

УДК 341.7 / 327
DOI 10.52452/19931778_2024_2_139

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ В ПЕРИОД МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ

© 2024 г.

И.Ф. Ляпин¹, Н.В. Мясникова²

¹Национальный исследовательский

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Н. Новгород

²Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, Тирасполь

lyarin.nn@yandex.ru

Поступила в редакцию 01.02.2024

Вооруженные конфликты сопровождают развитие цивилизации на протяжении всей истории человечества. Несмотря на то, что они приносят обществу горе и страдания, разрушают экономики, уничтожают государства, мир XXI века еще не нашел универсального рецепта разрешения противоречий, который мог бы исключить военные или иные средства политического давления. Однако следует признать, что международному сообществу удалось создать комплекс норм и правил, направленных на ограничение и контроль процесса вооруженного противостояния, сокращение жертв войны и гуманизацию способов ведения войны. Наиболее уязвимым в вооруженных конфликтах является мирное население, поэтому именно для его защиты разработаны особые, гарантированные правовые нормы, история становления и развития которых представляет долгий эволюционный путь. Все они используются в организации и проведении процедуры дипломатической защиты. В статье представлен анализ международных нормативных правовых актов, составляющих правовые основания дипломатической защиты в современном мире.

Ключевые слова: вооруженный конфликт, мирное население, дипломатическая защита.

Под дипломатической защитой в международном праве понимается особый механизм, сложившийся в арсенале политико-правовых средств, используемых государством в целях обеспечения защиты прав и законных интересов его граждан и организаций, находящихся за рубежом, которые по тем или иным причинам могут быть нарушены вследствие противоправных деяний иностранных государств. При этом необходимо учитывать, что дипломатическая защита не раскрывает прав потерпевших лиц или организаций, ее сущность заключается исключительно в праве государства оказывать такую защиту гражданам и организациям, оказавшимся, будучи за границей, в сложной жизненной ситуации, особенно если она сопряжена с развертыванием политического и/или вооруженного конфликта.

Дипломатическая защита, как явление, имеет глубокие исторические корни. Однако реальные правовые очертания и действие в качестве инструмента международного права она обретает со второй половины XX в.

Эволюционный путь к формированию механизма дипломатической защиты начинается в XVI в., когда воюющие государства на двусторонней основе и в качестве проявления доброй воли начинают договариваться об обеспечении и облегчении судеб раненых и больных. Спустя три века, в 1864 г. 12 государств договаривают-

ся о подписании Женевской конвенции, в соответствии с которой объявляется нейтралитет больниц и военных госпиталей, врачей и медицинского персонала, им гарантируется защита от вооруженного насилия. Кроме того, положениями конвенции в отношении больных и раненых со стороны неприятеля провозглашается гуманное отношение, запрет на их физическое уничтожение и препятствие к возвращению на родину, а по отношению к мирному населению – поощряется помощь [1]. Следует отметить, что в конвенции прямо указывалось равное отношение к больным и раненым несмотря на принадлежность к своей армии или армии неприятеля.

На международно-правовом уровне вопрос защиты гражданского населения во время войн впервые был включен в повестку II Гагской конференции (1907 г.), что нашло отражение в IV Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны, положения которой обращают внимание на недопустимость уничтожения, издевательства, грабежа оккупированного населения, а захват, уничтожение и повреждение частной собственности местного населения признаются неправомерными. При этом указывается, что к частной собственности относятся церкви, школы, образовательные и художественные учреждения, исторические памятники и нарушение этого положения конвенции будет требовать судебного разбирательства [2]. Таким образом в

начале XX в. было положено начало правовой защите граждан и юридических лиц во время вооруженного конфликта. Но несмотря на принятие целого ряда конвенциональных международных актов, направленных на сохранение мира, международному сообществу не удалось избежать двух крайне разрушительных мировых войн.

По окончании Второй мировой войны правительства стран объединили усилия для создания новой системы международных отношений, координирующим центром которой становится Организация Объединенных Наций, а основные принципы взаимодействия в ее рамках закрепляются в Уставе ООН [3]. 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН принимается Всеобщая декларация прав человека [4], положения которой составляют основу международных и внутригосударственных актов, действующих в современном правовом поле.

