

УДК 343.85
DOI 10.52452/19931778_2022_3_134

БЕЗОПАСНОСТЬ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ (КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)

© 2022 г.

В.В. Макарова

Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний России, Рязань

semina_vv@mail.ru

Поступила в редакцию 29.11.2021

С целью повышения эффективности функционирования уголовно-исполнительных инспекций и сокращения противоправных действий в отношении сотрудников данных учреждений уголовно-исполнительной системы в статье рассмотрены различные подходы к пониманию сущности понятия «безопасность» и смежных понятий; предложено авторское содержание понятия «безопасность сотрудников уголовно-исполнительных инспекций», уделено внимание гарантиям безопасности в уголовно-исполнительной системе, условиям и основаниям применения мер безопасности сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций. В ходе написания статьи применялись различные методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, абстрагирование, статистический метод, метод правового моделирования и другие.

Ключевые слова: безопасность, уголовно-исполнительная система, уголовно-исполнительные инспекции, преступность, осужденные.

Безопасность является основой существования и функционирования всех сфер жизни общества. Правоохранительная сфера, в том числе уголовно-исполнительная система (далее – УИС), не является исключением.

Актуальность проблемы обеспечения безопасности сотрудников уголовно-исполнительных инспекций (далее – УИИ) обусловлена значительным числом осужденных, состоящих на учете УИИ, отбывающих наказания без изоляции от общества: в 2019 году на конец отчетного периода на учете УИИ состояли 486019 осужденных, в 2020 году данный показатель составил 463717 осужденных [1].

В соответствии с Концепцией развития УИС до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 11-38-р, перед уголовно-исполнительной системой стоит цель повышения ее эффективности, предусматривающая в том числе обеспечение безопасности.

В настоящее время в юридической литературе уделено особое внимание развитию теории криминологической безопасности, поскольку развитие правового государства находится в тесной взаимосвязи с состоянием и уровнем безопасности [2, с. 171–180].

Рассмотрение вопросов обеспечения безопасности в уголовно-исполнительной системе в целом и в уголовно-исполнительных инспекциях в частности следовало бы начать с анализа категории «безопасность».

Так, согласно толковому словарю С.И. Ожеговой, Н.Ю. Шведовой, безопасность – состоя-

ние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности [3]. С.В. Степашин, определяя в самых общих чертах безопасность как основное условие нормального функционирования, отметил, что это определенный уровень защищенности общественных отношений, складывающихся при исполнении уголовных наказаний, от возникающих опасностей, обеспечивающий дальнейшее прогрессивное развитие этих отношений [4, с. 15].

Стоит отметить, что в отечественном законодательстве и науке встречаются смежные понятия, такие как «национальная безопасность», «личная безопасность», «криминологическая безопасность». Касаемо функционирования УИС ряд авторов высказывают мнение в части целесообразности введения в оборот терминов «личная безопасность сотрудника УИС», «безопасность УИС». Рассмотрим каждое из указанных понятий.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации», «национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны».

В отечественной криминологической науке в оборот введено понятие «криминологическая безопасность». По мнению М.М. Бабаева, под криминологической безопасностью следует понимать объективное состояние защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и угроз таких посягательств, а также осознание людьми такой своей защищенности [5].

По мнению А.И. Савельева, «под криминологической безопасностью следует понимать состояние защищенности личности, общества и государства от различного рода угроз, источниками которых является сама преступность либо явления, создающие реальную или потенциальную опасность преступного посягательства во всех сферах жизнедеятельности» [6].

Анализ понятий «личная безопасность», «национальная безопасность», «безопасность в пенитенциарных учреждениях», «личная безопасность сотрудника УИС» позволяет сделать вывод о том, что понятие «безопасность» напрямую взаимосвязано с состоянием защищенности определенного субъекта (его прав и свобод), общественных отношений, а также с отсутствием угроз.

Возвращаясь к теме безопасности сотрудников УИИ, стоит отметить, что ранее данный аспект безопасности УИС не рассматривался должным образом в научных трудах. Отдельные аспекты безопасности УИС рассматривались в трудах В.Н. Чорного, Д.Г. Девяшина, А.Г. Перегудова и др.

В своих работах Д.Г. Девяшин под личной безопасностью сотрудника УИС понимает «состояние, позволяющее ему сохранить неприкосновенность чести, достоинства, жизни и здоровья при эффективном выполнении своих профессиональных обязанностей с помощью правовых, организационных, материально-технических, тактических и психологических мер» [7].

А.Г. Перегудов в своих работах под безопасностью в пенитенциарных учреждениях понимает «определенную систему отношений и юридических норм, направленных на обеспечение основных прав спецконтингента и сотрудников, а также нормального функционирования пенитенциарных учреждений» [8].

