

УДК 343.82

РАЗЛИЧНЫЕ УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ВИДА ИСПРАВИТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КАК ОДНО ИЗ ТРЕБОВАНИЙ РЕЖИМА

© 2019 г.

Д.В. Горбань

Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, Рязань

dimas8807@mail.ru

Поступила в редакцию 01.10.2018

Одним из требований режима, закрепленных в ст. 82 УИК РФ, выступают различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения. Данное требование режима реализуется в институте изменения условий отбывания наказания в виде лишения свободы в период его отбывания. Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает четыре вида условий отбывания наказания в зависимости от вида исправительного учреждения: строгие, обычные, облегченные, льготные. Упущения при применении института изменения условий отбывания наказаний приводят к негативным последствиям, и в том числе к недостаточному достижению цели исправления осужденных. Рассматриваются проблемы реализации института изменения условий отбывания наказания, а также некоторые меры по их решению.

Ключевые слова: осужденный, прогрессивная система, изменение условий отбывания наказания, права осужденных.

Режим является основным средством исправления осужденных. Ему всегда уделяется достаточное внимание в практической деятельности исправительных учреждений – руководством ФСИН России, а также в научной литературе [1]. Это в первую очередь связано с тем, что посредством режима и режимных мероприятий обеспечивается реализация всех иных средств исправления осужденных, обеспечивается правопорядок в местах лишения свободы и предупреждение преступлений. Обеспечению режима в исправительных учреждениях отводится значительное место в Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. Одним из требований режима являются различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения (ст. 82 УИК РФ).

В научной литературе отмечается, что ряд вопросов в применении института изменения условий отбывания наказания на сегодняшний день остаются проблемными [2, с. 23]. С одной стороны, слабо прописаны критерии, позволяющие изменять условия отбывания наказания, а также правовое положение осужденного при вынесении данного решения. С другой стороны, процедурные аспекты рассмотрения вопроса об изменении условий отбывания наказания урегулированы в уголовно-исполнительном законодательстве хуже, чем, например, об условно-досрочном освобождении (УДО). Еще одной проблемой, указываемой учеными, является

незначительное и несущественное отличие условий отбывания наказания друг от друга.

На основании изложенного очевидно наличие ряда теоретических и практических проблем института изменения условий отбывания наказания как требования режима, что подтверждает актуальность выбранной для исследования темы.

Изначально остановим свое внимание на понятии «режим», одним из требований которого являются условия отбывания наказания в виде лишения свободы и порядок их изменения в зависимости от того или иного вида исправительного учреждения.

По мнению Р.З. Усеева, режим есть среда, в которой функционирует исправительное учреждение [3, с. 66].

В.Е. Южанин под режимом понимает конгломерат элементов, включающий в себя: изоляцию осужденных, условия отбывания наказания, порядок отбывания наказания (порядок реализации всех средств исправления) и др. [4].

Статья 87 УИК РФ закрепляет один из центральных институтов уголовно-исполнительного права в области индивидуализации отбывания наказания – изменение условий содержания осужденных в зависимости от их положительного либо отрицательного поведения в период отбывания наказания.

В пределах одной исправительной колонии осужденные к лишению свободы могут находиться в обычных, облегченных или строгих

условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии. Для осужденных, содержащихся в тюрьмах, устанавливаются общий и строгий виды режима. В воспитательных колониях создается также дополнительный вид условий отбывания наказания – льготные.

Регламентация порядка изменения условий отбывания наказания в исправительных учреждениях находит свое отражение в главе 16 УИК РФ «Исполнение наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях разных видов» (ст. 120–131). В данной главе также устанавливается правовой статус осужденных, отбывающих наказание в тех или иных видах исправительных учреждений, а также в тех или иных условиях.

