

П Р А В О

УДК 343.91

DOI 10.52452/19931778_2021_6_65

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

© 2021 г.

Я.Л. Алиев, Е.М. Павлик, П.А. Георгиева

Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел России, Санкт-Петербург

Lisa1990-07@mail.ru

Поступила в редакцию 01.11.2021

Раскрывается актуальность проблемы преступности несовершеннолетних, анализируется тяжесть последствий от данного вида преступности. Выявляются основные направления совершенствования профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На основании анализа проблемы преступности несовершеннолетних, а также имеющегося опыта противодействия преступности несовершеннолетних вырабатываются собственные рекомендации по предупреждению рассматриваемых преступлений.

Ключевые слова: несовершеннолетние, молодежь, преступность, предупреждение, профилактика, статистика, органы внутренних дел.

Проблема преступности несовершеннолетних всегда вызывала повышенный интерес как у правоохранительных органов, так и у всего общества. Как было отмечено министром внутренних дел В.А. Колокольцевым на расширенном заседании Коллегии МВД России в 2021 году, «Министерством как одним из ключевых субъектов профилактики системно решаются вопросы предупреждения правонарушений в подростковой среде. Осуществляется взаимодействие с органами и учреждениями образования, здравоохранения, социальной защиты населения. Соответствующая работа проводится с родителями, которые не исполняют свои обязанности, жестоко обращаются с детьми, оказывают на них негативное влияние. Комплексный подход способствовал дальнейшему снижению числа противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и уровня подростковой преступности» [1]. Несмотря на то что за последние пять лет прослеживается тенденция незначительного снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, увеличивается число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними и лицами, едва достигшими 18-летнего возраста (18–20 лет). Зачастую такие преступления носят резонансный характер, влекут за собой большое количество жертв. Это случаи массовых убийств в образовательных организациях в Керчи, Казани, Перми. Преступность несовершеннолетних в дальнейшем порождает

преступность молодежи, а также преступность людей в более старшем возрасте. Таким образом, предупреждение преступности несовершеннолетних является очень важной проблемой на современном этапе в России.

Имеют место случаи размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет видеосюжетов со сценами побоев, истязаний и иных насильственных действий в отношении малолетних детей и подростков, что значительно усугубляет психологические травмы жертв. Кроме того, сам факт распространения в информационно-телекоммуникационных сетях подобных видеоматериалов способствует культивированию насилия среди несовершеннолетних и провоцирует их на подобные съемки [1].

В современных условиях основными направлениями совершенствования профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются [2]:

- гуманизация превентивной практики, преобладание защитных мер над мерами наказания и принуждения;
- профессионализация в воспитательно-профилактической и защитной деятельности;
- подготовка специальных кадров социальных работников, социальных педагогов, психологов, специализирующихся на практической работе по коррекции отклоняющегося поведения детей и подростков, оздоровлению условий их семейного и общественного воспитания;

– усиление роли медико-психологической помощи и поддержки в коррекции отклоняющегося поведения детей и подростков, реабилитации несовершеннолетних с различными формами социальной и психической дезадаптации;

– признание семьи в качестве ведущего института социализации детей и подростков, осуществление социальных мер социально-правовой, социально-педагогической и медико-психологической помощи семье, прежде всего семьям группы социального риска;

– строгое разграничение воспитательной и профилактической компетенции между государственными социальными службами, правоохранительными органами, общественными объединениями при их тесном взаимодействии и максимальном участии в реализации государственной молодежной политики.

Полномочия, связанные с противодействием преступности несовершеннолетних, возложены на определенный круг субъектов. Такими субъектами являются: органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, органы образования, органы здравоохранения, администрация муниципального образования и т.д.

Специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, являются [3]:

– социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, осуществляющие профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

– социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;

– центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенные для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем устройстве.

Кроме того, в настоящее время создаются учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и др. Одни являются государственно-бюджетными, другие же, наоборот, функционируют за счет благотворительности или коммерческой деятельности.

В зависимости от характера выполняемых функций и специализации выделяют специализированных и неспециализированных субъектов профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних.

