

УДК 34.096

РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАН В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ ФРАНЦИИ И ГЕРМАНИИ

© 2020 г.

К.И. Воронков

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Н. Новгород

vk166816@mail.ru

Поступила в редакцию 25.07.2020

Изучен опыт деятельности государственных органов и иных учреждений в рамках проводимой социальной политики современных Германии и Франции по вопросам ресоциализации граждан. Исследуются немецкие и французские правовые акты, устанавливающие определенные формы материальной и нематериальной поддержки населению. Делается вывод о допустимости и целесообразности заимствования положений 12-й книги Кодекса социального страхования Франции в целях устранения правового пробела в деятельности по ресоциализации российских граждан, не закрепленных в Федеральном законе № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Для практической реализации процесса ресоциализации исследователь предлагает заимствовать опыт Германии, использующей концепции «самопомощи» и «ориентации в жизни». На уровне субъектов Российской Федерации выдвигается идея использования опыта гамбургского закона «О стационарной и амбулаторной ресоциализации и помощи жертвам» (HmbResOG), выступающего возможной основой создания областных законов о комплексной ресоциализации граждан.

Ключевые слова: ресоциализация, реабилитация, социальное государство, социальная защита, социальная политика, социальная функция, социальный кодекс, программы ресоциализации.

Состояние исследуемой проблемы определяется необходимостью разработки теоретико-правовой концепции ресоциализации как элемента социальной функции государства, с точки зрения современной социальной политики государств.

В политико-правовом дискурсе неослабевающим вниманием пользуется тема социально-правового государства как концептуальной модели государства, соответствующей новейшему этапу развития стран – лидеров мирового сообщества. Такая модель объединяет социальную и правовую компоненты государственности, углубляет представления о свободе и равенстве, ориентирует на общее благо, достижение социальной справедливости, создание условий для раскрытия личностного потенциала каждого гражданина. В социально-правовом государстве социально ориентированными в целом должны быть и экономика, и политика, и право.

На сегодня однозначного понимания при толковании термина «ресоциализация» в научной среде не выработано, поскольку в общественных науках этот термин определяется с различных точек зрения и *затрагивает различные категории лиц.*

В статье 1 Конституции Французской Республики провозглашен принцип: Франция является «демократической и социальной Республикой». Главной задачей государства является обеспечение «равенства перед законом всех граждан, независимо от происхождения, расы

или религии». Основным принципом республики является «Свобода, Равенство, Братство» [1]. Вышеуказанные правовые начала конкретизируются в отраслевых правовых актах и реализуются на практике.

Во Франции основным правовым актом, регулирующим социальную сферу, является Кодекс социального страхования.

Кодекс закрепляет перечень лиц, которые могут выступать получателями различной социальной помощи: денежных пособий по уходу за ребенком, денежных пособий по случаю болезни и других [2].

Как отмечает Реми Маркье в работе «Социальная помощь во Франции», «предусмотрены различные концепции, которые интегрированы в Кодекс. Установленная законом социальная помощь определяется законами и применяется на всей территории Франции. Управляется и финансируется она, в основном, региональными Советами. Социальная поддержка представляет собой все то, что четко не прописано в законодательных актах: профилактические меры, алименты на содержание, помощь родственникам людей со слабым здоровьем, льготные тарифы в школьных столовых. Социальную поддержку могут оказывать любые субъекты государственной власти, главным образом: региональные власти, муниципалитеты и межмуниципальные объединения, кассы социального страхования и др.» [3, с. 3].

Современная социальная политика Франции представляет собой совокупность обязательных

и факультативных программ, включающих в себя оздоровительные и социальные мероприятия по предоставлению адресной помощи различным группам населения: инвалидам, осужденным, мигрантам и другим категориям граждан.

Социальная политика реализуется посредством: Государственного секретариата премьер-министра по делам инвалидов, Межведомственного комитета по инвалидности (СИН), Фонда профессиональной интеграции инвалидов (FIPH), Межправительственной организации в области миграции и других учреждений.

