

УДК 327.7

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СФЕРЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

© 2016 г.

Ю.М. Орлова, А.В. Чернышова

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Н. Новгород

Youlia_@mail.ru

Поступила в редакцию 10.06.2016

Рассматривается понятие и причины миграции, а также вопросы законодательного регулирования миграционной политики в РФ и ЕС с целью выработки новых подходов и механизмов регулирования миграции в РФ. Анализ недостатков регулирования Европейским союзом миграции может помочь РФ не повторить ошибки ЕС при решении миграционных проблем, а изучение положительного опыта в сфере миграционной политики ЕС поможет компетентным органам России выработать верную миграционную стратегию внутри страны. Также анализ данного взаимодействия может способствовать выработке плана совместных действий стран в регулировании легальной миграции и в борьбе с нелегальной миграцией.

Ключевые слова: миграционная политика, легальная и нелегальная миграция, дорожная карта ЕС – РФ.

Российская Федерация является самым большим государством на европейском континенте, а страны Европейского союза и Россию объединяют множество общих традиций, история и духовные ценности. При этом Россия не является членом Европейского союза, однако отношения между ними достаточно глубоко развиты в экономической, политической, социальной сфере, в сфере безопасности и прочих вопросах возможного взаимодействия. Эти отношения имеют огромное значение для обеих сторон. Взаимоотношения России и Европейского союза регулируются множеством документов, а началось их взаимодействие с принятия еще Советским Союзом и Европейскими сообществами 25 июня 1988 года Совместной декларации об установлении официальных отношений между СЭВ и ЕЭС. Однако в рамках данного соглашения не было принято никаких серьезных мероприятий, и в декабре 1989 года было подписано соглашение между СССР, ЕЭС и Евратомом о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве. После распада Советского союза Россия стала правопреемником СССР согласно Заявлению Сообщества и государств-членов от 23 декабря 1991 года о будущем статусе России и других бывших советских республик. После образования на базе Сообществ Европейского союза отношения РФ и ЕС стали регулироваться Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, учреждающим партнерство между РФ и ЕС, 1994 года.

Взаимодействие Российской Федерации и Европейского союза развивается по самому широкому кругу вопросов, одним из которых явля-

ется миграционная политика [1, 2]. К этой теме часто обращаются исследователи по ряду причин.

1) Рост уровня всех видов миграции. Повышение уровня миграции связано чаще всего со сменой места работы или с получением образования, а в современном мире благодаря развитию транспортных сетей, информационных потоков люди получают гораздо больше возможностей менять место жительства и пребывания в связи с глобальными интеграционными процессами. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, миграция населения РФ в зарубежные страны, кроме стран СНГ, увеличилась в 2014 году более чем на 30% по сравнению с 2013 годом, а миграция из зарубежных стран, кроме стран СНГ, в Россию тоже выросла, но всего на 3%. При этом процент мигрантов как из РФ в страны ЕС, так и из стран ЕС в Россию превышает процент миграции России с другими странами, кроме стран СНГ. Число прибывших в Россию в 2014 году из стран ЕС составляет 2% от общего числа мигрантов в РФ, а число выехавших с территории РФ в страны ЕС составляет 4% от общего количества мигрантов из РФ в 2014 году [3]. Таким образом, вопрос взаимодействия России и Европейского союза в сфере миграционной политики становится более серьезным с каждым годом.

2) Кризис европейской миграционной политики, связанный в том числе с проблемами регулирования притока иммигрантов, с демографическим спадом из-за старения наций ЕС и с невозможностью самостоятельного обеспечения

устойчивого экономического роста, и, как следствие, с дефицитом трудовых ресурсов.

3) Экономическая и политическая нестабильность и напряженность в отношениях между Россией и ЕС, которые приводят к различного рода последствиям, например к приостановке переговоров о визах в марте 2014 года.

4) Необходимость выработки новых механизмов и стратегий миграционной политики как в России, так и в Европейском союзе.

