

УДК 340
DOI 10.52452/19931778_2021_6_185

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА БЛАГОПОЛУЧИЕ ЛИЧНОСТИ КАК ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ И ПРАКТИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА

© 2021 г.

В.В. Черников,¹ И.В. Чечельницкий^{2,3}

¹Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Н. Новгород

²Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Москва

³Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина, Москва

aifp@jur.unn.ru

Поступила в редакцию 01.11.2021

Рассмотрены актуальные проблемы обеспечения права на благополучие личности, проведен анализ понятия благополучия, проанализирована динамика обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации за 2016–2021 гг. с целью выявления наиболее актуальных для граждан проблем, решение которых будет способствовать укреплению благополучия личности; сформулированы предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Ключевые слова: права человека, право на благополучие, благополучие личности, справедливость, социальная справедливость, пандемия, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Дуалистическая проблема благополучия индивида и общества является актуальной на протяжении всего периода существования человеческой цивилизации. Её природу в своём знаменитом афоризме точно определил великий английский философ Фрэнсис Бэкон: «Благоденствие не обходится без страхов и неприятностей, а тяготы не лишены радостей и надежд» [1].

Поэтому актуальность вопросов о роли права в обеспечении благополучия личности не вызывает сомнений, поскольку в условиях новой коронавирусной реальности стало очевидно, что только справедливое правовое регулирование общественных отношений, основанное на достижении баланса коллективных и индивидуальных прав, может обеспечить жизнеспособность общества и дальнейшее существование государства.

Древнегреческий философ Плутарх справедливо говорил: «Кто хочет пребывать в благополучии, тот должен научиться жить в нужде» [2]. Пандемия подтвердила мудрость этих слов и показала хрупкость привычного социального устройства многих государств мира. России, хотя бы с трудностями и сложностями, удастся сдерживать разрушительный удар пандемии по правам человека с минимальными потерями.

На фоне серьезных ограничений прав и свобод человека и гражданина, которые потребовались государству, чтобы обеспечить право на жизнь и здоровье человека, защитить коллективные права общества, безопасность и здоровье народа, создана система новых социальных гарантий, призванных компенсировать людям неблагоприятные социально-экономические по-

следствия от необходимых ограничений и вреда, нанесенного пандемией [3, с. 48–59].

Новые механизмы гарантий права на благополучие личности в период пандемии оформлены рядом федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, правительственных и других нормативных правовых актов. Указанными актами введены: целевые выплаты на каждого ребенка в возрасте до трех лет в размере 5 тысяч рублей [4]; ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно в размере 50 процентов от величины прожиточного минимума для детей [5]; ежемесячные выплаты семьям в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка без учета их материального положения [6].

Денежные выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения коронавирусной инфекцией, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования федерального бюджета, освобождены от налогообложения [7]. Аналогичные подходы предусмотрены в отношении доходов в виде субсидий, полученных из федерального бюджета в связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, в отношении налогоплательщиков, включенных по состоянию на 1 марта 2020 г. в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и ведущих деятельность в

отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения указанной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации [7].

Расширены меры социальной поддержки безработных граждан: доходы членов семьи или одиноко проживающего гражданина, признанных на день подачи заявления об оказании государственной социальной помощи безработными, при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются [8].

В дни, объявленные нерабочими, в целях минимизации возможных отрицательных последствий за работниками сохранена заработная плата [9].

Те, кто потерял работу, получили право на пособия по временной нетрудоспособности в размере не ниже минимального размера оплаты труда 12 130 рублей в месяц [10]. Предусмотрена выплата пособия в максимальном размере вне зависимости от условий признания их безработными, а также выплаты им в размере 3 тысяч рублей в месяц на каждого несовершеннолетнего ребенка [11].

Для постановки на учет в службе занятости достаточно подать заявление в электронной форме, достоверность сведений должны проверять центры занятости путем межведомственного взаимодействия. Предложения по трудоустройству будут поступать в личные кабинеты граждан в режиме онлайн, и если в 10-дневный срок не удастся трудоустроить гражданина, то на 11-й день ему назначается пособие по безработице [12].

Для того чтобы в условиях изоляции люди с ограниченными возможностями здоровья смогли реализовать свое право на социальную защиту, инвалидность продлевается на срок 6 месяцев без заявления о проведении медико-социальной экспертизы [13].

Среди других мер можно назвать следующие: отсрочка по налогам; снижение размера страховых взносов и отсрочка по их уплате; отсрочка по кредитам; льготные кредиты; арендные каникулы; мораторий на банкротство; снижение надзорной нагрузки; смягчение требований в лицензировании и иных разрешительных процедурах; поддержка застройщиков и туроператоров; освобождение от штрафов за просрочку оплаты услуг ЖКХ.

Медицинским работникам, оказывающим помощь гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция, предусмотрены стимулирующие выплаты [14]. Существенные средства выделены на развертывание и перепрофилирование дополнительно создаваемого коечного фонда [15].

Кроме того, Правительством Российской Федерации в 2021 году было продлено действие ряда временных правил в части регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных [16], особого порядка осуществления работы вахтовым методом в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции, беззаявительного порядка предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [17]. Продлено действие временного порядка признания лица инвалидом до 1 марта 2022 года, позволившее присваивать инвалидность без личного обращения граждан в бюро медико-социальной экспертизы и избежать дополнительных обследований [18]. Увеличен размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с уходом за ребенком родителям, ухаживающим за больными детьми до семи лет, в размере до 100% среднего заработка [19].

Вместе с тем, несмотря на принятые масштабные меры государственной поддержки социально уязвимых слоев населения и отраслей экономики, ограничительные меры, введенные в условиях пандемии, сказались на благополучии значительной части россиян. По данным Счетной палаты Российской Федерации, благосостояние россиян в прошлом году находилось примерно на уровне 2010–2011 годов, так и не восстановившись до значений, предшествовавших кризису 2014 года [20].

Однако пандемия не только нанесла удар по праву человека на благополучие, но и обострила проблемы социальной справедливости. Исследователи отмечают, что во всем мире наметилась тенденция к усугублению неравенства между людьми и государствами, а пропасть между богатыми и бедными стала еще шире [21]. Например, по данным Росстата, реальный размер пенсии с учётом инфляции снизился на 1.8 процентных пункта в сентябре 2021 года по отношению к сентябрю 2020 года [22]. Вместе с тем состояние богатейших россиян выросло на 65.6 миллиарда долларов [23].