Стремительный процесс общественной, культурной, политической, экономической глобализации привел к тому, что практически в каждой стране мира проживают граждане, а также функционируют экономические субъекты, учреждения и организации других стран. Иначе говоря, с каждым годом в странах мира расширяется присутствие иностранцев. Международное право содержит ряд норм и положений, регламентирующих различные аспекты этого процесса. Но ситуация усложняется в случае возникновения вооруженного конфликта и требует дополнительных, особых мер защиты по отношению к иностранным гражданам и юридическим лицам. Это означает, что особую актуальность приобретает дипломатическая защита.

Основным документом, на который опираются страны, осуществляя дипломатическую защиту во время войны в отношении своих граждан и юридических лиц, является Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (1949 г.), известная как «Четвертая конвенция» [5]. Государства, подписавшие эту конвенцию, имеют гарантированное право осуществлять защиту своих граждан на международном уровне. В первоначальном виде конвенции право защиты распространялось только на граждан, находящихся в зоне конфликта во вражеском государстве. Дополнительным протоколом 1977 г. уточняется, что граждане нейтрального государства, находящиеся в зоне конфликта, при наличии там дипломатического представительства также могут в полной мере рассчитывать на его покровительство [6]. Указанные граждане имеют право на защиту даже в том случае, если среди них есть негражданские лица. Правда, возможно это

лишь в том случае, если негражданские лица не действуют против государства, на территории которого они находятся. В том случае если гражданские лица находятся при военных подразделениях и формированиях, то рассчитывать на ресурс дипломатической защиты они не могут [6].

В продолжение Женевской конвенции 1864 г., но в более расширенном виде Конвенция 1949 г. содержит нормы, гарантирующие защиту раненым, больным, потерпевшим крушение гражданским и военным лицам, вышедшим из участия в военных действиях и при случае воздержания от любых враждебных действий. Аналогичной защитой пользуется также медицинский персонал; духовный персонал; персонал, участвующий в операциях по оказанию помощи; персонал организаций гражданской обороны; женщины и дети; журналисты, находящиеся в опасных профессиональных командировках в местах вооруженного конфликта.

Безусловно, дипломатическая защита нацелена на оказание государством любой возможной помощи своим гражданам, оказавшимся в условиях вооруженного конфликта, при этом она должна быть предоставлена в самые незамедлительные сроки. Однако на практике ее осуществление не всегда представляется возможным. Например, иностранец не может покинуть государство пребывания, если этот процесс противоречит интересам данного государства, однако он может рассчитывать на судебную защиту своих прав.

Женевская конвенция также указывает на то, что наряду с гражданами государства пребывания, как в военное, так и в мирное время, иностранец имеет равное право на гуманитарную помощь, оказание медицинской помощи, лечение в больнице. Иностранец также обладает свободой перемещения по территории государства, оказавшегося в условиях военного конфликта. Но это право также может ограничиваться порядком обеспечения безопасности данного государства и самого иностранца. С целью обеспечения безопасности иностранных и собственных граждан власти могут принимать принудительные меры по их переселению.

Что касается статуса иностранных граждан, находящихся на оккупированных территориях, то здесь применяется положение, согласно которому запрещен угон и депортация иностранцев с оккупированной территории на территорию оккупирующей державы или территорию какого-либо третьего государства. Допускается лишь возможность эвакуации мирного населения из какого-либо оккупированного района в целях обеспечения безопасности самого насе-

ления или в исключительных случаях военного характера. Оккупирующая армия может привлекать лиц из числа мирного населения, достигших 18 лет, в том числе иностранных граждан, к принудительным работам в пределах оккупированной территории, если это необходимо для нужд самой армии и связано с поддержанием жизнедеятельности коммунальных предприятий, с обеспечением питания, жилья населения и с поддержанием его здоровья. На оккупирующую армию при этом возлагается прямая обязанность по обеспечению гражданского населения на оккупированной территории продовольствием, санитарными материалами, а также доступами такого населения к учреждениям здравоохранения [7, с. 147]. Важным является положение о том, что государство, находящееся в состоянии войны, или в мирное время не может принуждать находящихся на его территории иностранцев к службе в своих вооруженных силах [7, с. 147].

