

УДК 349.6
DOI 10.52452/19931778_2023_3_133

НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

© 2023 г.

Ф.П. Румянцев

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Н. Новгород

odo-328@mail.ru

Поступила в редакцию 28.04.2023

Раскрывается институт наилучших доступных технологий, изменивший правовое регулирование негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной деятельностью предприятий, относящихся к объектам I и II категорий. Формулируется предложение об усилении мер защиты по возмещению вреда, причиненного здоровью граждан, от воздействия факторов неблагоприятной экологической среды проживания.

Ключевые слова: наилучшие доступные технологии, загрязнение атмосферного воздуха, категории, экологически благоприятные условия.

На всем протяжении развития современного экологического законодательства государство уделяет приоритетное значение формированию нормативно-правовой базы, направленной на сохранение экологически благополучного состояния атмосферного воздуха как незаменимого жизнеобеспечивающего фактора окружающей природной среды, позволяющей существовать и развиваться всем живым организмам. Уникальность атмосферного воздуха как природного ресурса в первую очередь заключается в постоянстве баланса его состава, которое обеспечивается за счет постоянной циркуляции воздушных масс, перемещение которых не подчиняется воле человека, происходит согласно физическим законам природы; однако хозяйственная деятельность населения планеты, безусловно, оказывает негативное влияние на изменение его характеристик и в первую очередь на превышение предельно допустимых концентраций вредных для здоровья человека промышленных и иных выбросов, вызывающих различные заболевания у проживающего на данной территории населения.

На протяжении длительного времени с начала 1990-х годов экологическая политика государства по регулированию защиты атмосферного воздуха от загрязнения заключалась в установлении для хозяйствующих субъектов, деятельность которых связана с выбросами в атмосферу загрязняющих веществ, фиксированных лимитов либо в случае их превышения сверхлимитных объемов, за которые с предприятий взималась плата с учетом коэффициентов экологической значимости территорий. Административное законодательство за случаи превы-

шения утвержденных лимитных либо сверхлимитных объемов выбросов загрязняющих веществ предусматривало штрафные санкции.

Следует отметить, что для промышленных предприятий размеры административных штрафов были не столь значительными, чтобы мотивировать хозяйствующих субъектов к переоснащению существующих устаревших технологий. Для бюджетной политики собственников предприятий либо эксплуатирующих организаций уплата административных штрафов была несоизмеримо мала с финансовыми затратами на переоснащение производства, на переход к экологически безопасным способам ведения своей промышленной деятельности. В такой модели государственного регулирования негативного воздействия на окружающую среду основными выгодоприобретателями оказывались по сути сами же промышленные и иные предприятия, а в самой невыгодной ситуации население, проживающее в непосредственной близости и на примыкающих к источникам загрязнения территориях. В ряде промышленных регионов, особенно с развитой химической индустрией, тяжелой металлургией, добычей каменного угля, условия проживания местного населения не соответствовали экологическим требованиям и, как следствие, у граждан развивались трудноизлечимые заболевания сердечно-сосудистой и легочной систем организма. Однако, как свидетельствует сформировавшаяся судебная практика по разрешению споров, связанных с требованиями граждан о возмещении причиненного вреда здоровью от неблагоприятных экологических условий проживания в

населенных пунктах с развитой промышленностью, оказывающей существенное негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха, в большинстве случаев доказать прямую причинно-следственную связь ухудшения здоровья с хозяйственной деятельностью источников загрязнения крайне сложно. В этой связи считаю целесообразным внести дополнение в Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» [1] относительно возмещения вреда, причиненного здоровью человека экологически неблагоприятным состоянием окружающей среды в населенных пунктах, в границах которых расположены промышленные предприятия, деятельность которых связана с выбросами в атмосферный воздух тех загрязняющих веществ, которые согласно официальным медицинским справочникам вызывают развитие тех или иных заболеваний человека. Предлагаю данное дополнение к содержанию указанного Постановления Пленума отразить в форме корреляционной зависимости возникновения потенциально обусловленного появления и развития заболеваний от длительности проживания человека в данной экологически неблагоприятной территории с теми характеристиками загрязнения атмосферного воздуха, которые систематически зафиксированы территориальными подразделениями Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) в ходе проведения плановых и внеплановых проверок. Считаю, что предлагаемая мера позволит усилить защиту публичных прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, предусмотренную статьей 42 Конституции Российской Федерации [2].