Государственный секретариат премьер-министра по делам инвалидов обслуживает все сферы деятельности людей с ограниченными возможностями здоровья [4]. Деятельность Государственного секретариата затрагивает вопросы организации досуга и отдыха для инвалидов.

Межведомственный комитет по инвалидности (СИН) является управленческой и надзорной организацией, отвечающей за определение, координацию и оценку политики, проводимой государством в отношении людей с ограниченными возможностями здоровья [5].

Фонд профессиональной интеграции инвалидов занимается обеспечением трудоустройства инвалидов и регулированием трудовых отношений. Фонд возглавляет Ассоциация управления Фондом для профессиональной интеграции инвалидов (AGEFIPH) [6].

На основании статей R 5213-9 – 5213-11 Трудового кодекса Франции предоставляются следующие меры поддержки инвалидам: помощь в приеме, интеграции и повышении квалификации для поддержки приема на работу инвалидов в частных компаниях; трудовые гранты, контракты на профессиональную подготовку и обучение для поощрения найма инвалидов по контрактам на работу; помощь с сохранением работы; помощь в индивидуальном обучении; помощь в адаптации рабочих ситуаций людей с ограниченными возможностями здоровья; помощь в трудоустройстве инвалидов (AETH) [7].

В связи с обострением ситуации на Ближнем Востоке особую актуальность во Франции приобрела деятельность государственных органов и негосударственных организаций по ресоциализации мигрантов. Ведущей организацией в сфере ресоциализации мигрантов во Франции выступает L'OIM – Межправительственная организация в области миграции (МОМ). Основанная в 1951 году, она является ведущей межправительственной организацией в области ресоциализации мигрантов, которая тесно сотрудничает с правительственными, межправительственными и неправительственными партнерами. Организация была в центре разработки и

реализации программ помощи мигрантам в сфере реинтеграции и ресоциализации граждан с первых дней своего существования. Деятельность МОМ направлена на сохранение прав мигрантов, гарантирование им защиты при одновременном укреплении перспектив ресоциализации личности с учетом разработки мероприятий по сокращению нерегулярной и опасной миграции. Она не только способствует улучшению экономического положения возвращающихся мигрантов, но и осуществляет меры социальной поддержки [8].

Впервые идеи о социальном государстве и корпоративной модели социальной политики были высказаны в Германии. В статье 20 Конституции 1949 года закреплено: «Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством» [9].

Понятие социального государства было разработано в трудах немецкого ученого Л. фон Штейна (конец XIX в.). Еще при разработке текста конституции авторы пришли к выводу: их государство в своей деятельности должно подчиняться принципу социальности, что означает обязанность правительства осуществлять политику, направленную на обеспечение достойного человека уровня жизни, удовлетворение основных жизненных потребностей всех социальных групп [10, с. 88–89].

В рамках проводимой социальной политики с 1 января 1969 года выработывалась концепция по кодификации социального законодательства в единый нормативный акт, имеющий силу федерального закона, – Социальный кодекс.

Принятая Первая книга Социального кодекса в статье 1, §1, закрепила: «Закон о социальном кодексе предназначен для обеспечения социальной справедливости и социальной защиты, включая социальную и образовательную помощь в целях обеспечения достойного существования, создания равных условий для свободного развития личности, особенно молодежи, защиты и продвижения семьи...» [11]. В §28, §28a закреплено положение о предоставлении помощи для преодоления особых социальных трудностей, в том числе услуги медицинской реабилитации, образовательные услуги, социальные льготы и др.

Термин «ресоциализация» в немецкой правовой мысли использовал Карл Либкнехт в работе «Против лишения свободы» («Gegen die Freiheitsstrafe») 1918 года, отмечавший: «Все попытки «социализировать» преступника лишением свободы остаются бесплодными. Для борьбы с преступностью необходимо устранить ее причины, борясь с нищетой во всех формах, невежеством, пренебрежением. «Воспитатель-

ное» и психо-духовное влияние на личность может привести к серьезному и устойчивому результату только в том случае, если будут созданы социальные предпосылки. Нужна последующая ресоциализация личности, включение в общественную структуру» [12, S. 127–131].