Пандемия обострила вопросы дискриминации, доступа к труду, медицине, образованию, социальным пособиям. Реалиями стали рост безработицы, значительное падение доходов населения, проблемы в здравоохранении и образовании, ограничение прав и свобод граждан. Набирает обороты и новая проблема, связанная с обеспечением «права на вакцину» и политизированностью процесса признания вакцин на международном уровне [24].

Поэтому сегодня, как никогда, важно развернуть широкую дискуссию вокруг совершенствования механизмов обеспечения права на соци-

альное благополучие, на достойную жизнь граждан и справедливость в обществе.

Необходимо отметить, что само понятие благополучия и права человека на благополучие носит дискуссионный характер, поскольку понятие не получило легального определения в законодательстве, а диссертационные исследования категории благополучия проводятся в основном в рамках социологии, экономики и психологии [25]. Вместе с тем категория «право на благополучие» представляет самостоятельный интерес для юридической науки.

Под правом на благополучие или правом на благосостояние в западной юридической доктрине традиционно понимается группа социальных прав, связанная с правом на пенсии, на получение пособий по безработице и на другие аналогичные государственные льготы [26, с. 477–478]. Ряд западных авторов также относят к их числу и «право на средства существования и медицинскую помощь» [27].

Данная группа социальных прав появилась сравнительно недавно, в середине XX века, с принятием Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о социальных и экономических правах, когда «глобальная политика справедливости ... стала все больше заниматься этими правами второго поколения» [26, с. 478].

Постепенное признание права на благополучие наряду с иными социальными правами стало настоящей «правовой революцией» [28], поскольку «глобальное признание закрепившейся в некоторых регионах бедности и систематической несправедливости в качестве серьезных проблем, связанных с правами человека, оказало давление на отдельные страны, заставив их провести внутренние демократические реформы, и обострило ощущение потребности в более справедливых и эффективных международных институциональных предписаниях» [29, р. 2].

Вместе с тем ряд западных авторов выдвигают аргументы против права на благосостояние и вообще социальных прав на том основании, что государства не могут создать реальных институциональных гарантий для их реализации и поэтому они не могут являться правами человека в подлинном смысле. В частности, отмечается, что право на благосостояние, как и иные социальные права, провозглашается, но «никак не объясняется, что связывает каждого предположительного правообладателя с некоторым носителем обязанности (одним или несколькими), а потому содержание этих прав остается совершенно темным ... они должны быть институционализированными, в противном случае права просто нет» [30].

В международном праве используется почти идентичное слову «благополучие» понятие «бла-

госостояние» (например, в ст. 25 Всеобщей декларации прав человека; в ст. 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; в преамбуле и ст. 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин) [31, с. 229, 232, 295].

Так, Всеобщая декларация прав человека провозглашает, что «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи» [32]. Именно такой объем «жизненного уровня», установленный этим и другими международными универсальными и региональными стандартами в области прав человека, и подразумевает понятие «благополучие» [33].

В отечественной науке распространен взгляд на понимание благополучия как спокойного и счастливого, без каких-либо нарушений течения дел или жизни [34, с. 216]. При этом выделяют физическое, духовное, социальное, материальное, психологическое, профессиональное и финансовое благополучие, а также благополучие в среде проживания.

Физическое благополучие связано со «свободой от болезней, а также полнотой жизненных сил» [34, с. 217].

Духовное благополучие – это ощущение «причастности к культуре общества, а также осознание возможности приобщаться к ее богатствам» [34, с. 218].

Социальное благополучие представляет собой «удовлетворенность человека своим статусом и межличностными связями, а также актуальным состоянием общества, к которому он себя причисляет» [35, с. 97–100].

Право на благополучие тесно связано с понятием достойной жизни, под которым в науке «понимают прежде всего материальную обеспеченность на уровне стандартов современного развитого общества» [36, с. 70].

По нашему мнению, составной частью благополучия также являются *безопасные условия жизни граждан*. Каждый индивид имеет право на безопасность. Необходимо отметить, что именно право на жизнь составляет основу всех иных прав человека, в его основе лежит право на безопасность личности от внешних угроз и неблагоприятных факторов, которое связано, в свою очередь, с необходимостью создания со стороны государства системы гарантий от преступных посягательств и правонарушений. Право на безопасную жизнь как важнейший элемент права на благополучие следует понимать в широком смысле: не только как свободу от пре-

ступных посягательств, но и как возможность индивида получать качественное питание, жить в благоприятных экологических условиях, не подвергаться негативному психическому воздействию, обладать уверенностью в завтрашнем дне, основанной на отсутствии страха перед началом войны, стихийного бедствия, эпидемии, совершения в отношении него преступных посягательств и т.д. В этом смысле пандемия COVID-19 нанесла серьезнейший удар по праву граждан на безопасность, поскольку сегодня никто не может в полной мере чувствовать себя в безопасности от страшного вируса. Безусловно, это оказывает негативное влияние не только на здоровье человека, но и на качество жизни в целом, снижая гарантии права на благополучие личности. Право на безопасные условия жизни в наибольшей степени страдает, когда совершаются громкие массовые преступления, особенно убийства невинных людей.

По данным «Национального индекса тревожностей», подготовленного Компанией развития общественных связей (КРОС), «эмоциональным шоком для страны стали массовый расстрел в Перми и ряд других жестоких преступлений — люди вновь остро ощутили свою незащищенность, а тот факт, что события в Перми произошли через несколько месяцев после расстрела в казанской школе, добавил тревоги в общественные настроения» [37]. В этой связи представляется крайне своевременным принятие пакета законодательных актов, направленных на ужесточение оборота огнестрельного оружия [38].

Таким образом, можно сделать вывод, что право на благополучие личности имеет комплексный характер и раскрывается посредством реализации системы социально-экономических и личных прав граждан. Представляется, что право на благополучие обеспечивается путем реализации права на труд, права на социальную защиту, права на пенсию, права на пособия и иные гарантии, права на охрану здоровья, права на поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, права на личную безопасность.

