Египта 2014 года присутствует статья 74, которая запрещает политическую деятельность и создание политических партий на религиозной, расистской, географической или секторальной основе (конституция 2014). Таким образом, вне закона оказываются партии, базирующиеся на религиозной идеологии, в числе которых «Братья-мусульмане» и Партия свободы и справедливости, а также ультраконсервативная салафитская партия «Ан-Нур», созданная 25 января 2011 г.

Еще одна поправка к Конституции гласит: «Государство связано международными соглашениями, подписанными Египтом, включая конвенции о защите прав человека». Данная поправка изменяет смысл ст. 145 Основного закона 2012 г., согласно которой ни один международный договор не подлежит подписанию президентом и ратификации парламентом, если он противоречит положениям Конституции.

Согласно новым поправкам, из текста Конституции убирается упоминание о Советательном совете (Совете Шуры), и парламент становится однопалатным (в него входит только Палата представителей). В Конституции 2012 г. положения о Верхней палате – Совете Шуры – были недостаточно четко прописаны, поэтому этот орган вызывал много нареканий [19].

После свержения египетского президента Хосни Мубарака прошло уже более трех лет, а политическая ситуация в Египте по-прежнему продолжает приковывать к себе пристальное внимание всего мирового сообщества. Нескончаемые демонстрации и митинги, борьба политических партий за власть погрузили Арабскую Республику Египет в тяжелейший экономиче-

ский и политический кризис. Безусловно, принятие новой египетской конституции 2012 года, а затем и конституции 2014 года можно назвать определенным прорывом на пути к построению так называемой «новой» демократической республики в Египте. Однако ситуация осложняется тем, что на практике полностью отсутствует механизм реализации конституционных норм и деклараций, которые прописаны в тексте конституции, что ставит вполне резонный вопрос о ее жизнеспособности. Конституционные нормы, касающиеся полномочий президента, формирования органов государственной власти, прав человека, пока существуют лишь на бумаге и не работают в современной действительности.

Список литературы

1. Egypt to hold referendum in two stages due to shortage of judges // Al Arabiya news: Электронный документ. 2012. URL: http://english.alarabiya.net/articles/2012/12/11/254547.html_stm (дата обращения: 20.02.2013).
2. В Египте провозглашена новая республика // MIGnews.com. Электронный документ. 2012. URL: http://www.mignews.ru/news/politic/world/271212_142235_81387.html (дата обращения: 20.04.2013).
3. Хамруш А. Революция 23 июля 1952 года в Египте. Очерки истории. М., 1984. 333 с.
4. <http://www.weekly.ahram.org.eg> (дата обращения: 20.02.2014).
5. Явка избирателей в первом туре выборов президента Египта превысила 45% // РИА новости: Электронный документ. 2012. URL: http://www.ria.ru/arab_eg/20120527/658660319.html. (дата обращения: 29.01.2013).
6. Сапронова М.А. С новой конституцией к новой революции // Военно-промышленный курьер: Электронный документ. 2013. URL: <http://vpk-news.ru/articles/14429> (дата обращения: 17.02.2014).
7. Князев Л.Г. Египет после Насера 1970–1981. М., 1986. 301 с.
8. В Египте заявки на участие в выборах президента подали более 500 человек // News2: Электронный документ. 2012. URL: <http://news2.ru/story/344214/> (дата обращения: 15.01.2014).
9. Победа Мухаммеда Мурси на выборах президента Египта. Реакция, комментарии // РИА новости: Электронный документ. 2012. URL: http://ria.ru/trend/Mursi_president_Egypt_24062012/ (обращения: 15.01.2014).
10. Падение Мурси в Египте: военный переворот или народное восстание? // InoPressa: Электронный документ. 2013. URL: http://www.inopressa.ru/article/04jul2013/inotheme/egypte_obzor.html (обращения: 18.01.2014).
11. More Morsi Aides Resign as Egypt Deploys Tanks in Cairo // Pittsburgh Post-Gazette: Электронный документ. 2012. URL: <http://www.post-gazette.com/news/world/2012/12/06/More-Morsi-Aides-Resign-as-Egypt-Deploys-Tanks-in-Cairo/stories/2012120604#ixzz33V6LgBof> (обращения: 15.04.2014).

12. Сапронова М.А. Яблоко египетского раздора: новая «исламистская» конституция 2012 года // Институт Ближнего Востока: Электронный документ. 2012. URL: <http://www.iimes.ru/?p=16237> (дата обращения: 15.04.2014).
13. Конституция Египта 2012 г. // Энциклопедия Кругосвет: Электронный документ. 2012. URL: <http://www.krugosvet.ru/enc/gosudarstvo-i-poli-tika/egipet-konstitutsiya-dekabr-2012> (дата обращения: 12.03.2014).
14. Egypt: New Constitution Mixed on Support of Rights Draft Adopted Without Consensus Amid Political Crisis // Human Rights Watch: Электронный документ. 2012. URL: <http://www.hrw.org/news/2012/11/29/egypt-new-constitution-mixed-support-rights> (дата обращения: 21.04.2014).
15. За отставку президента Мурси подписались свыше 22 миллионов египтян // РИА новости: Электронный документ. 2013. URL: http://ria.ru/arab_eg/20130629/946572389.html (дата обращения: 21.04.2014).
16. Смена власти в Египте: реакция мирового сообщества // ИТАР-ТАСС: Электронный документ. 2013. URL: <http://news.mail.ru/politics/13772503/> (дата обращения: 6.05.2014).
17. Каир: большинство египтян одобрили проект конституции // ВВС: Электронный документ. 2014. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/rolling_news/2014/01/140116_rn_egypt_referendum_results.shtml (дата обращения: 6.05.2014).
18. Конституция Египта 2014 // Электронный документ. 2014. URL: <http://worldconstitutions.ru/archives/1013/5> (дата обращения: 6.05.2014).
19. Примаков Д. Три года после революции: реконструкция режима Х. Мубарака // Российский совет по международным делам: Электронный документ. 2014. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3125#1 (дата обращения: 6.05.2014).