Следует также отметить, что исследование взаимоотношений РФ и ЕС в сфере миграционной политики имеет высокое теоретическое и практическое значение. Этой теме посвящены многие работы таких российских исследователей, как В.В. Войников [4], О.В. Корнеев [4, 2, 5, 6], А.С. Леонов [5, 6], О.Ю. Потемкина [7, 8]. С точки зрения теории, подобные исследования помогают провести более полный и комплексный анализ миграционной политики России и Европейского союза, классифицировать этапы формирования и развития миграционной политики ЕС и РФ, а также механизмов совместных действий в этой области. С практической точки зрения, исследование данной темы помогает выработать подходы и механизмы регулирования миграции в РФ, основанные на избирательном анализе опыта Европейского союза. Анализ недостатков регулирования Европейским союзом миграции могут помочь РФ не повторить ошибки ЕС при решении миграционных проблем, а изучение положительного опыта в сфере миграционной политики ЕС поможет компетентным органам России выработать верную миграционную стратегию внутри страны. Также анализ данного взаимодействия может способствовать выработке плана совместных действий стран в регулировании легальной миграции и в борьбе с нелегальной миграцией.

Разработкой вопросов миграции занимаются не только частные исследователи и ученые. Большую роль в изучении подобных вопросов играют международные документы: договоры, директивы и регламенты ЕС, материалы научно-практических конференций и, в особенности, доклады государственных и международных организаций, таких как Еврокомиссия, ООН, Международная организация по миграции, Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев.

В конце XX – начале XXI века вопросы миграции чаще рассматривались в целом или касались миграции внутри одной страны, т.е. урбанизации, переселения из сел в города. Однако сейчас вопросы миграции все чаще рассматриваются в разрезе нескольких стран в силу серьезных различий миграционной политики и ми-

грационных ситуаций в них, а также все чаще рассматриваются виды миграции и анализируются её причины. Многие авторы затрагивают вопросы правового регулирования миграции в ЕС и России, а также анализируют взаимодействие стран по вопросам миграционной политики [5, 7, 9–11, 6].

Важно отметить, что сфера миграции регулярно подвергается изменениям, как в нормативной базе, так и в связи с различными социальными, экономическими и политическими событиями, в связи с корректировками миграционной политики государств. Это означает, что данная тема подлежит непрерывному исследованию, а знания должны постоянно актуализироваться.

В зависимости от сферы исследования, понятию «миграция» дается множество определений. Так, например, В.А. Ионцев проанализировал более 36 различных определений только в отечественной литературе [12]. Он также выработал подход, согласно которому существует 17 позиций, с которых можно изучать миграцию, в числе которых экономическая, социологическая, демографическая, политическая, историческая, чисто миграционная и прочие. Это, кроме всего прочего, подтверждает важность темы в силу ее влияния на все сферы социально-экономических процессов.

Наиболее полным определением, на наш взгляд, следует считать определение О.Д. Воробьевой, представленное в аналитическом сборнике Совета Федерации РФ 2003 года: миграция населения – это «любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит – притягивающих или выталкивающих» [13, с. 35].

С точки зрения пространственного движения населения выделяются четыре вида миграции – эпизодическая, маятниковая, сезонная и постоянная; с точки зрения географических факторов – региональная, приграничная, маятниковая, транзитная; с точки зрения длительности – временная, долгосрочная или постоянная; в зависимости от административно-правового регулирования – добровольная, легальная, нелегальная, высылка, депортация, переселение, реэмиграция.

Выделяют несколько факторов (причин), по которым мигранты меняют место жительства. Среди них смена работы (трудовая миграция),

миграция в связи с учебой, возвращение к прежнему месту жительства, обострение межнациональных отношений, обострение криминогенной обстановки, экологическое неблагополучие, несоответствие природно-климатическим условиям, причины личного, семейного характера (смена места работы супруга, вступление в брак, переезд к детям/к родителям), покупка/наследование жилья.