В отношении связи дипломатической защиты и международных стандартов обращения с иностранцами здесь вполне справедливо следующее замечание: право дипломатической защиты нельзя трактовать отдельно от прав и свобод человека, но оно признается правом государства, а не индивида, поскольку именно государство выступает субъектом дипломатической защиты. Последняя не может встать в перечень прав и свобод человека, но может повлиять на выработку определенных стандартов обращения с иностранцами [8, с. 7].

В число документов, на основании которых может выстраиваться дипломатическая защита, в том числе при вооруженном конфликте, входят принятые в 1966 г. Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Государства, подписавшие первый пакт, взяли на себя обязательства ограничить возможности незаконной высылки иностранцев со своих территорий; принимать все необходимые меры по недопущению пыток, обращения в рабство или привлечения к принудительному труду собственных и иностранных граждан, а также не ограничивать им свободу перемещения и выбор места проживания [9].

Второй пакт, хотя и ориентирован на развитие справедливых общественных отношений, особо актуален в условиях регулирования правовых отношений в период военных конфликтов, в условиях критического дефицита продовольствия и социальных гарантий. Война не должна стать причиной дискриминации жителей государства, ни собственных граждан, ни иностранцев. Государство должно заботиться о

предоставлении в равной степени всем жителям доступа к продовольственным и иным ресурсам, гарантировать уважение прав человека, доступность медицинской помощи, недопущение какой-либо эксплуатации [10].

Отдельно следует отметить принятие Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.). Документ прямо указывает, что никакие обстоятельства, включая военные действия, чрезвычайное положение, политическая нестабильность или какое-либо другое неблагоприятное положение в государстве не оправдывают факт пыток. Государства, не акцентируя внимания на гражданской принадлежности личности, должны принимать все меры по недопущению пыток, предотвращению и в случае свершившегося факта пытки привести виновного к ответственности. Правительства, подписавшие конвенцию, должны создать все условия по внедрению ее положений в правовые системы своих стран и обеспечить выполнение этих норм. Кроме того, государство вправе предоставить убежище иностранцу, которому угрожает пыткой и причинением физического вреда его национальное государство [11].

Увеличение количества военных конфликтов, переворотов, локация международных конфликтов в пределах третьих стран привели к пониманию необходимости усложнения, детализации существующих положений международно-правовой защиты. В 1977 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает I и II Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1949 г. Продолжая конвенцию, протоколы направлены на защиту жертв вооруженных конфликтов международного и немеждународного характера соответственно. В них уточнены правила ведения войны в новых условиях военно-технического развития, пределы использования новых видов вооружения, методов ведения военных действий.

Протокол I регламентирует объекты нападения и запрещает неизбирательные нападения на гражданские объекты, исторические и культурные памятники и учреждения, объекты, необходимые для жизнеобеспечения населения, а также опасные объекты. Запрещается нападение на объекты, способные нанести ущерб окружающей среде. Среди положений гуманитарного характера следует выделить расширение защиты медицинского гражданского и военного персонала, вводится обязательство розыска пропавших без вести, расширяются нормы об оказании гуманитарной помощи населению [6]. Протокол II уточняет понимание гражданской

войны и, помимо запретов, представленных в Протоколе, I акцентирует внимание на гуманитарных гарантиях по отношению к лицам, не принимавшим или прекратившим свое участие в военных действиях, а также определяет права для тех, кто осужден за участие в военных действиях [12].

В 2005 г. Генеральной Ассамблеей ООН были приняты Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права. Подписавшие данный документ государства обязались создать все условия для реализации прав человека на основании принятых ранее международных правовых норм и актов международного гуманитарного права. Государства должны включить эти нормы в свои правовые системы и гарантировать их выполнение [13].