Одной из основных целей разделения условий отбывания наказания в исправительных колониях является стимулирование правоупотребительного поведения осужденных. Осужденные должны четко осознавать, что в зависимости от их поведения условия отбывания лишения свободы могут существенно меняться путем реализации тех или иных правовых институтов.

Как отмечает Ю.А. Кашуба, перевод осужденных, содержащихся в ИК общего, строгого и особого режимов, из обычных в облегченные условия отбывания наказания, а в воспитательных колониях – из обычных в облегченные, а затем в льготные условия отбывания наказания – наиболее полно способствует подготовке осужденных к будущему освобождению [5, с. 169].

За последние несколько лет в регламентации правового института изменения условий отбывания наказания произошли изменения. Кратко остановимся на них.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 260-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части увеличения ежемесячных денежных сумм, предусмотренных для приобретения осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости» были существенно увеличены указанные суммы. Так, например, в обычных условиях в исправительных колониях общего режима установлена сумма расходуемых денег в размере 9 тыс. рублей (ранее 3 тыс. рублей). В исправительных колониях строгого режима в обычных условиях сумма расходуемых денег была повышена с 2 тыс. до 7800 рублей.

Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 200-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав детей, родители которых отбывают наказание в виде лишения свободы» своей целью предусмотрел улучшение правового

положения матерей с детьми в местах лишения свободы.

Федеральный закон от 16 октября 2017 г. № 292-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» увеличил количество свиданий для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в строгих условиях. Если они содержатся в исправительных колониях общего режима, то согласно законодательным изменениям им предоставляются 3 краткосрочных и 3 длительных свидания в течение года (ранее – по 2), в исправительных колониях строгого режима – 2 краткосрочных и 2 (а не 1) длительных свидания. Напомним, что поправки были разработаны после того, как Конституционный суд РФ пришел к выводу о том, что запрет на длительные свидания для пожизненно заключенных в первые 10 лет отбывания наказания в виде лишения свободы является неконституционным.

Таким образом, рассмотрев поправки в УИК РФ от 2015 и 2017 года, мы можем прийти к выводу о том, что законодатель не оставляет без внимания правовой институт изменения условий отбывания наказания в виде лишения свободы, постоянно пытается его совершенствовать. В результате данных поправок существенно улучшается правовой статус осужденных, а также более эффективно достигаются цели наказания.

Далее остановим свое внимание на достаточно актуальном на сегодняшний день для пенитенциарной науки вопросе взаимосвязи изменения условий отбывания наказания и прогрессивной системы.

Различные условия содержания осужденных к лишению свободы в зависимости от вида исправительного учреждения и их изменение, как одно из требований режима, являются элементом прогрессивной системы отбывания наказания.

Прогрессивная система, применяемая при исполнении наказания в виде лишения свободы, представляет собой организованную деятельность по изменению условий содержания осужденных в зависимости от их отношения к соблюдению установленных в исправительном учреждении правил поведения, результатом которой должно являться изменение ценностных ориентаций и развитие личности осужденного [6, с. 14]. Использование прогрессивной системы при исполнении наказания в виде лишения свободы играет далеко не второстепенную роль при подготовке осужденных к освобождению. Изменение условий содержания в зависимости от отношения осужденного к выполнению установленных правил поведения, его отношение к труду и обучению позволяет

более дифференцированно подойти к проблеме оказания исправительного воздействия.

Однако необходимо отметить, что понятие «изменение условий отбывания наказания» более узкое, чем понятие «прогрессивная система». Институт изменения условий отбывания наказания представляет собой строго установленную и ограниченную законом совокупность элементов изменения карательного содержания лишения свободы и правового статуса осужденных и не предусматривает применение к осужденным обязательных и последовательных стадий (ступеней) исполнения наказания и всех видов досрочного освобождения. Этот институт применяется далеко не ко всем осужденным, а является лишь частью прогрессивной системы отбывания наказания.