К специализированным субъектам относят, как правило, государственные органы, например органы внутренних дел. Их главной целью является борьба с преступностью. Борьба с преступностью несовершеннолетних также входит в их специализацию.

Органы внутренних дел, как субъект профилактики, выполняют большую часть профилактической [4] и предупредительной деятельности. С несовершеннолетними, как правило, чаще всего взаимодействуют инспектора по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции, которые проводят общую, в том числе и индивидуальную, профилактику преступности. Отметим, что такая деятельность невозможна без взаимодействия с другими субъектами профилактики.

Работа проводится в основном по следующим направлениям:

– во-первых, выявление основных причин и условий, способствующих преступности несовершеннолетних;

– во-вторых, осуществление воздействия на те причины и условия, которые явились катализаторами совершения преступления несовершеннолетним;

– в-третьих, путем индивидуальной профилактики, осуществляемой специализированными субъектами, оказание воздействия на самого несовершеннолетнего преступника (или несовершеннолетнего, склонного к совершению преступлений и административных правонарушений), а также на его семью.

Предупредительная деятельность, организованная с учетом этих направлений, должна обеспечивать всестороннее профилактическое воздействие на несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений, на микросреду и социальные условия, в которых они находятся. В процессе своей предупредительной деятельности ОВД необходимо направлять все свои усилия на выявление детерминант, которые являются катализаторами совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетними, а также на устранение и профилактику. В этих целях ОВД взаимодействуют с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, с органами опеки и попечительства, органами здравоохранения и образования и многими другими, а также в рамках взаимодействия создаются планы мероприятий, осуществляемых совместно, проводятся рейды, проверки.

Особое внимание уделяется индивидуальной профилактике, то есть мерам, которые направлены напрямую на конкретного подростка [5, с. 78].

Данный вид профилактики применяется в ряде случаев. Во-первых, когда несовершеннолет-

ний совершает малозначительное правонарушение единственный раз, но в дальнейшем возможно продолжение и усугубление в более тяжкие преступные деяния. Во-вторых, когда подросток предрасположен к совершению правонарушений в силу своих личностных особенностей, в силу влияния окружения и т.д. Такую особенность у подростков должны выявлять лица, которые непосредственно общаются с детьми каждый день.

Для того чтобы эффективно осуществить индивидуальную профилактику в отношении несовершеннолетних, необходимо подробно изучить личность подростка, его психологические, психические и физические особенности, далее, с учетом этих данных разработать плановые профилактические мероприятия и методы контроля за выполнением этих мероприятий другими субъектами. Важно, чтобы данные меры воздействовали не только на личность подростка, но и на его социальную среду.

Целью индивидуальной профилактики преступлений [6], совершаемых несовершеннолетними, являются исправление и перевоспитание несовершеннолетнего путем привития законопослушного образа жизни, положительных качеств и установок, стремления к обучению, спорту, творчеству и т.д.

Особое внимание при этом (с постановкой на учет) сотрудники органов внутренних дел уделяют несовершеннолетним [7]:

- ведущим антиобщественный образ жизни (употребляющим спиртные напитки, наркотики, не занятым учебной и общественно полезным трудом);
- группирующимся на антиобщественной основе;
- вернувшимся из специальных школ и профтехучилищ;
- осужденным условно или к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также тем, к кому применена отсрочка исполнения приговора;
- освобожденным из воспитательных колоний.

Индивидуальное предупреждение преступных деяний [8, с. 18] диктует необходимость подробного изучения всех отрицательных свойств личности несовершеннолетнего, которые в определенных условиях могут детерминировать преступное поведение. Как показывает статистика, определенное количество преступлений совершается несовершеннолетними, имеющими психические расстройства. Данный факт не будет выступать как основной детерминант, однако требует определенного внимания и применения дополнительных мер [9, с. 29].

Основными организационно-тактическими формами применения методов и приемов инди-

видуального воздействия [10, с. 98] на несовершеннолетних являются беседы, проводимые сотрудниками ОВД, вовлечение их в социально полезные занятия трудового, общественного, спортивного, культурного и иного характера.