Дипломатическая защита помимо гражданских лиц распространяется и на юридические, на собственность государства, находящуюся за его пределами, а также на природную среду, в ареале которой находится государство. Так, Гаагская конвенция 1954 г. к числу культурных и исторических объектов защиты относит памятники религиозной и светской культуры, археологические памятники, музеи с движимым и недвижимым имуществом, архивы и библиотеки государственного значения, историческую часть города или сам город. Подписавшие конвенцию стороны взяли на себя обязательства уважать культурное и историческое наследие, оказавшееся на территории военных действий или в зоне оккупации, пресекать случаи их порчи, уничтожения, грабежа, способствовать их сохранению. Особые требования предъявляются к защите культурных ценностей, внесенных в Международный реестр [14].

Необходимые гражданскому населению объекты для выживания, такие как продовольственные склады, земельные посеивы, скот, сельскохозяйственные объекты, ирригационные сооружения, сооружения для добычи питьевой воды, согласно нормам Дополнительного протокола I не могут быть подвергнуты порче или уничтожению. Также запрещено с какой бы ни было целью (вызвать голод, страх, с целью шантажа или принуждения к выезду) создавать препятствия гражданскому населению для их использования [6].

Дипломатическая защита природной среды опирается на Конвенцию о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду

1977 г. Положения конвенции запрещают государствам осуществлять военное или иное воздействие на природную среду, способное нарушить ее, нанести долговременный ущерб, негативно сказаться на состоянии природы других государств. Наряду с тем государства обязались не поощрять и не помогать другим странам оказывать негативное воздействие на природную среду [15].

Определенный эволюционный шаг в развитии правовых основ дипломатической защиты (например, в части ее распространения не только на индивидов, но и на юридические лица) представлен проектами 19 статей о дипломатической защите, включенных в повестку Генеральной Ассамблеи ООН [16]. Осуществлять дипломатическую защиту современные государства имеют право в соответствии с обозначенными проектами статей.

В Российской Федерации вопросы защиты и покровительства своих граждан, находящихся за рубежом, закреплены конституционно: согласно Конституции РФ, гражданам России гарантируется защита и покровительство за пределами российского государства [17, ст. 61]. В статье 6 Закона РФ «О гражданстве» предусмотрено, что государственные органы, дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица обязаны содействовать тому, чтобы российским гражданам была обеспечена возможность в полном объеме пользоваться правами, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами, международными обычаями, защищать их права и охраняемые законом интересы, а при необходимости принимать меры для восстановления нарушенных прав граждан РФ [18, ст. 6]. В Указе Президента РФ «О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности за границей учреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом» [19] (1994 г.) дан перечень решений, принимаемых главой государства в условиях чрезвычайных ситуаций, к которым, в частности, отнесено «участие страны пребывания в вооруженных конфликтах». Согласно пункту 2 указа в случае возникновения чрезвычайных ситуаций Президентом РФ принимаются следующие решения:

- об эвакуации российских граждан;
- о временном прекращении (ограничении) деятельности зарубежных органов внешних сношений Российской Федерации [19].

Отдельно остановимся на роли России в расширении границ применения дипломатической защиты в юридической практике.

Так, международное сообщество подошло к дискуссии по проблеме соотечественников только в 2006 г., в Российской Федерации проблема защиты соотечественников уже была определена в 1999 г. на законодательном уровне, а именно законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Необходимость принятия этого закона и мер по его реализации была обусловлена тем, что после распада СССР многие русские и те, кто причисляет себя к русскому миру, оказались за пределами РФ и столкнулись с грубым нарушением прав нетитульного населения (особенно проживающие в Прибалтийских государствах), а многие из них оказались в условиях вооруженных конфликтов и нуждались в помощи (как, например, жители самоопределившихся республик Южной Осетии, Абхазии, Нагорного Карабаха, Приднестровской Молдавской Республики).

Законом было определено понятие соотечественника как лица, родившегося в одном государстве, проживающего либо проживавшего в нем и обладающего признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомка указанных лиц по прямой нисходящей линии, обозначен его правовой статус:

- гражданине РФ, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации;
- лица и их потомки, проживающие за пределами территории России и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживавшим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Россией;
- лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации;
- лица, состоявшие в гражданстве СССР;
- лица, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;
- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства [20].