Согласно исследованию Федеральной службы государственной статистики, причины миграции населения в Российскую Федерацию в 2014 году распределяются по популярности следующим образом: в связи с работой – 35%, по причине личного, семейного характера – 29%, в связи с учебой – 18%, остальные 18% приходится примерно в равной степени на прочие возможные причины миграции. Выезд из Российской Федерации объясняется теми же причинами, причем почти в таком же соотношении: в связи с работой – 34%, по причине личного, семейного характера – 30%, в связи с учебой – 18%, затем остальные 18% [3].

Правовое регулирование взаимоотношений между Россией и Европейским союзом в сфере миграционной политики осуществляется международными договорами, такими как Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская социальная хартия, Всеобщая декларация прав человека и др., а также принципами международного права, принципами экономической и социальной политики Европейского союза и Российской Федерации, нормами «дорожных карт», внутренним законодательством РФ и государств – членов ЕС.

Основные международные договоры, как и принципы международного права, касаются темы перемещения населения только в некоторых положениях и отражают лишь общие возможности людей по перемещению и равные права на рабочем месте.

Дорожные карты, утвержденные в 2005 году, являются одной из основ стратегического партнерства России и ЕС, а также основой формирования «общих пространств» в четырех наиболее важных сферах сотрудничества и взаимной интеграции между Россией и Европейским союзом.

Общими пространствами являются:

- 1) общее экономическое пространство,
- 2) общее пространство свободы, безопасности и правосудия,
- 3) общее пространство внешней безопасности,
- 4) общее пространство для научных исследований и образования, включая культурное сотрудничество.

Вопросы, касающиеся как легальной, так и нелегальной миграции, рассматриваются в до-

кументах об общем пространстве свободы, безопасности и правосудия. В преамбуле «Дорожной карты» отмечается, что более тесное сотрудничество в сфере юстиции и внутренних дел, включая вопросы управления границами и миграции, будет служить задаче строительства новой Европы без разделительных линий и тем самым способствовать поездкам между всеми европейцами. В этом контексте было также принято решение изучить условия для безвизовых поездок в качестве долгосрочной перспективы, своевременно завершить переговоры по соглашению о реадмиссии [14] и способствовать лучшему использованию имеющихся возможностей для гибкости в рамках Шенгенского соглашения [15]. Хотя, как уже было замечено выше, в данный момент переговоры о возможности безвизового перемещения населения приостановлены и политическая обстановка в мире обострена, данное соглашение говорит о возможности достижения согласия в этой сфере в будущем. «Дорожная карта» призывает содействовать человеческим контактам и поездкам между Россией и ЕС, обеспечить облегченное пересечение границы на законных основаниях и пребывание на законных основаниях на их территориях. Также речь идет о совместном противодействии нелегальной миграции. Для осуществления данных целей предполагается обеспечивать эффективную миграционную политику путем оценки масштабов нелегальной миграции, обмена информацией в данной сфере, реализации совместных проектов, развития законодательной базы и оказания поддержки пограничным службам.

«Дорожная карта» по общему пространству для научных исследований и образования, включая культурное сотрудничество, касается вопросов трудовой миграции и миграции, связанной с обучением. Согласно данному документу, кроме всего прочего, предполагается содействие академической мобильности населения России и ЕС и поддержка молодежных обменов между Россией и ЕС.

Следует заметить, что содержательная часть данных «дорожных карт» носит только рекомендательный характер и лишь задает направление совместных действий России и ЕС, на основе которого предполагается создание соответствующей нормативной базы. Именно поэтому одной из проблем, связанных с реализацией целей и задач данных «дорожных карт», является общий характер мер, предусмотренных данными документами, отсутствие контрольного механизма и точного плана по исполнению целей, заложенных этими документами.

Более конкретный характер носят международные договоры, заключаемые как группами стран, так и конкретно Россией и ЕС.