Ниже мы остановимся на вопросах благополучия, которое непосредственно связано с категорией социального государства. Именно государство призвано обеспечивать гражданам условия для качественной жизни, создавать равные возможности для всех в удовлетворении насущных потребностей и осуществлять справедливую компенсацию для тех, кому в этой жизни повезло меньше. Как справедливо отмечает профессор Б.С. Эбзеев, «принцип социального государства вовсе не означает пришествия

всеобщего благоденствия. Если ты молод, здоров, в состоянии сам формировать свое собственное материальное благополучие — твой достаток зависит от тебя. Но если ты сир, убог, обездолен, стар, ты не можешь оставаться вне внимания и заботы общества. Принцип социального государства означает, что человек обрел право на общество и государство» [39].

Благополучие личности предметно обеспечивается политикой государства и системой государственных институтов. В рамках закрепленной в Конституции Российской Федерации концепции социального государства государством принимается комплекс мер по обеспечению социального благополучия граждан [40].

Они основаны на системе социальных прав граждан, закрепленной в главе 2 Конституции Российской Федерации. Среди них ключевое значение составляют право на жилище, право на труд, право на социальное обеспечение, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на образование и право на охрану семьи.

Каждое из названных прав обеспечено системой конституционных обязанностей и полномочий государственных органов, которые должны признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

В частности, праву на жилище и запрет на произвольное лишение человека жилища корреспондирует обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления поощрять жилищное строительство, создавать условия для осуществления права на жилище, а также обязанность бесплатного или за доступную плату предоставления жилища из государственных, муниципальных и других жилищных фондов малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище (ст. 40 Конституции Российской Федерации).

Государством предпринимаются значительные усилия по стабилизации и разрешению непростой жилищной ситуации. Были приняты решения, включающие в себя широкий комплекс мер: предоставление ипотечным заемщикам повторных каникул в части ежемесячных платежей по кредитам [41]; субсидирование процентной ставки по жилищным (ипотечным) кредитам (займам) [42]; предоставление мер жилищной поддержки отдельным категориям граждан [43]; приостановление начисления и взыскания неустойки за просрочку или неполную оплату жилья, коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт; введение запрета на отключение коммунальных услуг [44]. Получатели субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг были наделены правом на ее автоматическое продление [45].

Конституционно закрепленное право на труд обеспечивается следующими конституционными гарантиями: возможностью граждан свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию; запретом принудительного труда; обязанностью работодателя обеспечить условия, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; обязанностью работодателя осуществлять вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда; а также механизмами защиты от безработицы; разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров; обеспечения продолжительности рабочего времени, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска (ст. 37 Конституции Российской Федерации).

Поправки в Конституцию Российской Федерации 2020 года еще более усилили гарантии трудовых прав. Закреплена обязанность государства гарантировать минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации [46], а также полномочия государства по развитию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений (ст. 75.1, п. «е.4» ч. 1 ст. 114 Конституции Российской Федерации). В развитие новых конституционных положений на законодательном уровне предусмотрено изменение методики расчета прожиточного минимума исходя из величины медианного среднедушевого дохода, а не величины потребительской корзины, как это осуществлялось ранее [47].

Изменения в Конституцию Российской Федерации, внесенные по итогам всероссийского голосования, определили семью и молодое поколение главной ценностью нашего общества. Брак на территории России рассматривается исключительно как союз между мужчиной и женщиной, а дети являются важнейшим приоритетом государственной политики. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим, обеспечивает проведение единой социально ориентированной государственной политики, поддержки укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей (ст. 67.1, 72, 114 Конституции Российской Федерации).

В рамках политики по повышению социальной защищенности семьи с 1 января 2020 г. се-

мьям с ежемесячными доходами ниже прожиточного минимума на человека положено пособие на детей от трех до семи лет включительно [48]. Материнский капитал назначается уже при рождении первого ребенка (466.6 тыс. руб.) [49]. В случае рождения второго ребенка материнский капитал увеличивается дополнительно на 150 тыс. руб. При этом начисление выплат в 2020 году перешло в проактивный формат: материнский капитал стал оформляться автоматически после появления ребенка, без необходимости обращения семей за сертификатом в органы Пенсионного фонда Российской Федерации. Всем ученикам начальной школы с первого по четвертый класс полагается бесплатное горячее питание [50].

В России каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ст. 39 Конституции Российской Федерации).

В новой редакции статьи 75 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что система пенсионного обеспечения граждан строится на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений. Закреплено также положение о том, что индексация пенсий должна осуществляться не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом. В настоящее время действующим законодательством заложены механизмы индексации пенсии неработающим пенсионерам [51].

Для того чтобы в условиях изоляции люди с ограниченными возможностями здоровья смогли реализовать свое право на социальную защиту, инвалидность продлевается на срок 6 месяцев без заявления о проведении медико-социальной экспертизы [13].

В России каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (статья 42 Конституции Российской Федерации).

На фоне пандемии в 2020–2021 гг. мощное развитие получила телемедицина; развернута сеть госпиталей и обсерваторов для больных коронавирусом; все нуждающиеся граждане обеспечены необходимыми лекарственными препаратами для лечения в стационарах и амбу-

латорно; налажено производство и поставки аппаратов ИВЛ, другой необходимой медицинской техники; внедрены доступные средства профилактики, дезинфекции и индивидуальной защиты; предусмотрена возможность дистанционной выписки лекарственных препаратов, доставки их на дом, удаленного оформления листов нетрудоспособности; сформирована система стимулирующих выплат медицинским работникам, работающим с пациентами, заболевшими новой коронавирусной инфекцией. Одной из первых стран мира Россия приступила к массовой вакцинации населения, и осуществлен ряд других мер [52].

Право на образование также получило конституционное закрепление и обеспечено соответствующей системой гарантий. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии (ст. 43 Конституции Российской Федерации).

Поправками к Конституции Российской Федерации предусмотрены обязательства федеральных органов государственной власти по установлению единых правовых основ системы воспитания и образования (п. «е» ст. 71 Конституции Российской Федерации).

В развитие конституционных положений принят закон о государственной молодежной политике [53], регламентирован порядок организации воспитания обучающихся в образовательных организациях [54], содействию образованию молодежи закреплено в числе основных направлений реализации государственной молодежной политики [55], в целях привлечения молодежи в науку, образование и культуру учреждена первая в России федеральная территория «Сириус», на которой расположен одноименный образовательный центр [56].