С 2014 года законодатель изменил регулирование защиты публичных интересов на благоприятную окружающую среду и, как прямое следствие, охрану здоровья населения через введение в публичный оборот нового для экологического законодательства института *наилучших доступных технологий*, суть которого заключается в отказе от ранее существовавшей системы установления для промышленных предприятий лимитных и сверхлимитных объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов в водные объекты. Механизм реализации внесенной в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [3] новеллы о наилучших доступных технологиях в отличие от ранее существовавшего законодательного подхода носит императивный характер для хо-

зяйствующих субъектов, относящихся по специфике своего производства к предприятиям I категории (оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий) и II категории (объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду). Указанные категории промышленных предприятий обязаны в установленные сроки приобрести и установить новое оборудование согласно справочнику наилучших доступных технологий [4], заменив морально и физически устаревшее эксплуатируемое оборудование и применяемые технологии. При условии надлежащего и своевременного исполнения указанных нормативных предписаний предприятия получают комплексное экологическое разрешение, позволяющее им продолжать осуществлять хозяйственную деятельность на принципиально ином экологически безопасном технологическом уровне. В случае неисполнения данных законодательных установлений производственная деятельность хозяйствующих субъектов может быть прекращена. К началу вступления в силу указанных дополнений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» был утвержден список из 273 предприятий, деятельность которых оказывала особо негативное воздействие на состояние окружающей среды и в первую очередь на загрязненность атмосферного воздуха. Экологические проблемы с указанным списком предприятий назревали на протяжении длительного времени, но в силу ряда многочисленных причин, в том числе и социально-экономического характера (единственное градообразующее предприятие в моногородах), решения о закрытии или приостановке их деятельности не принимались. Внесенная законодательная новелла наилучших доступных технологий существенным образом изменит и уже изменяет к лучшему экологическую ситуацию в населенных пунктах, на территории которых осуществляют деятельность предприятия I и II категорий опасности [5].

В развитие нового публичного института наилучших доступных технологий законодатель 26 июля 2019 года принял Федеральный закон «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» [6], нормы которого предусматривают в 12 наиболее проблемных по загрязненности атмосферного воздуха промышленных городах устанавливать квоты выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на основании результатов проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха и

оценки риска здоровью населения, в соответствии с их вкладом в концентрацию приоритетных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе. Таким образом, можно с уверенностью отметить важность указанных законодательных мер, принятых государством в целях обеспечения защиты публичных интересов граждан на благополучную экологическую среду проживания в промышленно развитых агломерациях, в границах которых осуществляют хозяйственную деятельность предприятия I и II категорий опасности.

Список литературы

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ // СЗ РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.

4. Багаутдинова С.Р. Правовое регулирование информационно-технических справочников наилучших доступных технологий // Экологическое право. 2020. № 4. С. 17–21.

5. Куделькин Н.С. Правовые вопросы экономической поддержки природоохранной деятельности на примере наилучших доступных технологий // Экологическое право. 2020. № 6. С. 20–23.

6. Федеральный закон от 26.07.2019 «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2019. № 30. Ст. 4097.

THE BEST AVAILABLE TECHNOLOGIES IN THE SYSTEM OF PUBLIC LEGAL PROVISION OF ENVIRONMENTAL WELL-BEING OF THE POPULATION

F.P. Rummyantsev

The article reveals the institute of the best available technologies, which has changed the legal regulation of the negative impact on the environment by the economic activities of enterprises belonging to objects of I and II categories. A proposal is formulated to strengthen protection measures to compensate for damage caused to the health of citizens from the effects of factors of unfavorable environmental living environment.

Keywords: best available technologies, atmospheric air pollution, categories, environmentally friendly conditions.

References

1. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation № 49 dated November 30, 2017 «On some issues of the Application of legislation on compensation for damage caused to the Environment» // CLR «ConsultantPlus».

2. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the All-Russian vote on 01.07.2020) // CLR «ConsultantPlus».

3. Federal Law № 7-FL of 10.01.2002 «On Environmental Protection» // CL RF. 14.01.2002. № 2. Article 133.

4. Bagautdinova S.R. Legal regulation of information and technical reference books of the best available technologies // Environmental law. 2020. № 4. P. 17–21.

5. Kudelkin N.S. Legal issues of economic support of environmental protection activities on the example of the best available technologies // Environmental law. 2020. № 6. P. 20–23.

6. Federal Law № 195-FL of 26.07.2019 «On conducting an experiment on Quotas for Emissions of Polluting Substances and Amendments to Specific Legislative Acts of the Russian Federation regarding the reduction of atmospheric air pollution» // CL RF. 2019. № 30. Article 4097.