Основным документом, регулирующим взаимоотношения России и ЕС, является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейскими сообществами и их государствами-членами (СПС), подписанное в 1994 году и вступившее в силу в 1997 году [16]. Данное соглашение регулирует не только сферу миграции, однако включает касающиеся ее положения. Во-первых, согласно данному документу, Россия и ЕС путем совместных действий должны предотвращать «незаконные виды деятельности». Относительно миграции предполагается возвращение нелегальных мигрантов в государства их происхождения. Также Соглашение обращается к вопросам визовой политики: предусмотрено упрощение процедуры получения визы для рабочего персонала, лиц, осуществляющих трансграничную торговлю, и бизнесменов.

Одним из документов, противодействующих нелегальной миграции, является Соглашение о реадмиссии между Россией и ЕС, вступившее в силу 1 июня 2007 года [17], согласно которому стороны принимают обратно своих граждан, незаконно находящихся на территории России или государств – членов ЕС.

С 2006 года Пограничная служба ФСБ России и Европейское агентство по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов ЕС (FRONTEX) взаимодействуют на основе Правил процедуры установления оперативного сотрудничества и Плана совместных действий.

С мая 2011 года между Россией и ЕС были запущены переговоры, касающиеся законной миграции, предоставления убежища, а также вопросов нелегальной миграции и торговли людьми.

Согласно обязательствам, наложенным на Россию и ЕС Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, государства должны упрощать процедуры въезда и выезда, а также гибко ими управлять, также была предусмотрена возможность взаимной отмены въездных виз на основе соглашений между государствами. Для соблюдения основных прав и свобод человека должно быть обеспечено свободное передвижение и контакты между гражданами разных стран. На Саммите 2003 года между Россией и ЕС было решено рассмотреть вопрос о безвизовых краткосрочных поездках граждан России и стран – членов ЕС, а «дорожная карта» 2005 года укрепила данное направление совместных действий, регламентируя необходимость продолжения визового диалога на экспертном и политическом уровнях.

В 2010 году Россия подготовила проект Соглашения об отмене визовых требований для

граждан России и ЕС. Вопрос об отмене визового режима неоднократно поднимался именно со стороны России, однако Европейский союз менял свое мнение относительно этого вопроса. На данный момент несмотря на то, что связи стран-участниц ЕС и России растут во всех сферах общественной жизни и очевидна необходимость продолжения диалога по теме либерализации визового режима между ними, данные переговоры приостановлены из-за сложившейся в мире политической ситуации.

Кроме совместных договоров и мер по регулированию миграции между ЕС и Россией, необходимо также обратить внимание на внутренние документы Российской Федерации и Европейского союза, регулирующие миграцию.

В России действуют следующие законы, регулирующие вопросы миграции: Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве РФ», Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Федеральный закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». В части трудовой миграции в России действует Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 года № 681 «О порядке выдачи разрешительных документов для осуществления иностранными гражданами временной трудовой деятельности в Российской Федерации». Данный нормативный акт, помимо прочего, определяет, что нагрузка по оформлению иностранной рабочей силы в большей мере ложится на работодателя, который обязан получить специальное разрешение, отсутствие которого повлечет за собой административную ответственность.

Также в России существует государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». В содействие данной государственной программе в России действует Федеральный закон от

24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Помимо этого в России существует утвержденная Указом Президента РФ Концепция государственной миграционной политики РФ 2012 года, характеризующая условия формирования и реализации миграционной политики, обосновывающая цели, принципы и задачи, а также основные направления государственной миграционной политики: расширение возможностей для переселения в Российскую Федерацию на постоянное жительство для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан; разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой; содействие развитию внутренней миграции населения РФ; содействие образовательной миграции в Российскую Федерацию и поддержка академической мобильности; выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов; содействие адаптации, интеграции и реинтеграции мигрантов, формирование конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; противодействие незаконной миграции [18].

Очевидно пересечение направлений национальной политики с направлениями, которые регулирует «Дорожная карта» об общем пространстве свободы, безопасности и правосудия между Россией и ЕС. Это подчеркивает значимость заявленных в данных документах мер. Более того, концепция миграционной политики РФ содержит блок «Международное сотрудничество», характеризующий особенности взаимодействия Российской Федерации с другими странами в сфере миграции: условия для свободного перемещения и трудоустройства граждан, формирование правовой базы сотрудничества с иностранными государствами, развитие многостороннего и двустороннего взаимодействия в сфере миграции в рамках международных объединений, заключение международных соглашений с компетентными органами иностранных государств о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией [18].