Значительный вклад в дело реализации права граждан на благополучие и обеспечение социальной справедливости вносит институт уполномоченного по правам человека. Главной задачей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) является рассмотрение обращений граждан и оказание содействия в восстановлении нарушенных прав [57]. Традиционно значительное количество обращений к омбудсмену (более 30%) касается именно защиты социальных прав граждан.

Как показывает их анализ, более всего россиян волнуют вопросы, связанные с реализацией своих прав в сфере жилья (28 455 обращений за 2016–2020 гг.); социального обеспечения (12 038 обращений за 2016–2020 гг.); труда (6 918 обращений за 2016–2020 гг.); семьи (5 604 обращения за 2018–2020 гг.); охраны здоровья (4 453 обращения за 2018–2020 гг.), образования (1 786 обращений за 2016–2020 гг.) [58].

Вместе с тем анализ динамики этих обращений показывает, что по ряду позиций наметилась положительная тенденция. Снизилось количество обращений граждан о нарушении прав в сфере жилищного законодательства (на 41%, с 7183 в 2016 г. до 4202 в 2020 г.), законодательства о социальном обеспечении (на 5%, с 2256 в 2016 г. до 2136 в 2020 г.), законодательства о труде (на 3%, с 1595 в 2016 г. до 1550 в 2020 г.) [58].

В то же время наблюдается значительный рост количества обращений о нарушении права на охрану здоровья (на 45%, с 828 в 2016 г. до 1203 в 2020 г.), на образование (на 41%, с 324 в 2016 г. до 458 в 2020 г.), а также небольшое увеличение числа обращений о нарушении законодательства о браке и семье (на 7%, с 1187 в 2016 г. до 1272 в 2020 г.). Во многом такой рост произошел за счет жалоб на последствия ограничительных мер в связи с пандемией [58].

Обращения к Уполномоченному являются отражением бытующих социальных настроений, о которых свидетельствуют результаты социологических исследований. Россияне ждут прежде всего умножения усилий государства по реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Образование» (76% и 62% в 2021 году против 64% и 46% в 2019 году), которые были названы в числе трех наиболее важных для развития российской экономики и повышения качества жизни¹.

Представляет определенный интерес характер вопросов, которые волнуют россиян в этой сфере.

В сфере охраны здоровья наиболее значительный рост (на 84%) наблюдается по вопросам качества оказания медицинской помощи (с 450 в 2016 г. до 830 в 2020 г.). В области социального обеспечения рост жалоб произошел по вопросам пенсионного обеспечения (на 23%, с 970 в 2016 г. до 1193 в 2020 г.). В секторе образовательных прав – по вопросам обучения в общеобразовательных организациях (на 85%, с 136 в 2016 г. до 251 в 2020 г.).

В палитре трудовых прав наиболее значительное увеличение касается вопросов, связанных с увольнением (на 37%, с 487 в 2016 г. до 667 в 2020 г.). В сфере защиты семьи наибольший рост обращений произошел по вопросам социального обеспечения (на 141%, с 211 в 2018 г. до

509 в 2020 г.). В жилищной сфере – по вопросам признания права собственности на жилое помещение (на 22%, с 314 в 2018 г. до 382 в 2020 г.).

Проведенный анализ количества и динамики обращений граждан к Уполномоченному по различным аспектам защиты социальных прав дает общее представление о наиболее значимых для людей проблемах, решение которых в значительной степени способствует укреплению их благополучия.

Кроме того, можно сделать вывод, что на фоне общего уменьшения количества жалоб о нарушении социальных прав ряд вопросов не просто не утратил своей актуальности, но, наоборот, начал вызывать больше нареканий со стороны граждан. Имеющиеся проблемы еще больше обострились в период пандемии. Об этом говорит и статистика жалоб к Уполномоченному за 9 месяцев 2021 года, которая показывает рост их числа практически по всем основным показателям: о нарушении жилищного законодательства (на 48%), законодательства о социальном обеспечении (на 49%), законодательства о труде (на 36%), законодательства о браке и семье (на 18%); законодательства об охране здоровья (на 158%). Исключение составляют лишь обращения о нарушениях законодательства об образовании. Их число сократилось на 14%.

Подводя итог, можно констатировать, что в настоящее время есть немало проблемных вопросов в социальной сфере, решение которых будет способствовать воплощению в жизнь идеалов социального государства. В этой связи представляется целесообразным принять ряд конкретных шагов по укреплению правового каркаса обеспечения права на благополучие личности.

В трудовой сфере, как представляется, важно ускорить создание единой цифровой платформы, обеспечивающей оказание государственных услуг в области содействия занятости населения в электронной форме и формирование Единого реестра безработных граждан [59], продолжить работу по повышению ответственности работодателей и собственников обанкротившихся предприятий перед трудовыми коллективами [60]. Справедливым было бы при банкротстве обращать взыскание дополнительно на иное имущество собственника предприятия, когда есть основания полагать, что им предпринимались недобросовестные действия с целью избежать уплаты положенного работникам вознаграждения за труд. Кроме того, позитивный эффект могло бы дать совершенствование правового регулирования ответственности за преднамеренное (ст. 196 Уголовного кодекса Российской Федерации) либо фиктивное (ст. 197 Уго-

ловного кодекса Российской Федерации) банкротство предприятия [61]. Предметом обсуждения должен стать вопрос о снижении размера крупного ущерба, нанесенного работникам, который позволяет привлечь к уголовной ответственности недобросовестного работодателя.

Полагаем, что для целей борьбы с безработицей значительный потенциал кроется в программах переподготовки и повышения квалификации для специалистов. Вместе с тем обращают на себя внимание и более кардинальные меры, которые вводятся в развитых государствах: например, введенный в Финляндии всеобщий базовый доход или предлагаемый к введению в Италии «доход по гражданству» [62].