Для несовершеннолетних характерно совершение преступлений в группе ввиду психологических особенностей. Ведь совершая преступление в группе, подросток получает дополнительный адреналин, демонстрируя свою дерзость и смелость перед сверстниками. Профилактика групповой преступности требует комплексного подхода к решению проблемы [11, с. 64], поскольку необходимо оказать воздействие как на отдельно взятого несовершеннолетнего, включенного в группу, так и на группу в целом. Могут использоваться следующие методы и средства: изоляция группы; расформирование группы; переориентация группы.

В процессе осуществления профилактики и предупреждения преступлений несовершеннолетних [12, с. 40] необходимо оказывать воздействие на семьи несовершеннолетних, поскольку в большинстве случаев обстановка в семье может стать одной из основных причин совершения несовершеннолетним преступлений или правонарушений. Необходимо знать характеристику каждой семьи таких несовершеннолетних, знать семейно-бытовые условия несовершеннолетнего, поддерживать связь с учителями и социальными работниками образовательного учреждения, в котором обучается подросток.

Необходимо также выявлять лиц, вовлекающих несовершеннолетних в занятия преступной деятельностью, пресекать подобные действия и контролировать, чтобы в дальнейшем эти лица уже не могли оказывать воздействие на несовершеннолетних. Чем своевременнее данное обстоятельство будет выявлено, тем больше шансов предупредить в дальнейшем такие проявления.

Среди субъектов предупреждения преступлений несовершеннолетних следует отметить воспитательные колонии. Данные учреждения решают задачу предупреждения преступности специфическим способом: посредством исправления и перевоспитания несовершеннолетних [13]. При всей сложности и противоречивости этого процесса необходимость исправления и перевоспитания несовершеннолетних в условиях изоляции нужно признать как реальность и использовать для этого современные формы и методы. В частности, следует исходить из того, что с неформальными группировками несовершеннолетних покончить в принципе невозможно, поэтому необходимо в максимальной степени использовать позитивные моменты, которые могут дать такие группировки, и всячески

нейтрализовать негативные аспекты их влияния, стремиться к разрушению асоциальных традиций.

Требуется целенаправленное улучшение качества подготовки сотрудников, отвечающих за предупреждение преступности несовершеннолетних. При этом приходится признать, что без общегосударственной программы борьбы с безнадзорностью и с преступностью несовершеннолетних многие профилактические направления, о которых говорилось выше, не могут быть реализованы.

В заключение отметим, что преступность несовершеннолетних является достаточно опасным социальным явлением, поскольку в дальнейшем несовершеннолетний преступник вырастает, а преступную деятельность при этом может не прекратить. Такая проблема требует комплексного решения и четко налаженного взаимодействия между всеми субъектами профилактики. Нельзя ограничиваться только каким-то одним субъектом. Оказывать воздействие на несовершеннолетних преступников и проводить с ними профилактическую работу необходимо комплексно и со всех сторон: со стороны семьи, школы, круга общения, государственных органов и т.д.

Список литературы

1. Официальный сайт Президента России. Расширенное заседание Коллегии МВД России. События. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65090> (дата обращения: 01.10.2021).
2. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года и плана мероприятий на 2021–2025 годы по ее реализации» (с изменениями на 18 марта 2021 года) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420395219> (дата обращения: 01.10.2021).
3. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями). Информационно-правовое обеспечение «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/12116087/> (дата обращения: 02.10.2021).
4. Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ (последняя редакция) // Информационно-правовая система «Консультант-Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/ (дата обращения: 02.10.2021).
5. Новикова Е.П., Грибанов Е.В. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: Курс лекций. Воронеж: ВИ МВД России, 2015.
6. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») // Информационно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/. (дата обращения: 02.10.2021).
7. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Информационно-правовое обеспечение «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70485810/> (дата обращения: 02.10.2021).
8. Гаухман Л.Д. Правовые основы предупреждения преступлений. М., 2000.
9. Вележев С.И. Проблема предупреждения преступности среди несовершеннолетних // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 2 (28). С. 28–32. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemapreduprezhdeniya-prestupnosti-sredi-nesovershennoletnih/viewer> (дата обращения: 01.09.2021).
10. Марцев А.И., Максимов С.В. Общее предупреждение преступлений и его эффективность. Томск, 2001.
11. Курганов С.И. Криминология: Учеб. пособие. М.: Юнити-Дана; Закон и Право, 2010.
12. Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (схемы): Учеб. пособие. М.: Акад. упр. МВД России, 2017.
13. Яхонтова О.С., Яхонтов Р.Н. Отдельные аспекты личности несовершеннолетнего преступника. // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра. Материалы ежегодной Всероссийской научно-практической конференции. Санкт-Петербургский университет МВД России, 2021. С. 280.