Обращаясь к миграционному праву ЕС, необходимо отметить следующие документы: Договор о функционировании ЕС, который закрепил кроме всего прочего передачу вопросов визовой политики, предоставление убежища, иммиграции в ведение органов Европейского союза, Договор о Европейском союзе в редакции Лиссабонского договора. Данные докумен-

ты в общем порядке рассматривают вопросы миграции, поддерживая принципы Всеобщей декларации о правах человека 1948 года и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой в 1965 году на Генеральной Ассамблее ООН. Также существует ряд международных конвенций, действующих на территории стран – участниц ЕС: Конвенция МОТ № 97 о правах мигрантов (1949 г.), которая регулирует права легальных мигрантов и защищает их интересы; Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения (1975 г.), регулирующая нелегальные миграционные потоки; Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.), в которой обобщен опыт регулирования прав мигрантов. Кроме того, действует Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (1977 г.), закрепляющая основные права трудящихся мигрантов и направленная на обеспечение равенства условий работы и проживания трудовых мигрантов в принимающих странах. Действует Регламент 539/2001 2001 года «Об установлении перечня третьих стран, граждане которых должны иметь визу, и стран, граждане которых освобождаются от виз», содержащий общий перечень стран, граждане которых обязаны либо освобождаются от требований получения визы для пребывания продолжительностью максимально до трех месяцев, который фактически противоречит Конвенции по правам человека 1947 года, так как ограничивает свободу передвижения для граждан ряда государств. Но именно данная мера позволяет сдерживать нелегальную миграцию в страны ЕС. Директива 2009/50/ЕС от 2009 года «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы» ориентирован на создание привлекательных условий легального въезда и пребывания в Шенгенской зоне высококвалифицированных специалистов из третьих стран. Директивой 2009/52/ЕС от 2009 года были введены унифицированные уголовные и административные санкции в сфере ответственности работодателей за нарушения правил найма мигрантов. Документ фактически запретил принимать на работу любого нелегального мигранта [9]. В России, как уже отмечалось выше, большая доля ответственности также лежит на работодателе. В отношении же к самим нелегальным мигрантам в странах Европейского союза и в Российской Федерации придерживаются гуманной позиции и, кроме принудительной депортации из страны, им ничего не грозит.

Проанализировав внутренние документы России и ЕС, совместные договоры и соглашения, в том числе «дорожные карты» между Россией и Европейским союзом, можно сделать ряд выводов и сформулировать перечень проблем в сфере миграционной политики.

Взаимодействие России и ЕС в сфере миграции регулируется в большей части рамочными соглашениями либо документами, которые имеют рекомендательный характер либо не имеют контрольных механизмов.

С одной стороны, это позволяет проводить изменения данных документов, реагировать на меняющуюся экономическую и политическую ситуацию. С другой стороны, это избавляет государства от конкретных санкций и мер воздействия при несоблюдении положений договоров. Представляет большую сложность создать юридически обязательный документ, который поддержат все страны Европейского союза и Россия, в связи с чем, например, «дорожные карты» носят скорее рекомендательный характер, содержат в себе порядок общих мер по развитию партнерства, однако не закрепляют конкретных шагов и ответственности, предусмотренной за их невыполнение. И данная проблема касается не только миграционного права, но и всего международного права в целом из-за сложности создания общеобязательных мер и регуляторного механизма в силу специфики политического и экономического состояния каждой страны. Должны существовать органы, позволяющие разрешать споры, возникающие на основе появляющихся соглашений, а также институты, занимающиеся разработкой дальнейших стратегий развития взаимоотношений России и ЕС. Необходимо взаимодействие по парламентской линии, по линии бизнеса, академических кругов и университетов.