В сфере ЖКХ давно назрел вопрос об ограничении роста цен за жилищно-коммунальные услуги. В качестве возможных мер: снижение федерального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном семейном доходе с 22 до 15% [63]; исключение условия об отсутствии у граждан задолженности по оплате ЖКХ для получения ими соответствующей субсидии, тем более что есть соответствующая судебная практика [64]. В стране нет единообразного подхода к оплате услуг по вывозу мусора. В одних регионах взыскивается с площади, в других – с количества проживающих людей. Люди также считают несправедливым, когда с них взимается плата за вывоз мусора в период, когда они там не проживают. По нашему мнению, заслуживает поддержки предложение Уполномоченного об установлении законодательных ограничений на обращение взыскания на единственное жилье должника, имеющего несовершеннолетних детей, сделанное им на Всероссийском координационном совещании уполномоченных по правам человека в ноябре 2021 года.

В области поддержки семьи целесообразно расширить возможности предоставления государственного сертификата на материнский (семейный) капитал для приобретения жилого помещения без участия в ипотеке, а также дать возможность семьям тратить его на лечение тяжелобольных детей. Важно также расширить действие программы «Молодая семья» [65], которая сегодня охватывает граждан только до 35 лет. Представляется несправедливым, что граждане, достигшие предельного возраста молодости, автоматически снимаются с программы, вне зависимости от того, успели они получить жилье или нет. Уполномоченный в своих ежегодных докладах справедливо высказывается за сохранение для таких людей участия в программе независимо от возраста вплоть до получения положенного жилья. В

практическую плоскость реализации перешло предложение Уполномоченного о предоставлении государственного сертификата на материнский (семейный) капитал отцам, одиноким воспитывающим детей, матери которых, будучи иностранными гражданами, умерли либо лишены родительских прав [66].

В области социального обеспечения необходимо продолжить работу по повышению пенсий. Проведенная пенсионная реформа, к сожалению, не дала ожидаемых результатов, поскольку пенсионеры не почувствовали увеличения пенсий. В науке и публичных дискуссиях не раз отмечалось, что нормальная пенсия не должна быть менее 50% от средней зарплаты по региону [67].

В секторе образовательных прав важно расширять систему поддержки талантливой молодежи, в том числе предоставлять молодым людям возможности получения беспроцентного кредита на получение высшего и среднего профессионального образования, принять дополнительные меры в целях обеспечения инвалидов, а также семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, техническими средствами для доступа к электронным системам образования, активизировать реализацию решений, предусмотренных федеральным проектом «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» [58].

Конечно, формат статьи не позволяет раскрыть полностью все аспекты такой глобальной категории, как право на благополучие личности, однако представляется, что намеченные контуры проблемы будут способствовать дальнейшему развитию научной дискуссии по данной теме, которая позволит найти новые инструменты для укрепления гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Примечание

1. Всероссийский опрос Аналитического центра НАФИ 9 сентября 2021 г. Опрошено 1600 человек от 18 лет в 53 регионах России. Выборка построена на данных официальной статистики Росстата и репрезентирует население РФ по полу, возрасту, уровню образования и типу населенного пункта. Статистическая погрешность данных не превышает 3.4%. Сайт НАФИ: <https://nafi.ru/analytics/bolshinstvo-rossiyan-vegyat-v-polnyu-ili-chastichnyu-realizatsiyu-natsproektov/> (дата обращения: 10.10.2021).

Список литературы

1. Бэкон Ф. Афоризмы. URL: <https://vsebasni.ru/aforizmy/frensis-bekon.html> (дата обращения: 22.11.2021).

2. Плутарх // Мир афоризмов! Мудрые мысли, цитаты, притчи. URL: <http://aphoristic-world.ru/index.php/authors/557-plutarkh> (дата обращения: 02.10.2021).

3. Москалькова Т.Н. Защита прав человека в России в условиях пандемии // Прецеденты Европейского Суда по правам человека. Специальный выпуск «Права человека в карантине». 2020.

4. Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 07.04.2020.

5. Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2020. № 12. Ст. 1745.

6. Федеральный закон от 01 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 01.04.2020.

7. Федеральный закон от 22 апреля 2020 г. № 121-ФЗ О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 17. Ст. 2699.

8. Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» // СЗ РФ. 2020. № 17. Ст. 2703.

9. Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре – ноябре 2021 г.» // СЗ РФ. 2021. № 43. Ст. 7240.

10. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» // СЗ РФ. 2020. № 14 (ч. I). Ст. 2034.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2393 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2021 год» // СЗ РФ. 2021. № 2 (Ч. II). Ст. 442.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 № 460 «Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» // СЗ РФ. 2020. № 15 (ч. IV). Ст. 2311.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1697 «О Временном порядке признания лица инвалидом» // СЗ РФ. 2020. № 43. Ст. 6790.

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 976-р «О выделении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, субсидий на иные цели подведомственным Минздраву России, Минобрнауки России и ФМБА России организациям на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» // СЗ РФ. 2020. № 16. Ст. 2651.

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 974-р «О выделении ФМБА России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидий подведомственным медицинским организациям, расположенным в закрытых административно-территориальных образованиях и моногородах» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.04.2020).

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2331 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460 и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. II). Ст. 182.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2391 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 2 (ч. II). Ст. 440.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 № 1580 «О внесении изменений в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 г. № 1697 и пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № 1730» // СЗ РФ. 2021. № 39. Ст. 6728.

19. Федеральный закон от 26 мая 2021 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 22. Ст. 3686.

20. Исполнение бюджета – 2020. URL: <https://ach.gov.ru/audit/13481> (дата обращения: 02.10.2021).

21. Неравенство и богатство. URL: <https://tass.ru/opinions/11900057> (дата обращения: 02.10.2021).

22. Росстат сообщил, что реальный размер пенсии сократился на 1,8 п. п. в годовом выражении. URL: <https://tass-ru.turbopages.org/tass.ru/s/ekonomika/12817107> (дата обращения: 02.11.2021).

23. Состояние богатейших россиян выросло на 65,6 миллиарда долларов. URL: <https://ria.ru/s/20211101/milliardery-1757152708.html> (дата обращения: 02.11.2021).

24. Одобрение «Спутника V» в ВОЗ приостановили. URL: <https://ria.ru/20210915/vaktsina-1750234117.html> (дата обращения: 02.11.2021).

25. Киселева Л.С. Благополучие российского населения: архитекторника, субъективное восприятие и региональное своеобразие: Дис. ... д-ра соц. наук. СПб., 2020. 361 с.

26. Сен А. Идея справедливости. М., 2016.