Касаемо деятельности УИИ следует отметить наличие двух участников уголовно-исполнительных правоотношений (осужденный и сотрудник УИИ), безопасность которых влияет на эффективность функционирования УИИ. В данной статье мы остановились на изучении криминологической безопасности именно сотрудников УИИ ввиду ряда обстоятельств:

наличие значительного объема нагрузки, приходящегося на одного сотрудника УИИ; наличие в штатах УИИ значительного количества сотрудников женского пола; специфика наказаний, контролируемых сотрудниками УИИ (осуществление контроля за поведением осужденных, отбывающих наказания без изоляции от общества).

По мнению С.С. Босколова, цель криминологической безопасности заключается в защите интересов и приоритетов объекта безопасности от криминальных угроз, в первую очередь от преступности и иных правонарушений [9].

Полагаем, что важнейшей угрозой криминологической безопасности сотрудников УИИ является совокупность преступлений и правонарушений, совершаемых подконтрольными им осужденными в отношении сотрудников, а также совокупность иных противоправных деяний, совершаемых иными лицами в отношении сотрудников УИИ в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

На наш взгляд, понятие «криминологическая безопасность сотрудника УИИ» шире, чем понятие «личная безопасность сотрудника УИИ». В данном случае характеризующее прилагательное – «криминологическая» предусматривает весь спектр преступлений и правонарушений, которые совершаются и могут быть совершены в отношении сотрудника УИИ при осуществлении им служебных обязанностей, не делая акцента лишь на преступлениях против личности.

Таким образом, под криминологической безопасностью сотрудника УИИ следует понимать состояние защищенности сотрудника УИИ от различных негативных воздействий, источником которых является преступность либо деяния и явления, создающие реальную или потенциальную опасность преступного посягательства на сотрудника УИИ в части исполнения им служебных обязанностей при осуществлении контроля за осужденными (в период отбывания ими уголовного наказания).

Следует выделить ряд составляющих криминологической безопасности сотрудников УИИ:

– психологический компонент безопасности следует рассматривать с учетом работы психологов УИИ, отвечающих за психоэмоциональную обстановку в коллективе сотрудников, а также за предоставление заключений на осужденных по результатам тестирования их психоэмоциональных особенностей (в целях исключения эмоционального давления на персонал УИИ со стороны и их родственников, а также провоцирования подучетных лиц к противоправным действиям в отношении сотрудников УИИ);

– социально-экономический компонент безопасности, который заключается в стабильном денежном довольствии и комплексе социальных гарантий, предоставляемых сотрудникам УИИ, в том числе в праве на достойное медицинское обеспечение. В условиях распространения новой коронавирусной инфекции игнорирование введенного масочного режима, а также вакцинации осужденными, подучетными УИИ, ставит под угрозу здоровье представителей персонала УИИ как базовый элемент их личной безопасности;

– уголовно-правовой компонент безопасности. В ст. 86 УИК РФ законодатель определил меры безопасности. К ним относятся физическая сила, специальные средства и огнестрельное оружие. Законодатель четко определил условия и основания применения указанных выше мер безопасности. Среди них: оказание осужденным сопротивления персоналу ИУ, злостное неповиновение законным требованиям персонала, проявление буйства, участие в массовых беспорядках, захват заложников, нападение на граждан или совершение иных общественно опасных действий, а также побег или задержание бежавших из исправительных учреждений осужденных в целях пресечения указанных противоправных действий, а равно предотвращения причинения этими осужденными вреда окружающим или самим себе.

Безусловно, законодательное закрепление оснований применения специальных средств и оружия сотрудниками УИИ ввиду специфики их деятельности требует дополнения этого перечня оснований. Например, контроль за поведением условно осужденных в быту требует выхода инспектора УИИ по месту жительства подучетного лица, что, в свою очередь, создает предпосылку к возникновению угрозы безопасности сотрудника УИИ, поскольку инспектора УИИ осуществляют выход по адресам невооруженными.

В Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» перечислены гарантии личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей:

– в интересах обеспечения личной безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы и членов их семей не допускается обнародование в средствах массовой информации сведений о месте жительства сотрудников уголовно-исполнительной системы. Касаясь сотрудников УИИ сокрытие информации о месте жительства представляется затруднительным из-за специфики приговоров, поступающих на

исполнение: осужденные, подконтрольные УИИ, отбывают наказание без изоляции от общества, поэтому для них несложно отследить место жительства сотрудника УИИ. Кроме того, в отношении сотрудников УИИ подучетные осужденные обладают информацией в части их персональных данных (фамилия, имя и отчество инспектора);

– федеральный орган уголовно-исполнительной системы обязан обеспечивать сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами индивидуальной защиты для постоянного ношения и хранения по нормам, установленным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, уголовно-исполнительная система призвана обеспечивать общественную безопасность путем достижения целей уголовно-исполнительного законодательства – исправляя осужденных и предупреждая совершение ими новых преступлений. При этом сотрудники УИИ, взаимодействуя с осужденными, имеют острую потребность в обеспечении безопасности.