Очевидно, что на основе «дорожных карт» необходимо формулировать и принимать соответствующие нормативно-правовые акты, которые бы позволили развивать сотрудничество между странами – членами ЕС и Россией. Таким образом, совместно принятые решения должны быть имплементированы в национальное законодательство.

В России проблемой является частое нежелание судей использовать нормы Соглашения о партнерстве и сотрудничестве РФ и ЕС. Кроме того, государства – члены ЕС должны иметь возможность отстаивать прямое действие отдельных положений Соглашения и иных связывающих Россию и ЕС документов в Суде ЕС, а пока эти документы являются рамочными, это практически невозможно. Представляется, что решением проблемы могло бы стать расширение юрисдикции Суда ЕС, но на сегодняшний

день данный вопрос остается спорным [19, с. 144; 20, с. 15; 21, с. 27].

Серьезная проблема регулирования миграции заключается в моральном устаревании документов, регулирующих эту сферу. Правовая база слабо разработана, законодательство и меры по адаптации мигрантов несовершенны. Понятийный аппарат в странах ЕС не унифицирован – даже понятия слова «мигрант» различаются в разных странах. Так, например, в Германии при определении гражданства мигранта принимают во внимание его национальность, а во Франции первоочередное значение придают месту его рождения.

Многими учеными и исследователями предлагаются многочисленные проекты нового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве России и ЕС, которое, по их мнению, должно безусловно основываться на принципах четырех пространств, разработанных в «дорожных картах». Они дали толчок для развития сотрудничества между Европейским союзом и Россией, и эти наработки не должны быть утеряны при заключении странами нового соглашения. Другими учеными предлагается разработка одного компактного Соглашения о сотрудничестве РФ и ЕС, а затем тщательная проработка секторальных соглашений с более конкретными мерами, нормами и институтами, в том числе в сфере миграции [22].

При взаимодействии в сфере миграции, а также и любых других сферах Россия и Европейский союз должны адекватно представлять внутренние институциональные возможности и ограничители каждого из партнеров. Также необходима организация широких общественных дебатов, участие в них бизнес-сообщества и академического сообщества, некоммерческих организаций и средств массовой информации.

Таким образом, для эффективного сотрудничества и взаимодействия Европейского союза и Российской Федерации в сфере миграционной политики необходимо отлаживать механизм принятия решений, четко оформлять юридический статус этих решений и формировать контрольный механизм, отслеживающий исполнение принимаемых решений. Кроме того, следует помнить о духовной и политической составляющей, которая должна лежать в основе этих взаимоотношений, а также и о совместной духовной идее, которая лежала в основе европейской интеграции и образовании Европейского союза.

Список литературы

1. Корнеев О.В. Отношения между Европейским Союзом и Россией в сфере миграции: некоторые тео-