27. Hare I. Social rights as fundamental rights // Social and labour rights in global context / Hepple B. (ed.). Cambridge University Press, 2002.

28. Sunstein C.R. After the rights revolution; Recording the regulatory state. Cambridge, M.A.: Harvard University Press, 1990.

29. Chatterjee D. Democracy in global world: Human rights and political participation in the 21st century. London: Rowman & Littlefield, 2008. 219 p.

30. O'Neill O. Bound of Justice. Cambridge: Cambridge University Press, 2000. 219 p.

31. Алексеева Л.Б., Жуйков В.М., Лукашук И.И. Международные нормы о правах человека и применение их судами Российской Федерации: Практ. пособие. М.: Права человека, 1996.

32. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 10.12.1998.

33. Малинова А.Г. «Интерес» как понятие правоведения: проблемы доктринального определения // Российский юридический журнал. 2021. № 2.

34. Агапов Е.П. Феномен человеческого благополучия // Медико-социальные и психологические аспекты безопасности промышленных агломераций: Материалы Международной научно-практической конференции (Екатеринбург, 16–17 февраля 2016 г.). Екатеринбург: УрФУ, 2016.

35. Мерзлякова И.В. Социальная культура как основа социального благополучия человека и общества // Ученые записки ЗабГГПУ. Серия: Философия, социология, культурология, социальная работа. 2009. № 4.

36. Липатова С. Конституционное право человека на достойную жизнь и достойное ее завершение // Право и жизнь. Независимый правовой журнал. 2006. № 99.

37. Аналитики назвали главные страхи россиян // URL: <https://iz.ru/1238714/2021-10-21/analitiki-nazvali-glavnye-strakhi-rossii> (дата обращения: 20.11.2021).

38. Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 231-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об оружии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. I). Ст. 5059.

39. Эбзеев Б.С. Конституция определяет жизнь каждого из нас [Интервью с Б.С. Эбзеевым] // Юрист. 2020. № 2. С. 2–9.

40. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

41. Федеральный закон от 3 апреля 2020 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» // СЗ РФ. 2020. № 14. Ст. 2036.

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 г. № 566 «Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по

жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 и 2021 годах» // СЗ РФ. 2020. № 17. Ст. 2805.

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2020 г. № 589 «О продлении сроков, определенных приложением № 1 к особенностям реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации”» // СЗ РФ. 2020. № 18. Ст. 2908.

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // СЗ РФ. 2020. № 15. Ст. 2281.

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 420 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и об особенностях предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» // СЗ РФ. 2020. № 15. Ст. 2277.

46. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

47. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2021. 11 января.

48. Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2020. № 12. Ст. 1745.

49. Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» // СЗ РФ. 2020. № 9. Ст. 1127.

50. Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 9. Ст. 1139.

51. В Совете Федерации проходит расширенное совещание на тему «Социальные гарантии и защита граждан» // Канал Совета Федерации на видеохостинге «Ютуб». URL: <https://www.youtube.com/watch?v=N1FMZjeaLP4> (дата обращения: 04.02.2021).

52. Министр здравоохранения Российской Федерации выступил в рамках «правительственного часа» // Официальный сайт Совета Федерации. URL: <http://council.gov.ru/events/news/123233/> (дата обращения: 05.02.2021).

53. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 1 (ч. I). Ст. 28.

54. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации” по вопросам воспитания обучающихся» // СЗ РФ. 2020. № 31. Ст. 5063.

55. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // Российская газета. 11.01.2021.

56. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» // Российская газета. 2020. 25 декабря. № 292 (8346).

57. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

58. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год // Российская газета. 2021. № 70. 1 апреля.

59. Федеральный реестр безработных предложили сделать в России. URL: https://360tv.ru/news/obsc-hestvo/federalnyj-reestr-bezrabotnyh/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D (дата обращения: 20.11.2021).

60. Встреча с Уполномоченным по правам человека Татьяной Москальковой. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57265> (дата обращения: 17.10.2021).

61. Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ. 1996. № 25. Ст. 2954.

62. Работа становится привилегией. URL: <https://news.mail.ru/society/33252459/?frommail=1> (дата обращения: 01.05.2021).

63. Расходы семей на оплату услуг ЖКХ могут снизить. URL: <https://rg.ru/2020/07/27/rashody-semej-na-oplatu-uslug-zhkh-mogut-snizit.html> (дата обращения: 20.11.2021).

64. Верховный суд: долги за ЖКХ не повод отменять льготы. URL: https://www.vsrfr.ru/press_center/mass_media/27242/ (дата обращения: 20.11.2021).

65. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 5. Ст. 739.

66. Отцам дадут больше возможностей для получения маткапитала. URL: <https://rg.ru/2021/11/03/otcam-dadut-bolshe-vozmozhnostej-dlia-polucheniia-matkapitala.html> (дата обращения: 20.11.2021).

67. Зюганов: пенсия не должна быть меньше половины средней зарплаты. URL: <https://ria.ru/20160419/1415267371.html> (дата обращения: 20.11.2021).

**ENSURING THE RIGHT TO PERSONAL WELL-BEING
AS A THEORETICAL AND PRACTICAL PROBLEM***V.V. Chernikov, I.V. Chechelnskiy*

The article examines the current problems of ensuring the right to the well-being of the individual, analyzes the concept of well-being, analyzes the dynamics of appeals to the High Commissioner for Human Rights in the Russian Federation for 2016–2021. In order to identify the most pressing problems for citizens, the solution of which will contribute to strengthening the well-being of the individual, proposals were formulated to improve legislation and law enforcement practice.

Keywords: human rights, the right to well-being, individual well-being, justice, social justice, pandemic, High Commissioner for Human Rights in the Russian Federation.