THE «NEW REPUBLIC» IN EGYPT

A.M. Eldeeb, M.Yu. Borodina

The creation of the «new Republic» in Egypt was marked by the first democratic presidential elections and the adoption of the new Constitution. However, the confrontation of political forces did not end there, and it has once again demonstrated that secular and Islamic circles are on opposite sides in Egypt.

Keywords: revolution in Egypt, Arab Spring, Egypt, Middle East, new president of Egypt, new Constitution of the Arab Republic of Egypt.

References

1. Egypt to hold referendum in two stages due to shortage of judges // Al Arabiya news: Jelektronnyj dokument. 2012. URL: <http://english.alarabiya.net/articles/2012/12/11/254547.html> stm (дата обращения: 20.02.2013).
2. V Egipte provozglashena novaja respublika // MIGnews.com. Jelektronnyj dokument. 2012. URL: http://www.mignews.ru/news/politic/world/271212_142235_81387.html (дата обращения: 20.04.2013).
3. Hamrush A. Revoljucija 23 ijulja 1952 goda v Egipte. Oчерki istorii. M., 1984. 333 s.
4. <http://www.weekly.ahram.org.eg> (дата обращения: 20.02.2014).
5. Javka izbiratelej v pervom ture vyborov prezidenta Egipta prevysila 45% // RIA novosti: Jelektronnyj dokument. 2012. URL: http://www.ria.ru/arab_eg/20120527/658660319.html. (дата обращения: 29.01.2013).
6. Sapronova M.A. S novoj konstituciej k novoj revoljucii // Voenno-promyshlennyj kur'er: Jelektronnyj dokument. 2013. URL: <http://vpk-news.ru/articles/14429> (дата обращения: 17.02.2014).
7. Knjazev L.G. Egipet posle Nasera 1970–1981. M., 1986. 301 s.
8. V Egipte zajavki na uchastie v vyborah prezidenta podali bolee 500 chelovek // News2: Jelektronnyj dokument. 2012. URL: <http://news2.ru/story/344214/> (дата обращения: 15.01.2014).
9. Pobeda Muhammeda Mursi na vyborah prezidenta Egipta. Reakcija, komentarii // RIA novosti: Jelektronnyj dokument. 2012. URL: http://ria.ru/trend/Mursi_president_Egypt_24062012/ (оbrashhenija: 15.01.2014).
10. Padenie Mursi v Egipte: voennyj perevorot ili narodnoe vosstanie? // InoPressa: Jelektronnyj dokument. 2013. URL: http://www.inopressa.ru/article/04jul2013/inotheme/egypte_obzor.html (оbrashhenija: 18.01.2014).
11. More Morsi Aides Resign as Egypt Deploys Tanks in Cairo // Pittsburgh Post-Gazette: Jelektronnyj dokument. 2012. URL: http://www.post-gazette.com/news/world/2012/12/06/More-Morsi-Aides-Resign-as-Egypt-Deploys-Tanks-in-Cairo/stories/2012120604_04#ixzz33V6LgBof (оbrashhenija: 15.04.2014).
12. Sapronova M.A. Jabloko egipetskogo razdora: novaja «islamistskaja» konstitucija 2012 goda // Institut Blizhnego Vostoka: Jelektronnyj dokument. 2012. URL: <http://www.iimes.ru/?p=16237> (оbrashhenija: 15.04.2014).
13. Konstitucija Egipta 2012 g. // Jenciklopedija Krugosvet: Jelektronnyj dokument. 2012. URL: <http://www.krugosvet.ru/enc/gosudarstvo-i-poli-tika/egipet-konstitutsiya-dekabr-2012> (дата обращения: 12.03.2014).
14. Egypt: New Constitution Mixed on Support of Rights Draft Adopted Without Consensus Amid Political Crisis // Human Rights Watch: Jelektronnyj dokument. 2012. URL: <http://www.hrw.org/news/2012/>

11/29/ egypt-new-constitution-mixed-support-rights (data obrashhenija: 21.04.2014).

15. Za otstavku prezidenta Mursi podpisalis' svyshe 22 millionov egiptjan // RIA novosti: Jelektronnyj dokument. 2013. URL: http://ria.ru/arab_eg/20130629/946572389.html (data obrashhenija: 21.04.2014).

16. Smena vlasti v Egipte: reakcija mirovogo soobshhestva // ITAR-TASS: Jelektronnyj dokument. 2013. URL: <http://news.mail.ru/politics/13772503/> (data obrashhenija: 6.05.2014).

17. Kair: bol'shinstvo egiptjan odobrili proekt

konstitucii// VVS: Jelektronnyj dokument. 2014. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/rolling_news/2014/01/140116_rn_egypt_referendum_results.shtml (data obrashhenija: 6.05.2014).

18. Konstitucija Egipta 2014 // Jelektronnyj dokument. 2014. URL: <http://worldconstitutions.ru/archives/1013/5> (data obrashhenija: 6.05.2014).

19. Primakov D. Tri goda posle revoljucii: rekonstrukcija rezhima H. Mubaraka // Rossijskij sovet po mezhdunarodnym delam: Jelektronnyj dokument. 2014. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3125#1 (data obrashhenija: 6.05.2014).