В рамках этого закона Российская Федерация принимает на себя миссию защиты основных прав и свобод человека и гражданина применительно к соотечественникам, а также их защиты от дискриминации на территории государства проживания, избрав для защиты своих соотечественников форму дипломатического

сотрудничества или дипломатического воздействия, основанного на нормах международного права [20, ст. 14, 15].

Для расширения возможности оказания помощи и поддержки соотечественникам в России была принята в 2020 г. поправка к Конституции РФ, а для тех, кто оказался в условиях военных действий на Украине, – ряд нормативных актов, способствующих не только их перемещению на территорию России как беженцев, но и интеграции их в российское гражданско-правовое пространство. На основании этого конституционного положения российским руководством в 2020 г. было принято решение о предоставлении жителям ДНР и ЛНР, находящимся в условиях вооруженного конфликта, гражданства РФ по упрощенной форме. В результате более 2 млн украинцев смогли получить российское гражданство и всестороннюю защиту со стороны РФ [21]. Более 5.3 млн украинских беженцев приняла Россия с февраля 2022 г. по февраль 2023 г. [22].

Следует отметить, что к программе помощи беженцам, наряду с основной деятельностью, подключены действующие в России и за ее пределами Министерство иностранных дел, Россотрудничество, Русские дома, российские центры науки и культуры за рубежом, Фонд «Русский мир» и его филиалы, Фонд поддержки прав соотечественников, Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова [23, с. 115–116].

Перечисленное свидетельствует о том, что дипломатическая защита может распространяться не только на собственных граждан, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта на территории других государств, но и соотечественников и дружественных России граждан других государств. Безусловно, способы дипломатической защиты соотечественников существенно ограничены международным правом в отношении суверенитета и невмешательства в дела других государств. Тем не менее имеющиеся возможности в этом направлении являются крайне важными в условиях вооруженных конфликтов. В числе этих способов заявления официальных лиц на международных площадках о нарушении прав соотечественников, их дискриминации; предоставление убежища и оказание гуманитарной и правовой помощи, гуманитарная и военная интервенция или угроза применения силы с целью защиты соотечественников от агрессии в государстве проживания, миротворчество. Эти меры помогают не только сохранить человеческие жизни, но и сохранить в лице соотечественников культурно-исторический потенциал своего государства на территории других стран и, наконец, социально-куль-

турные связи с государством проживания соотечественников.

Таким образом, реализация дипломатической защиты может опираться не только на нормы международного права, но и актуальные нормы национального права, что показывает анализ российского законодательства в исследуемой в рамках настоящей статьи сфере политико-правовых отношений. Более того, нормы дипломатической защиты являются актуальными и для мирного времени, и для условий вооруженного конфликта, что намеренно оговаривается в статьях нормативно-правовых актов.