References

1. Bacon F. Aphorisms. URL: <https://vsebasni.ru/aforizmy/frensis-bekon.html> (Date of access: 22.11.2021).
2. Plutarch // World of aphorisms! Wise thoughts, quotes, parables. URL: <http://aphoristic-world.ru/index.php/authors/557-plutarkh> (Date of access: 02.10.2021).
3. Moskalkova T.N. Protection of human rights in Russia in the context of a pandemic // Precedents of the European Court of Human Rights. Special issue «Human rights in quarantine». 2020.
4. Decree of the President of the Russian Federation of April 7, 2020 № 249 «On additional measures of social support for families with children» // Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
5. Decree of the President of the Russian Federation of March 20, 2020 № 199 «On additional measures of state support for families with children» // CL RF. 2020. № 12. Art. 1745.
6. Federal Law of April 01, 2020 № 104-FL «On the specifics of calculating benefits for temporary disability and making monthly payments in connection with the birth (adoption) of the first or second child» // Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.01.2020.
7. Federal Law of April 22, 2020 № 121-FL «On Amendments to Part Two of the Tax Code of the Russian Federation» // CL RF. 2020. № 17. Art. 2699.
8. Federal Law of April 24, 2020 № 125-FL «On Amendments to Article 4 of the Federal Law «On the Procedure for Recording Income and Calculation of the Average Per Capita Family Income and the Income of a Single Citizen for Recognizing them as Poor and Providing State Social Assistance to them» and article 4 of the Federal Law «On monthly payments to families with children» // CL RF. 2020. № 17. Art. 2703.
9. Decree of the President of the Russian Federation of October 20, 2021 № 595 «On the establishment of non-working days in the territory of the Russian Federation in October – November 2021» // CL RF. 2021. № 43. Art. 7240.
10. Federal Law of April 1, 2020 № 104-FL «On the specifics of calculating benefits for temporary disability and making monthly payments in connection with the birth (adoption) of the first or second child» // CL RF. 2020. № 14 (part I). Art. 2034;
11. Decree of the Government of the Russian Federation of December 31, 2020 № 2393 // «On the minimum and maximum amounts of unemployment benefits for 2021» // CL RF. 2021. № 2 (Part II). Art. 442.
12. Decree of the Government of the Russian Federation of April 8, 2020 № 460 «On the approval of the Provisional rules for registering citizens in order to find suitable work and as unemployed, as well as the implementation of social payments to citizens recognized as unemployed in accordance with the established procedure» // CL RF. 2020. № 15 (part IV). Art. 2311.
13. Decree of the Government of the Russian Federation of October 16, 2020 № 1697 «On the Temporary Procedure for recognizing a person as a disabled person» // CL RF. 2020. № 43. Art. 6790.
14. Order of the Government of the Russian Federation of April 12, 2020 № 976-p «On the allocation of interbudgetary transfers from the federal budget to the budgets of the constituent entities of the Russian Federation for the implementation of incentive payments for the performance of especially important work to medical and other workers directly involved in the provision of medical care to citizens with a new coronavirus infection COVID-19, subsidies for other purposes subordinate to the Ministry of Health of Russia, the Ministry of Education and Science of Russia and the FMBA of Russia to make incentive payments for the performance of particularly important work to medical workers providing medical care to citizens who have a new coronavirus infection COVID-19» // CL RF. 2020. № 16. Art. 2651.
15. Order of the Government of the Russian Federation of April 12, 2020 № 974-p «On the allocation of the FMBA of Russia from the reserve fund of the Government of the Russian Federation in 2020 budgetary allocations for the provision of subsidies to subordinate medical organizations located in closed administrative-territorial entities and monotowns» // Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Date of access: 15.04.2020).
16. Resolution of the Government of the Russian Federation of December 29, 2020 № 2331 «On Amending the Resolution of the Government of the Russian Federation № 460 of April 8, 2020 and invalidating a separate provision of an act of the Government of the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 1 (part II). Art. 182.
17. Decree of the Government of the Russian Federation of December 31, 2020 № 2391 «On amendments to some acts of the government of the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 2 (Part II). Art. 440.
18. Decree of the Government of the Russian Federation of September 21, 2021 № 1580 «On Amending Clause 3 of the Decree of the Government of the Russian

Federation of October 16, 2020 № 1697 and Clause 3 of the Decree of the Government of the Russian Federation of October 24, 2020 № 1730» // CL RF. 2021. № 39. Art. 6728.

19. Federal Law of May 26, 2021 № 151-FL «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 22. Art. 3686.

20. Budget execution – 2020. URL: <https://ach.gov.ru/audit/13481> (Date of access: 02.10.2021).

21. Inequality and wealth. URL: <https://tass.ru/opinions/11900057> (Date of access: 02.10.2021).

22. Rosstat reported that the real amount of pension decreased by 1.8 percentage points in annual terms. URL: <https://tass-ru.turbopages.org/tass.ru/s/ekonomika/12817107> (Date of access: 02.11.2021).

23. The wealth of the richest Russians grew by \$ 65.6 billion. URL: <https://ria-ru.turbopages.org/ria.ru/s/20211101/milliardery-1757152708.html> (Date of access: 02.11.2021).

24. WHO suspended approval of «Sputnik V» // URL: <https://ria.ru/20210915/vaktsina-1750234117.html> (Date of access: 02.11.2021).

25. Kiseleva L.S. Well-being of the Russian population: architectonics, subjective perception and regional originality: Dissertation of the Doctor of Social Sciences. SPb., 2020. 361 p.

26. Sen A. The idea of justice. M., 2016;

27. Hare I. Social Rights as Fundamental Rights // Social and Labor Rights in Global Context / Hepple B. (ed.). Cambridge University Press, 2002.

28. Sunstein C.R. After the Rights Revolution; Recording the Regulatory State. Cambridge, M.A.: Harvard University Press, 1990.

29. Chatterjee D. Democracy in Global World: Human Rights and Political Participation in the 21st Century. London. Rowman & Littlefield, 2008. 219 p.

30. O'Neill. Bound of Justice. Cambridge: Cambridge University Press, 2000.

31. Alekseeva L.B., Zhuikov V.M., Lukashuk I.I. International norms on human rights and their application by the courts of the Russian Federation: Pract. allowance. M.: Human Rights, 1996.

32. Universal Declaration of Human Rights (adopted by the UN General Assembly on December 10, 1948) // Rossiyskaya Gazeta. 12.10.1998.

33. Malinova A.G. «Interest» as a concept of jurisprudence: problems of doctrinal definition // Russian legal journal. 2021. № 2 // LRS «ConsultantPlus».

34. Agapov E.P. The phenomenon of human well-being // Medical, social and psychological aspects of the safety of industrial agglomerations: materials of the International scientific and practical conference (Yekaterinburg, February 16–17, 2016). Yekaterinburg: UrFU, 2016.