JUVENILE CRIME PREVENTION

Ya.L. Aliev, E.M. Pavlik, P.A. Georgieva

This article reveals the relevance of the problem of juvenile delinquency, analyzes the severity of the consequences of this type of crime. The article examines statistical information on the state of juvenile delinquency over the past five years. The generally accepted principles for the prevention of juvenile delinquency are indicated. The main directions of improving the prevention of neglect and juvenile delinquency are identified. Based on the analysis of the problem of juvenile delinquency, as well as having experience in combating juvenile delinquency, we develop our own recommendations for the prevention of the crimes in question.

Keywords: minors, youth, crime, prevention, prevention, statistics, internal affairs bodies.

References

1. Official site of the President of Russia. Expanded meeting of the Collegium of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Developments. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65090> (Date of access: 01.10.2021).
2. Order of the Government of the Russian Federation of March 22, 2017 № 520-r «On approval of the Concept for the development of a system for the prevention of neglect and juvenile delinquency for the period until 2025 and an action plan for 2021–2025 for its implementation» (as amended on March 18, 2021) // Electronic fund of legal and normative-technical documents. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420395219> (Date of access: 01.10.2021).
3. Federal Law of June 24, 1999 № 120-FL «On the Foundations of the System for the Prevention of Neglect and Juvenile Delinquency» (with amendments and additions). Legal reference system «Garant». URL: <https://base.garant.ru/12116087/>. (Date of access: 02.10.2021).
4. Federal Law «On the Foundations of the Crime Prevention System in the Russian Federation» dated 23.06.2016 № 182-FL (last edition). Legal reference system «ConsultantPlus». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199976/. (Date of access: 02.10.2021).
5. Novikova E.P., Gribanov E.V. Prevention of crimes and administrative offenses by the internal affairs bodies: a course of lectures. Voronezh: MI of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2015.
6. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated January 17, 2006 № 19 (as amended on November 28, 2017) «On the activities of the internal affairs bodies to prevent crimes» (together with the «Instruction on the activities of the internal affairs bodies to prevent crimes»). Legal reference system «ConsultantPlus». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/. (Date of access: 02.10.2021).
7. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated October 15, 2013 № 845 «On approval of the Instruction for organizing the activities of units for minors of the internal affairs bodies of the Russian Federation» (with amendments and additions). Legal reference system «Garant». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70485810/> (Date of access: 02.10.2021).
8. Gaukhman L.D. Legal bases of crime prevention. M., 2000.
9. Velezhev S.I. The problem of preventing juvenile delinquency // Bulletin of the Samara Law Institute. 2018. P. 29. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemapreduprezhdeniya-prestupnosti-sredi-nesovershennoletnih/viewer> (Date of access: 01.09.2021).
10. Martsev A.I., Maksimov S.V. General crime prevention and its effectiveness. Tomsk, 2001.
11. Kurganov, S.I. Criminology: Textbook. M.: Unity-Dana; Law and Right, 2010. P. 64.
12. Organization of the activities of the internal affairs bodies for the prevention of crimes (schemes): Textbook. M.: Acad. ex. Ministry of Internal Affairs of Russia, 2017.
13. Yakhontova O.S., Yakhontov R.N. Certain aspects of the personality of a juvenile offender // Criminal legislation: yesterday, today, tomorrow. Materials of the annual all-Russian scientific-practical conference. St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2021. P. 280.