Прогрессивная система отбывания наказания, по нашему мнению, является одним из принципов уголовно-исполнительного законодательства, однако не закрепленным в ст. 8 УИК РФ. Данный принцип должен охватывать все институты уголовно-исполнительного права.

Такой подход к прогрессивной системе применяется в ряде зарубежных стран. Обязательным элементом прогрессивной системы в зарубежных странах является осуществление за освобожденными наблюдения и контроля за их поведением. У них существуют службы probation, которые осуществляют контроль за условно-досрочно освобожденными и освобожденными по отбытии срока наказания. Данный контроль реализуется как мера безопасности. В России предусмотрен только административный надзор за наиболее рецидивоопасной категорией освобожденных из мест лишения свободы. В российском законодательстве имеет место усеченная прогрессивная система в виде изменения условий отбывания наказания. Прогрессивная система, как и любая система, должна характеризоваться наличием элементов, их взаимосвязью с целью, которая их должна объединять.

На наш взгляд, целями изменения условий отбывания наказания для лиц, стремящихся к исправлению, должны выступать:

а) приведение карательно-воспитательного процесса в соответствие с изменяющейся общественной опасностью личности осужденного, степенью его исправления (соблюдение принципа дифференциации исполнения наказания и осуществления исправительного воздействия);

б) создание оптимальных условий для ресоциализации этой категории осужденных;

в) стимулирование исправления осужденных посредством мотивации позитивного поведения;

г) постепенная подготовка к условиям жизни на свободе;

д) закрепление результатов исправления, достигнутых на предыдущих этапах;

е) способствование проявлению принципа отбывания всего срока наказания в одном ИУ;

ж) создание условий для успешной адаптации осужденных к жизни на свободе, выполнению ими социальных функций.

Все названные цели свойственны так называемой поощрительной прогрессивной системе, которая направлена на последующее закрепление результатов исправления на различных этапах отбывания наказания, на постепенную ресоциализацию осужденных.

В связи с этим не могут рассматриваться в качестве элементов прогрессивной системы:

– применяемые разовые поощрения осужденных (например, объявление благодарности), не связанные с достижением определенной степени исправления;

– переводы осужденных с одних, более строгих условий отбывания наказания на другие, менее строгие.

Для отрицательно характеризующихся осужденных должна реализовываться регрессивная система отбывания наказания в виде лишения свободы. В данном вопросе мы солидарны с позицией С.В. Березикова о целесообразности дополнения системы условий отбывания наказания новым их видом – усиленными условиями [7, с. 26].

Таким образом, проведенный анализ института изменения условий отбывания наказания как одного из требований режима позволил нам сделать следующие выводы:

1) законодательное понятие режима охватывает исполнение (отбывание) лишь одного наказания в виде лишения свободы;

2) по смыслу законодательного определения режим должен обеспечивать выполнение его требований, перечисленных в ст. 82 УИК РФ;

3) институт изменения условий отбывания наказания как одно из требований режима в научной литературе относится к поощрительным. Изменение условий содержания как метод воздействия на осужденных в исправительных учреждениях является элементом прогрессивной системы исполнения наказания, а также фактором, стимулирующим правопослушное поведение осужденных. Прогрессивная система, применяемая при исполнении наказания в виде лишения свободы, представляет собой организованную деятельность по изменению условий содержания осужденных в зависимости от их отношения к соблюдению установленных в исправительном учреждении правил поведения, результатом которой должно являться изменение ценностных ориентаций и развитие

личности осужденного. Использование прогрессивной системы при исполнении наказания в виде лишения свободы играет далеко не второстепенную роль при подготовке осужденных к освобождению. Изменение условий содержания в зависимости от отношения осужденного к выполнению установленных правил поведения, его отношение к труду и обучению позволяет более дифференцированно подойти к проблеме оказания исправительного воздействия.

Список литературы

1. Южанин В.Е., Горбань Д.В. Режим и меры предупреждения правонарушений среди осужденных в системе исполнения наказания в виде лишения свободы. М., 2018.