35. Merzlyakova I.V. Social culture as the basis of social well-being of a person and society // Scientific notes ZabGGPU. Series: Philosophy, sociology, cultural studies, social work. 2009. № 4.

36. Lipatova S. Constitutional human right to a dignified life and its worthy completion // Law and life. Independent legal journal. M., 2006. № 99.

37. Analysts named the main fears of Russians // URL: <https://iz.ru/1238714/2021-10-21/analitiki-nazvali-glavnye-strakhi-rossiian> (Date of access: 20.11.2021).

38. Federal Law of June 28, 2021, № 231-FL «On Amendments to the Federal Law «On Weapons» and Certain Legislative Acts of the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 27 (part I). Art. 5059.

39. Ebzeev B.S. The Constitution determines the life of each of us [Interview with B.S. Ebzeev] // Lawyer. 2020. № 2. P. 2–9 // LRS «Consultant Plus».

40. The Constitution of the Russian Federation // Official Internet portal of legal information. <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

41. Federal Law of April 3, 2020 № 106-FL «On Amendments to the Federal Law «On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia)» and certain legislative acts of the Russian Federation regarding the specifics of changing the terms of the loan agreement, loan agreement» // CL RF. 2020. № 14. Art. 2036.

42. Resolution of the Government of the Russian Federation of April 23, 2020 № 566 «On approval of the Rules for reimbursing credit and other organizations for lost income on housing (mortgage) loans (loans) issued to citizens of the Russian Federation in 2020 and 2021» // CL RF. 2020. № 17. Art. 2805.

43. Decree of the Government of the Russian Federation of April 26, 2020 № 589 «On the extension of the timeframes determined by Appendix № 1 to the peculiarities of the implementation of certain measures of the state program of the Russian Federation» Provision of affordable and comfortable housing and utilities for citizens of the Russian Federation // CL RF. 2020. № 18. Art. 2908.

44. Resolution of the Government of the Russian Federation of April 2, 2020 № 424 «On the specifics of providing utilities to owners and users of premises in apartment buildings and residential buildings» // CL RF. 2020. № 15. Art. 2281.

45. Decree of the Government of the Russian Federation of April 2, 2020 № 420 «On Amendments to the Rules for Granting Subsidies for Payment of Residential Premises and Utilities and on the Specifics of Granting Subsidies for Payments for Residential Premises and Utilities» // CL RF. 2020. № 15. Art. 2277.

46. The Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation dated March 14, 2020 № 1-FKZ «On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public authorities» // CL RF. 2020. № 11. Art. 1416.

47. Federal Law of December 29, 2020 № 473-FL «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation» // Rossiyskaya Gazeta. 2021. January 11.

48. Decree of the President of the Russian Federation of March 20, 2020 № 199 «On additional measures of state support for families with children» // CL RF. 2020. № 12. Art. 1745.

49. Federal Law of March 1, 2020 № 35-FL «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Issues Related to the Management of Maternity (Family) Capital» // CL RF. 2020. № 9. Art. 1127.

50. Federal Law of March 1, 2020 № 47-FL «On Amendments to the Federal Law «On the Quality and Safety of Food Products» and Article 37 of the Federal Law» «On Education in the Russian Federation» // CL RF. 2020. № 9. Art. 1139.

51. An expanded meeting is being held in the Federation Council on the topic «Social guarantees and protection of citizens» // Channel of the Federation Council on video hosting «YouTube». URL: <https://www.youtube.com/watch?v=N1FMZjeaLP4> (Date of access: 02.04.2021).

52. The Minister of Health of the Russian Federation spoke at the «government hour» // Official site of the Federation Council. URL: <http://council.gov.ru/events/news/123233/> (Date of access: 05.02.2021).

53. Federal Law of December 30, 2020 № 489-FL «On youth policy in the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 1 (part I). Art. 28.

54. Federal Law of July 31, 2020 № 304-FL «On Amendments to the Federal Law «On Education in the Russian Federation» on the education of students // CL RF. 2020. № 31. Art. 5063.

55. Federal Law of December 30, 2020 № 489-FL «On youth policy in the Russian Federation» // Rossiyskaya Gazeta. 11.01.2021.

56. Federal Law of December 22, 2020 № 437-FL «On the federal territory «Sirius» // Rossiyskaya Gazeta. 2020.

57. Federal Constitutional Law of February 26, 1997 № 1-FKZ «On the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation» // CL RF. 1997. № 9. Art. 1011.

58. Report on the activities of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation for 2020 // Rossiyskaya Gazeta. 2021. № 70. April 1.

59. It was proposed to make a federal register of unemployed in Russia. URL: https://360tv.ru/news/obschestvo/federalnyj-reestr-bezrobotnyh/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F

[%2Fyandex.ru%2Fsearch%3Ftext%3D](https://fyandex.ru%2Fsearch%3Ftext%3D) (Date of access: 20.11.2021).

60. Meeting with the Commissioner for Human Rights Tatyana Moskalkova. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57265> (Date of access: 17.10.2021).

61. The Criminal Code of the Russian Federation // CL RF. 1996. № 25. Art. 2954.

62. «Work becomes a privilege». URL: <https://news.mail.ru/society/33252459/?frommail=1> (Date of access: 05.01.2021).

63. The expenses of families for payment of utility bills can be reduced. URL: <https://rg.ru/2020/07/27/ras-hody-semej-na-oplatu-uslug-zhkh-mogut-snizit.html> (Date of access: 20.11.2021).

64. Supreme Court: debts for housing and communal services are not a reason to cancel benefits. URL: https://www.vsrfr.ru/press_center/mass_media/27242/ (Date of access: 20.11.2021).

65. Decree of the Government of the Russian Federation of December 17, 2010 № 1050 «On the implementation of certain measures of the state program of the Russian Federation «Provision of affordable and comfortable housing and utilities for citizens of the Russian Federation» // CL RF. 2011. № 5. Art. 739.

66. Fathers will be given more opportunities to obtain maternity capital. URL: <https://rg.ru/2021/11/03/otcam-dadut-bolshe-vozmozhnostej-dlia-polucheniia-matkapi-tala.html> (Date of access: 20.11.2021).

67. Zyuganov: the pension should not be less than half of the average salary. URL: <https://ria.ru/20160419/1415267371.html> (Date of access: 20.11.2021).