Криминологическая безопасность сотрудников УИИ направлена, в первую очередь, на то, чтобы оградить персонал УИИ от противоправных действий подучетных УИИ лиц, а также иных опасных явлений, присутствующих в сфере исполнения наказаний без изоляции от общества.

В целях предупреждения противоправного поведения осужденных к наказаниям без изоляции от общества и повышения безопасности сотрудников УИИ назрела необходимость законодательного закрепления понятия «криминологическая безопасность сотрудников УИИ», расширения условий и оснований применения мер безопасности (с учетом специфики функционирования УИИ).

Список литературы

1. Характеристика лиц, состоящих на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях // Официальный сайт ФСИН России. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20YI> (дата обращения: 28.10.2021).
2. Лелеков В.А., Князева Е.Ю. Понятие и место криминологической безопасности семьи в системе национальной безопасности // Вестник Воронежского института ФСИН России. 2017. № 3. С. 171–180.
3. Словарь Ожегова С.И. URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov> (дата обращения: 28.10.2021).
4. Степашин С.В. Современные проблемы обеспечения безопасности человека и общества // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 1999. № 3. С. 15–21.
5. Бабаев М.М. Передел собственности и криминологическая безопасность // Современные разновидности

сти российской и мировой преступности: состояние, тенденции, возможности и перспективы противодействия: Сб. науч. тр. Саратов, 2005. С. 172–180.

6. Савельев А.И. Криминологическая безопасность как вид национальной безопасности // Вестник Омской юридической академии. 2019. Т. 16. № 1. С. 49–54.

7. Девяшин Д.Г. Проблемы правовой регламентации обеспечения личной безопасности сотрудников УИС // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сборник Всероссийской научно-

практической конференции «Правовые проблемы укрепления российской государственности». Томск, 28–30 января 2016 года. С. 93–94.

8. Перегудов А.Г. Понятие обеспечения безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ. Уфа, 1994. 50 с.

9. Босхолов С.С. Криминологическая безопасность как идейная основа теории и практики противодействия преступности // Baikal Research Journal. 2021. Т. 12. № 3.

SECURITY OF EMPLOYEES OF PENAL INSPECTIONS (CRIMINOLOGICAL ASPECT)

V.V. Makarova

In order to increase the efficiency of the functioning of penal inspections and reduce illegal actions against employees of these institutions of the penalsystem the author considered in the article various approaches to understanding the essence of the concept of «security» and related concepts, proposed the author's content of the concept of «security of employees of penal inspections», paid attention to security guarantees in the penal system, conditions and grounds for the use of security measures by employees of penal inspections. In the course of writing the article various methods were used: analysis, synthesis, induction, deduction, abstraction, statistical method, legal modeling method and others.

Keywords: security, penal system, penal inspections, crime, convicts.

References

1. Characteristics of persons registered in criminal enforcement inspections // Official website of the Federal Penitentiary Service of Russia. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Xar-ka%20v%20YII> (Date of application: 28.10.2021).

2. Lelekov V.A., Knyazeva E.Yu. The concept and place of criminological family security in the national security system // Bulletin of the Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia. 2017. № 3. P. 171–180.

3. Dictionary of Ozhegov S.I. URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov> (Date of application: 28.10.2021).

4. Stepashin S.V. Modern problems of ensuring human and society security // Bulletin of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 1999. № 3. P. 15–21.

5. Babaev M.M. Property redistribution and criminological security // Modern varieties of Russian and world

crime: state, trends, opportunities and prospects of counteraction: Collection of scientific papers. Saratov, 2005. P. 172–180.

6. Savelyev A.I. Criminological security as a type of national security // Bulletin of the Omsk Law Academy. 2019. Vol. 16. № 1. P. 49–54.

7. Devyashin D.G. Problems of legal regulation of ensuring personal security of employees of the CCS // Legal problems of strengthening Russian statehood: Collection of the All-Russian scientific and practical conference «Legal problems of strengthening Russian statehood». Tomsk, January 28–30, 2016. P. 93–94.

8. Peregudov A.G. The concept of ensuring safety, the order of execution and serving of punishment in CLI. Ufa, 1994. 50 p.

9. Bosholov S.S. Criminological security as the ideological basis of the theory and practice of countering crime // Baikal Research Journal. 2021. Vol. 12. № 3.