Немецкому психологу Бруно Беттельгейму принадлежит описание процесса ресоциализации людей, помещенных нацистами в концентрационные лагеря. Частично его исследование основывается на собственном опыте пребывания в лагерях Дахау и Бухенвальд: «В лагерях я наблюдал быстрые изменения, и не только в поведении, но и в личности; изменения невероятно быстрые и значительно более радикальные, чем те, которые можно было бы вызвать психоаналитическим лечением. Старые узники пережили процесс ресоциализации, в течение которого они справились со зверствами лагерного существования» [13, S. 31].

С точки зрения некоторых немецких ученых, изложенной в пособии «Руководство по ресоциализации» («Handbuch der Resozialisierung»), «ресоциализацию следует понимать как «процесс», который относится не только к самой пенитенциарной системе, но и к деятельности за пределами тюрьмы» [14, S. 12].

В настоящее время социальное обеспечение в Германии регулируется двенадцатой книгой Социального кодекса, которая вступила в силу 1 января 2005 года, заменив Федеральный закон «О социальной помощи» («Bundessozialhilfegesetz» (BSHG)), действовавший с 1962 года.

В соответствии с п.1, 2 §1 Федерального закона «О социальной помощи» «социальная помощь включала поддержку расходов на проживание и помощь в особых ситуациях. Задача социальной помощи состояла в том, чтобы позволить получателю помощи вести жизнь, соответствующую достоинству человека» [15]. В соответствии с п. 1 §172 данного Федерального закона «лицам, имеющим особые условия жизни, связанные с социальными трудностями, должна быть оказана помощь в преодолении этих трудностей, если они не могут сделать это самостоятельно». Данный федеральный закон закреплял различные виды помощи и устанавливал перечень определенных категорий граждан, на которых эта помощь могла распространяться. Среди видов помощи можно выделить: материальную помощь в денежном выражении, помощь в получении работы, помощь в обеспечении жильем, профилактическую медицинскую помощь, помощь в преодолении социальных трудностей и другие виды. Среди определенных категорий граждан необходимо отметить инвалидов, пенсионеров, лиц, страдающих

различными заболеваниями, лиц, не имеющих средств к существованию, лиц, страдающих различными формами зависимости, бывших осужденных и другие категории.

Законодательное закрепление в федеральном законе этих положений отражало всю суть деятельности по ресоциализации граждан, а именно предоставление определенной помощи различным категориям граждан, в целях их возвращения к условиям, соответствующим человеческому достоинству.

Двенадцатая книга Социального кодекса в §1 закрепила в качестве цели: «Предоставить возможность лицам, имеющим право на получение пособий, вести жизнь, соответствующую человеческому достоинству» [16]. В п. 1 § 2 указано, что «социальное обеспечение не распространяется на тех граждан, кто может самостоятельно себя обеспечить, в первую очередь, за счет трудовой деятельности; имеющегося дохода и богатства, на тех граждан, кто получает необходимые пособия от других людей, в частности от родственников, или на тех граждан, кто уже получает другие социальные пособия». В §8 закрепляется перечень видов социальной помощи: «Личная поддержка, базовое обеспечение в старости и в случае потери трудоспособности, медицинская помощь, помощь по уходу, помощь в преодолении особых социальных трудностей, помощь в других ситуациях».

В §67–68 главы 8 «Помощь в преодолении особых социальных трудностей» установлено: «Лицам с особыми условиями жизни, которые связаны с социальными трудностями, должны быть предоставлены услуги по преодолению этих трудностей, если они не могут сделать это самостоятельно. К таким услугам относятся меры: необходимые для предотвращения, устранения, облегчения трудностей или предотвращения их усугубления, в частности, консультации и личный уход за получателями помощи и их родственниками, помощь в обучении, получении и обеспечении работой, а также меры по содержанию и приобретению квартиры. В каждом случае должен быть составлен общий план для осуществления необходимых мер».