2. Гайкович С.Л. Механизм изменения условий содержания осужденных к лишению свободы в пределах одного исправительного учреждения // Вестник Кузбасского института. 2017. № 4 (33). С. 23–28.

3. Усеев Р.З. Обеспечение безопасности исправительных учреждений. Самара, 2015.

4. Южанин В.Е. Режим обеспечения реализации наказания в виде лишения свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2016. № 2 (34). С. 4–11.

5. Кашуба Ю.А. Изменение условий отбывания наказания как основа постпенитенциарной адаптации // Сборник материалов IV Международной научно-практической конференции. 2016. С. 169–174.

6. Южанин В.Е., Горбань Д.В. Принцип прогрессивной системы отбывания наказания в виде лишения свободы // Lex Russica. 2017. № 2. С. 123–134.

7. Березиков С.В. О некоторых проблемах законодательного регулирования изменения осужденным условий отбывания наказания // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2006. № 7. С. 26–27.

8. Мананкова М.А. Непенитенциарный режим в свете международных стандартов (исторический аспект) // Сборник материалов научной конференции. Кемерово, 1992. С. 65–66.

DIFFERENT CONDITIONS OF SERVING A SENTENCE OF IMPRISONMENT DEPENDING ON THE TYPE OF CORRECTIONAL INSTITUTION AS A REGIME REQUIREMENT

D.V. Gorban

One of the requirements of the regime enshrined in Art. 82 of the Criminal Executive Code of the Russian Federation are different conditions of detention depending on the type of correctional institution. This regime requirement is implemented through the institution of changing the conditions of serving the sentence during the term of imprisonment. The penal enforcement legislation provides for four types of conditions of serving the sentence depending on the type of correctional institution: strict, ordinary, relaxed, preferential. Omissions in the application of the institution of changing the conditions of serving sentences lead to some negative consequences, including insufficient achievement of the goal of convicts' correction. In this article, we consider some problems related to the implementation of the institution of changing the conditions of serving the sentence and propose some measures to address these problems.

Keywords: convict, progressive system, changing the conditions of serving a sentence, rights of convicts.

References

1. Yuzhanin V.E., Gorban' D.V. Rezhim i mery preduprezhdeniya pravonarushenij sredi osuzhdennyh v sisteme ispolneniya nakazaniya v vide lisheniya svobody. M., 2018.

2. Gajkovich S.L. Mekhanizm izmeneniya uslovij sodержaniya osuzhdennyh k lisheniyu svobody v predelakh odnogo ispravitel'nogo uchrezhdeniya // Vestnik Kuzbasskogo instituta. 2017. № 4 (33). S. 23–28.

3. Useev R.Z. Obespechenie bezopasnosti ispravitel'nyh uchrezhdenij. Samara, 2015.

4. Yuzhanin V.E. Rezhim obespecheniya realizacii nakazaniya v vide lisheniya svobody // Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie. 2016. № 2 (34). S. 4–11.

5. Kashuba Yu.A. Izmenenie uslovij otbyvaniya nakazaniya kak osnova postpenitenciarnoj adaptacii // Sbornik materialov IV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. 2016. S. 169–174.

6. Yuzhanin V.E., Gorban' D.V. Princip progressivnoj sistemy otbyvaniya nakazaniya v vide lisheniya svobody // Lex Russica. 2017. № 2. S. 123–134.

7. Berezikov S.V. O nekotoryh problemah zakonodatel'nogo regulirovaniya izmeneniya osuzhdennym uslovij otbyvaniya nakazaniya // Vedomosti ugodolovno-ispolnitel'noj sistemy. 2006. № 7. S. 26–27.

8. Manankova M.A. Nepenitenciarnyj rezhim v svete mezhdunarodnyh standartov (istoricheskij aspekt) // Sbornik materialov nauchnoj konferencii. Kemerovo, 1992. S. 65–66.