- ретические аспекты // Вестник Томского государственного университета. 2007. № 299. С. 88–90.
2. Korneev O. Deeper and Wider than a Common Space: EU-Russia Cooperation on Migration Management // *European Foreign Affairs Review*. 2012. V. 17. № 4. P. 605–624.
3. Бюллетень «Численность и миграция населения Российской Федерации в 2014 году» / Под ред. М.В. Рахманиновой, В.С. Алексеевой. М., 2015.
4. Корнеев О.В., Войников В.В. Проблемы и перспективы безвизового диалога России и ЕС // Балтийский регион. 2013. № 3 (17). С. 20–37.
5. Корнеев О.В., Леонов А.С. Инструменты влияния Европейского Союза в сфере противодействия торговле людьми на постсоветском пространстве // Вестник Томского государственного университета. 2014. История. № 6 (32). С. 12–16.
6. Korneev O. and Leonov A. (2016) Eurasia and Externalities of Migration Control: Spillover Dynamics of EU-Russia Cooperation on Migration / In: Zaiotti, R. (ed.) *Externalizing Migration Management: Europe, North America and the Spread of 'Remote Control' Practices*. London: Routledge.
7. Потемкина О.Ю. Пространство свободы, безопасности и правосудия Европейского союза. М.: Европейский учебный институт при МГИМО(У): Гриф и К, 2011. 367 с.
8. Hernández i Sagrera R. and Potemkina O. Russia and the Common Space on Freedom, Security and Justice. Brussels: European Parliament, Directorate General for Internal Policy and Constitutional Affairs, 2013. 38 p.
9. Сычугова Ю.А. Взаимодействие РФ и ЕС в сфере миграции. Дис.... канд. полит. наук. М., 2013.
10. Чугунова С.В. Регулирование легальной трудовой миграции из третьих стран по праву ЕС. Дис.... канд. юр. наук. М., 2012.
11. Юрин А.В. Миграционные процессы в странах ЕС и пути их регулирования. Дис... канд. эконом. наук. М., 2010.
12. Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999.
13. Воробьева О.Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник СФ РФ. 2003. № 9 (202). С. 35.
14. Korneev O. Exchanging Knowledge, Enhancing Capacities, Developing Mechanisms: the Role of IOM in the Implementation of the EU-Russia Readmission Agreement // *Journal of Ethnic and Migration Studies*. 2014. V. 40. Issue 6. P. 888–904.
15. Дорожная карта» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия. URL: <http://www.russianmission.eu/>.
16. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны. URL: <http://www.russianmission.eu/>.
17. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии. URL: <http://www.russianmission.eu/>.
18. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. URL: <http://www.fms.gov.ru/documents/other/item/1986/>.
19. Орлова Ю.М. Суд ЕС и Европейский суд по правам человека в вопросе защиты прав человека // Нижегородский юрист. Сборник научных статей. Альманах. Нижний Новгород, 2003. С. 26–31.
20. Орлова Ю.М. Суд ЕС и правовая интеграция государств-членов ЕС // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2014. № 6. С. 142–145.
21. Орлова Ю.М. Суд ЕС как стабилизатор интересов ЕС и государств-членов // Вопросы российского и международного права. 2015. № 3–4. С. 9–18.
22. По пути к договору о стратегическом партнерстве между Россией и Европейским союзом / Под ред. М.Л. Энтина, Л.Н. Галенской, Н.Ю. Кавешникова. М., 2007. 264 с.
23. 5th Annual Report on Immigration and Asylum (2013) [Official Site of European Commission, 1995–2015] // Together Against Trafficking in Human Beings. URL: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2014/EN/1-2014-288-EN-F1-1.Pdf> (дата обращения: 11.11.2015).

INTERACTION OF THE EUROPEAN UNION AND THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SPHERE OF MIGRATION POLICY

Yu.M. Orlova, A.V. Chernyshova

The article presents a study of the notion and causes of migration and gives an analysis of the legal regulation of migration policy problems in Russia and the European Union in order to work out new approaches and mechanisms for regulating migration in Russia. By analyzing the shortcomings of migration regulation by European Union, we can help Russia to avoid the mistakes made by the EU in solving migration problems. A careful study of the positive experience in the field of the EU migration policy will help competent bodies in Russia to work out the right migration strategy inside the country. Besides, an analysis of this interaction may contribute to the development of a joint action plan of the countries in order to regulate legal migration and to combat illegal migration.

Keywords: migration policy, legal and illegal migration, EU-Russia roadmap.