Социальный кодекс Германии является основным правовым актом, регулирующим социальную политику. В нем закрепляются общие положения, направленные на оказание помощи в преодолении жизненных трудностей лицам с особыми условиями жизни. Перечень таких лиц в Кодексе не раскрывается.

В Германии существуют две концепции ресоциализации граждан – концепция самопомощи и концепция ориентирования в жизни. Первая концепция ставит целью на основе выясне-

ния причины неблагополучия подвигнуть нуждающегося в помощи гражданина к критическому и активному действию, т.е. к использованию собственного потенциала при решении своих проблем. На практике эта концепция реализуется через создание групп самопомощи, в которых люди с одинаковыми проблемами оказывают друг другу помощь. Роль специалистов в подобных группах заключается в оказании адресной помощи гражданам. Вторая же концепция предполагает активизацию самооценки самих граждан и обуславливает снижение роли опеки со стороны должностных лиц. Концепция, высказанная впервые в научной среде России на международной научно-практической конференции, проходившей на базе ННГУ им. Лобачевского в Нижнем Новгороде в 2019 году, была достаточно подробно и полно изложена в докладе Габриэле Беккер на примере города Эссен и организации Wiese e V в ФРГ [17, с. 444].

Согласно гамбургскому закону «О стационарной и амбулаторной ресоциализации и помощи жертвам» (HmbResOG) от 31 августа 2018 года немецким гражданам в Гамбурге предлагается широкий спектр реабилитационных услуг: от консультирования по проблемам наркомании, кредитной задолженности, получения профессионального образования до предоставления гражданам терапевтических услуг и участия в программах ресоциализации, таких как управление стрессом [18, S. 265].

В качестве заключения необходимо отметить, что в корпоративно-консервативных социальных государствах (например, в Германии) социальная политика рассматривается в большей степени как функция добровольной помощи (service providers). Франция представляет собой смешанный тип социального государства, более всего тяготеющий к социально-демократическому. У Франции достаточно высокие затраты на осуществление социальной функции: их процентное содержание по отношению к ВВП занимает второе место среди европейских государств по величине после скандинавских.

Считаем возможным предложить идею о заимствовании в российскую систему законодательства зарубежных концепций: немецкого Социального кодекса – и особое внимание обратить на 12-ю Книгу французского Кодекса социального страхования. Полагаем, что принятие такого рода актов в Российской Федерации позволит комплексно решить проблему коллизии правовых актов и устранить пробел в деятельности по ресоциализации категорий граждан, не закрепленных в российском ФЗ № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Для прак-

тической реализации процесса необходимо заимствовать немецкий опыт существующих концепций ресоциализации – «концепции самопомощи» и «ориентации в жизни» в целях создания российских групп самопомощи для активизации повышения самооценки граждан, нуждающихся в помощи. Считаем целесообразным изучить опыт реализации гамбургского закона «О стационарной и амбулаторной ресоциализации и помощи жертвам» (HmbResOG), который может послужить примером для создания областных законов о комплексной ресоциализации граждан в РФ.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-311-90018.