Список литературы

1. Первая Женевская конвенция [Электронный ресурс]. URL: <https://gia.ru/20140822/1020905848.html> (дата обращения: 12.08.2023).
2. IV Гагская Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны: заключена 18 октября 1907 г. // Портал электронных документов по международному праву [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=798 (дата обращения: 12.08.2023).
3. Устав Организации Объединенных Наций: принят 26 июня 1945 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (дата обращения: 12.08.2023).
4. Всеобщая декларация прав человека и гражданина: принята 10 декабря 1948 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 12.08.2023).
5. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны: принята 12 августа 1949 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/geneva_civilian.shtml (дата обращения: 12.08.2023).
6. Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 г.: принят 08 июня 1977 г. // Официальный сайт Международного комитета Красного Креста [Электронный ресурс]. URL: https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/2013/ap_i_rus.pdf (дата обращения: 12.08.2023).
7. Нагиева А.А. Дипломатическая защита: Учебное пособие / Под ред. А.Н. Вылегжанина; МГИМО (университет) МИД РФ, кафедра международного права. М.: МГИМО–Университет, 2019. 272 с.
8. Волкова М.С. Дипломатическая защита как элемент международного стандарта в вопросах правового регулирования положения иностранцев // Российский юридический журнал. Электронное приложение. 2012. № 2. С. 5–12.
9. Международный пакт о гражданских и политических правах: принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 12.08.2023).
10. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят 16 декабря 1966 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pacte-con.shtml (дата обращения: 12.08.2023).
11. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1984 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml (дата обращения: 12.08.2023).
12. Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям 1949 г.: принят 08 июня 1977 г. // Официальный сайт Международного комитета Красного Креста [Электронный ресурс]. URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/61kb31.htm> (дата обращения: 12.08.2023).
13. Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права: приняты 16 декабря 2005 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/principles_right_to_remedy.shtml (дата обращения: 12.08.2023).
14. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта: подписана в Гааге 14 мая 1954 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/convention-s/pdf/hague54.pdf (дата обращения: 12.08.2023).
15. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду: рекомендована для рассмотрения, подписания и ратификации всеми государствами Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1976 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostenv.shtml (дата обращения: 12.08.2023).
16. Дипломатическая защита: резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН по докладу Шестого комитета A/62/451 № 62/67 от 08 января 2008 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: <https://www.refworld.org/ru/legal/resolution/unga/2008/ru/52048> (дата обращения: 12.08.2023).
17. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 12.08.2023).
18. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 18. Ст. 3215.
19. Указ Президента РФ от 02.11.1994 № 2058 «О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности загранучреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом» // СЗ РФ. 1994. № 28. Ст. 2971.

20. Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.

21. Число получивших гражданство РФ снизилось в 2022 году впервые за три года [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/society/31/01/2023/63d8ed0b9a7947715f002efa> (дата обращения: 12.08.2023).

22. Более 5.3 млн беженцев с Украины и из Донбасса прибыли в Россию за год [Электронный ре-

сурс]. URL: <https://iz.ru/1472836/2023-02-20/bolee-53-mln-bezhentcev-s-ukrainy-i-iz-donbassa-pribyli-v-rossiiu-za-god> (дата обращения: 12.08.2023).

23. Косачев К.И. Выступление на VII Всемирном конгрессе соотечественников, проживающих за рубежом «Россия и соотечественники в меняющемся мире» (Москва, 15–16 октября 2021 г.) // VII Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом «Россия и соотечественники в меняющемся мире»: Итоговый сборник материалов. М., 2021. С. 114–119.

LEGAL BASIS FOR DIPLOMATIC PROTECTION DURING INTERNATIONAL POLITICAL CONFLICTS

I.F. Lyapin, N.V. Myasnikova

Armed conflicts accompany the development of civilization throughout human history. Despite the fact that they bring grief and suffering to society, destroy economies, and destroy states, the world of the 21st century has not yet found a universal recipe for resolving contradictions that could exclude military or other means of political pressure. However, it should be recognized that the international community managed to create a set of norms and rules aimed at limiting and controlling the process of armed confrontation, reducing war casualties and humanizing methods of warfare. The most vulnerable in armed conflicts are the civilian population, therefore it is for their protection that special, guaranteed legal norms have been developed, the history of the formation and development of which represents a long evolutionary path. All of them are used in organizing and conducting diplomatic protection procedures. The article presents an analysis of international regulatory legal acts that constitute the legal basis for diplomatic protection in the modern world.

Keywords: armed conflict, civilians, diplomatic protection.

References

1. The First Geneva Convention [Electronic resource]. URL: <https://ria.ru/20140822/1020905848.html> (Date of access: 12.08.2023).

2. IV Hague Convention on the Laws and Customs of Land Warfare: concluded on October 18, 1907 // Portal of electronic documents on International Law [Electronic resource]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=798 (Date of access: 12.08.2023).

3. The Charter of the United Nations: adopted on June 26, 1945 // Official website of the United Nations Organization [Electronic resource]. URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (Date of access: 12.08.2023).

4. The Universal Declaration of Human and Civil Rights: adopted on December 10, 1948 // Official website of the United Nations [Electronic resource]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declaration/declhr.shtml (Date of access: 12.08.2023).

5. The Geneva Convention on the Protection of Civilian Persons in Time of War: adopted on August 12, 1949 // Official website of the United Nations [Electronic resource]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/geneva_civilian.shtml (Date of access: 12.08.2023).