References

1. Korneev O.V. Otnosheniya mezhdru Evropejskim Soyuzom i Rossiej v sfere migracii: nekotorye teoreticheskie aspekty // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. 2007. № 299. S. 88–90.
2. Korneev O. Deeper and Wider than a Common Space: EU-Russia Cooperation on Migration Management // European Foreign Affairs Review. 2012. V. 17. № 4. P. 605–624.
3. Byulleten' «Chislennost' i migraciya naseleniya Rossijskoj Federacii v 2014 godu» / Pod red. M.V. Rahmaninovoj, V.S. Aleksevoj. M., 2015.
4. Korneev O.V., Vojnikov V.V. Problemy i perspektivy bezvizovogo dialoga Rossii i ES // Baltijskij region. 2013. № 3 (17). S. 20–37.
5. Korneev O.V., Leonov A.S. Instrumenty vliyaniya Evropejskogo Soyuzu v sfere protivodejstviya torgovle lyud'mi na postsovetskome prostranstve // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. 2014. Istoriya. № 6 (32). S. 12–16.
6. Korneev O. and Leonov A. (2016) Eurasia and Externalities of Migration Control: Spillover Dynamics of EU-Russia Cooperation on Migration / In: Zaiotti, R. (ed.) Externalizing Migration Management: Europe, North America and the Spread of 'Remote Control' Practices. London: Routledge.
7. Potemkina O.Yu. Prostranstvo svobody, bezopasnosti i pravosudiya Evropejskogo soyuza. M.: Evropejskij uchebnyj institut pri MGIMO(U): Grif i K, 2011. 367 s.
8. Hernández i Sagrera R. and Potemkina O. Russia and the Common Space on Freedom, Security and Justice. Brussels: European Parliament, Directorate General for Internal Policy and Constitutional Affairs, 2013. 38 p.
9. Sychugova Yu.A. Vzaimodejstvie RF i ES v sfere migracii. Dis.... kand. polit. nauk. M., 2013.
10. Chugunova S.V. Regulirovanie legal'noj trudovoj migracii iz tret'ih stran po pravu ES. Dis... kand. jur. nauk. M., 2012.
11. Yurin A.V. Migracionnye processy v stranah ES i puti ih regulirovaniya. Dis... kand. ehkonom. nauk. M., 2010.
12. Ioncev V.A. Mezhdunarodnaya migraciya naseleniya: teoriya i istoriya izucheniya. M.: Dialog-MGU, 1999.
13. Vorob'eva O.D. Migracionnye processy naseleniya: voprosy teorii i gosudarstvennoj migracionnoj politiki // Problemy pravovogo regulirovaniya migracionnyh processov na territorii Rossijskoj Federacii / Analiticheskij sbornik SF RF. 2003. № 9 (202). S. 35.
14. Korneev O. Exchanging Knowledge, Enhancing Capacities, Developing Mechanisms: the Role of IOM in the Implementation of the EU-Russia Readmission Agreement // Journal of Ethnic and Migration Studies. 2014. V. 40. Issue 6. P. 888–904.
15. Dorozhnaya karta» po obshchemu prostranstvu svobody, bezopasnosti i pravosudiya. URL: <http://www.russianmission.eu/>.
16. Soglashenie o partnerstve i sotrudnichestve, uchrezhdayushchee partnerstvo mezhdru Rossijskoj Federaciej, s odnoj storony, i Evropejskimi soobshchestvami i ih gosudarstvami-chlenami, s drugoj storony. URL: <http://www.russianmission.eu/>.
17. Soglashenie mezhdru Rossijskoj Federaciej i Evropejskim soobshchestvom o readmissii. URL: <http://www.russianmission.eu/>.
18. koncepciya gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda. URL: <http://www.fms.gov.ru/documents/other/item/1986/>.
19. Orlova Yu.M. Sud ES i Evropejskij sud po pravam cheloveka v voprose zashchity prav cheloveka // Nizhegorodskij yurist. Sbornik nauchnyh statej. Al'manah. Nizhnij Novgorod, 2003. S. 26–31.
20. Orlova Yu.M. Sud ES i pravovaya integraciya gosudarstv-chlenov ES // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo. 2014. № 6. S. 142–145.
21. Orlova Yu.M. Sud ES kak stabilizator interesov ES i gosudarstv-chlenov // Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. 2015. № 3–4. S. 9–18.
22. Po puti k dogovoru o strategicheskom partnerstve mezhdru Rossiej i Evropejskim soyuzom / Pod red. M.L. Ehntina, L.N. Galenskoj, N.Yu. Kaveshnikova. M., 2007. 264 s.
23. 5th Annual Report on Immigration and Asylum (2013) [Official Site of European Commission, 1995–2015] // Together Against Trafficking in Human Beings. URL: <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2014/EN/1-2014-288-EN-F1-1.Pdf> (data obrashcheniya: 11.11.2015).