Список литературы

1. Constitution du 4 octobre 1958, Version consolidée au 27 décembre 2019. Paris, 1958. URL: <https://mjp.univ-perp.fr/france/co1958-0.htm> (дата обращения: 09.02.2020).
2. Code de la sécurité sociale. Dernière modification: 02/01/2020. Edition: 12/02/2020L 378-1. URL: http://codes.droit.org/CodV3/securite_sociale.pdf (дата обращения: 12.02.2020).
3. Реми Маркье. Социальная помощь во Франции. Москва, 19 июня 2017. С. 3. URL: https://isp.hse.ru/data/2017/06/20/1170458719/Remy%20Marquier%20DREES_Russie%2019-06-2017_RU_4.pdf (дата обращения: 12.02.2020).
4. URL: <https://handicap.gouv.fr/> (дата обращения: 12.02.2020).
5. URL: <https://handicap.gouv.fr/le-secretariat-d-etat/acteurs/comite-interministeriel-du-handicap-cih/le-comite-interministeriel-du-handicap/> (дата обращения: 12.02.2020).
6. URL: <https://travail-emploi.gouv.fr/droit-du-travail/handicap-et-travail/article/les-aides-de-l-agefiph> (дата обращения: 12.02.2020).
7. Code du travail. Version consolidée au 7 février 2020. Article R5213-9. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=9FF41BB73010EF8BBF355A08D037E050.tplgfr37s_1?idSectionTA=LEGISCTA000018526066&cidTexte=LEGITEXT000006072050&dateTexte=20200212 (дата обращения: 12.02.2020).
8. Международная Организация по Миграции. Бюро в Российской Федерации. URL: <http://moscow.iom.int/ru/istoriya> (дата обращения: 12.02.2020).
9. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland 1949.
10. Мазаева Е.С. Социальная функция современного Российского государства: Дис. ... к. ю. н. Н. Новгород, 2001.
11. Sozialgesetzbuch (SGB) Erstes Buch (I) – Allgemeiner Teil – (Artikel I des Gesetzes vom 11. Dezember 1975, BGBl. I S. 3015). URL: https://www.gesetze-im-internet.de/sgb_1/_1.html (дата обращения: 08.02.2020).
12. Karl Liebknecht: Briefe aus dem Felde, aus der Untersuchungshaft und aus dem Zuchthaus. Berlin-Wilmersdorf, 1919.

13. Bruno Bettelheim. Surviving the Holocaust. 1986.
14. Heinz Cornell, Bernd Maelicke. Handbuch der Resozialisierung. Baden-Baden, 1992.
15. Bundessozialhilfegesetz (BSHG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 23. März 1994 (BGBl. I S. 646, 2975), zuletzt geändert durch Art. 4 des Gesetzes zur Familienförderung vom 22. Dezember 1999 (BGBl. I S. 2552). URL: <https://www.gesetzesweb.de/BSHG.html> (дата обращения: 08.02.2020).
16. Sozialgesetzbuch (SGB XII) Zwölftes Buch Sozialhilfe. Zuletzt geändert durch Art. 2 G v. 8.7.2019 I 1029. URL: <https://www.sozialgesetzbuch-sgb.de/sgbxii/1.html> (дата обращения: 08.02.2020).
17. Воронков К.И. Ресоциализация как функция социального государства: теоретико-правовой аспект // Динамика социальной среды как фактор развития потребности в новых профессионалах в сфере социальной работы и организации работы с молодежью: Материалы Международной научно-практической конференции / Под общ. ред. З.Х. Саралиевой. Н. Новгород: Изд-во НИСОЦ, 2019. 792 с.
18. HmbGVBl. 2018.

RESOCIALIZATION OF CITIZENS IN THE CONTEXT OF SOCIAL POLICY OF MODERN FRANCE AND GERMANY

K.I. Voronkov

The article studies the experience of government bodies and other institutions in the framework of the undertaken modern social policies in Germany and France on the issues of resocialization of citizens. The German and French legal acts establishing certain forms of material and non-material support to the population are studied. The author concludes that it is permissible and advisable to adopt provisions of book 12 of the Code of Social Insurance of France in order to eliminate a legal gap in the activities for the re-socialization of Russian citizens that are not enshrined in Federal Law № 182 On the Basics of the System for the Prevention of Offenses in the Russian Federation. For the practical implementation of the process of resocialization, the researcher suggests to adopt the German experience of using the concept of «self-help» and «orientation in life». At the regional level of the Russian Federation, the idea is put forward to use the experience of the Hamburg Law On Inpatient and Outpatient Resocialization and Assistance to Victims (HmbResOG), which could be a possible basis for the creation of the Regional Laws on Integrated Resocialization of Citizens.