6. Additional Protocol I to the Geneva Conventions of 1949: adopted on June 08, 1977 // Official website of the International Committee of the Red Cross [Electronic resource]. URL: https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/2013/ap_i_rus.pdf (Date of access: 12.08.2023).

7. Nagieva A.A. Diplomatic protection: A textbook / Edited by A.N. Vylegzhanin; MSUIR (University) Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Department of International Law. M.: MSUIR University, 2019. 272 p.

8. Volkova M.S. Diplomatic protection as an element of the international standard in matters of legal regulation of the situation of foreigners // Russian Law Journal. An electronic application. 2012. № 2. P. 5–12.

9. The International Covenant on Civil and Political Rights: adopted by the UN General Assembly on December 16, 1966 // Official website of the United Nations [Electronic resource]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (Date of access: 12.08.2023).

10. International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights: adopted on December 16, 1966 // Official website of the United Nations [Electronic resource]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml (Date of access: 12.08.2023).

11. The Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment: adopted by the UN General Assembly on December 10, 1984 // Official website of the United Nations [Electronic resource]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml (Date of access: 12.08.2023).

12. Additional Protocol II to the Geneva Conventions of 1949: adopted on June 08, 1977 // Official website of the International Committee of the Red Cross [Electronic resource]. URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/6lkb3l.htm> (Date of access: 12.08.2023).

13. Basic principles and guidelines on the right to legal protection and Reparation for Victims of Gross Violations of International Human Rights Law and Serious Violations of International Humanitarian Law: adopted on December 16, 2005 // Official Website of the United Nations [Electronic resource]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/principles_right_to_remedy.shtml (Date of access: 12.08.2023).

14. Convention for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict: signed in The Hague on May 14, 1954 // Official website of the United Nations [Electronic resource]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/hague54.pdf (Date of access: 12.08.2023).

15. The Convention on the Prohibition of Military or Any Other Hostile Use of Means of Influencing the Natural Environment: recommended for consideration, signature and ratification by all States of the UN General Assembly on December 10, 1976 // Official website of the United Nations [Electronic resource]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostenv.shtml (Date of access: 12.08.2023).

16. Diplomatic protection: Resolution adopted by the UN General Assembly on the report of the Sixth Committee A/62/451 № 62/67 dated January 08, 2008 // Official website of the United Nations [Electronic resource]. URL: <https://www.refworld.org/ru/legal/resolution/un/62/67/52048> (Date of access: 12.08.2023).

17. Constitution of the Russian Federation // Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (Date of access: 12.08.2023).

18. Federal Law № 138-FL dated 28.04.2023 «On Citizenship of the Russian Federation» // CL RF. 2023. № 18. Art. 3215.

19. Decree of the President of the Russian Federation dated 02.11.1994 № 2058 «On measures in case of emergency situations for the activities of foreign institutions of the Russian Federation and Russian citizens abroad» // CL RF. 1994. № 28. Art. 2971.

20. Federal Law № 99-FL dated 24.05.1999 «On State Policy of the Russian Federation in relation to compatriots abroad» // CL RF. 1999. № 22. Art. 2670.

21. The number of people who received Russian citizenship decreased in 2022 for the first time in three years [Electronic resource]. URL: <https://www.rbc.ru/society/31/01/2023/63d8ed0b9a7947715f002efa> (Date of access: 12.08.2023).

22. More than 5.3 million refugees from Ukraine and Donbass arrived in Russia in a year [Electronic resource]. URL: <https://iz.ru/1472836/2023-02-20/bolee-53-mln-bezhentcev-s-ukrainy-i-iz-donbassa-pribyli-v-rossiiu-za-god> ((Date of access: 12.08.2023).

23. Kosachev K.I. Speech at the VII World Congress of Compatriots living abroad «Russia and compatriots in a changing world» (Moscow, October 15–16, 2021) // VII World Congress of Compatriots living abroad «Russia and Compatriots in a changing world»: Final collection of materials. M., 2021. P. 114–119.