Keywords: resocialization, rehabilitation, welfare state, social protection, social policy, social function, social code, resocialization programs.

References

1. Constitution du 4 octobre 1958, Version consolidée au 27 décembre 2019. Paris, 1958. URL: <https://mjp.univ-perp.fr/france/co1958-0.htm> (дата обращения: 09.02.2020).
2. Code de la sécurité sociale. Dernière modification: 02/01/2020. Edition: 12/02/2020L 378-1. URL: http://codes.droit.org/CodV3/securite_sociale.pdf (дата обращения: 12.02.2020).
3. Реми Маркье. Социальная помощь во Франции. Москва, 19 июня 2017. С. 3. URL: https://isp.hse.ru/data/2017/06/20/1170458719/Remy%20Marquier%20DREES_Russie%2019-06-2017_RU_4.pdf (дата обращения: 12.02.2020).
4. URL: <https://handicap.gouv.fr/> (дата обращения: 12.02.2020).
5. URL: <https://handicap.gouv.fr/le-secretariat-d-etat/acteurs/comite-interministeriel-du-handicap-cih/le-comite-interministeriel-du-handicap/> (дата обращения: 12.02.2020).
6. URL: <https://travail-emploi.gouv.fr/droit-du-travail/handicap-et-travail/article/les-aides-de-l-agefiph> (дата обращения: 12.02.2020).
7. Code du travail. Version consolidée au 7 février 2020. Article R5213-9. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?sessionId=9FF41BB73010EF8BBF355A08D037E050.tplgfr37s_1?idSectionTA=LEGISCTA000018526066&cidTexte=LEGITEXT000006072050&dateTexte=20200212 (дата обращения: 12.02.2020).
8. Mezhdunarodnaya Organizaciya po Migracii. Byuro v Rossijskoj Federacii. URL: <http://moscow.iom.int/ru/istoriya> (дата обращения: 12.02.2020).
9. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland 1949.
10. Mazaeva E.S. Social'naya funkciya sovremenogo Rossijskogo gosudarstva: Dis. ... k. yu. n. N. Novgorod, 2001.
11. Sozialgesetzbuch (SGB) Erstes Buch (I) – Allgemeiner Teil – (Artikel I des Gesetzes vom 11. Dezember 1975, BGBl. I S. 3015). URL: https://www.gesetze-im-internet.de/sgb_1/_1.html (дата обращения: 08.02.2020).
12. Karl Liebknecht: Briefe aus dem Felde, aus der Untersuchungshaft und aus dem Zuchthaus. Berlin-Wilmersdorf, 1919.
13. Bruno Bettelheim. Surviving the Holocaust. 1986.
14. Heinz Cornell, Bernd Maelicke. Handbuch der Resozialisierung. Baden-Baden, 1992.
15. Bundessozialhilfegesetz (BSHG) in der Fassung der Bekanntmachung vom 23. März 1994 (BGBl. I S. 646, 2975), zuletzt geändert durch Art. 4 des Gesetzes zur Familienförderung vom 22. Dezember 1999 (BGBl. I S. 2552). URL: <https://www.gesetzesweb.de/BSHG.html> (дата обращения: 08.02.2020).
16. Sozialgesetzbuch (SGB XII) Zwölftes Buch Sozialhilfe. Zuletzt geändert durch Art. 2 G v. 8.7.2019 I 1029. URL: <https://www.sozialgesetzbuch-sgb.de/sgbxii/1.html> (дата обращения: 08.02.2020).
17. Voronkov K.I. Resocializaciya kak funkciya social'nogo gosudarstva: teoretiko-pravovoj aspekt // Dinamika social'noj sredy kak faktor razvitiya potrebnosti v novyh professionalah v sfere social'noj raboty i organizacii raboty s molodezh'yu: Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii / Pod obsch. red. Z.H. Saralievoy. N. Novgorod: Izd-vo NISOC, 2019. 792 s.
18. HmbGVBl. 2018.