

УДК 342.95
DOI 10.52452/19931778_2024_4_139

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

© 2024 г.

В.В. Черников

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, Н. Новгород

chvv-51@yandex.ru

Поступила в редакцию 01.08.2024

Излагается авторский взгляд на природу, понятие и содержание государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения безопасности государства, его задачи, виды и субъекты. Характеризуются обязательные требования, которые выступают предметом данного контроля (надзора), содержатся отдельные предложения по совершенствованию правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения безопасности государства, определены основные темы дальнейших научных исследований по данной проблематике.

Ключевые слова: безопасность государства, государственный контроль, государственный надзор, обеспечение безопасности, обязательные требования, органы обеспечения безопасности, виды государственного контроля (надзора), субъекты государственного контроля (надзора).

1. Государственный контроль (надзор) как объективная необходимость и целесообразность распространяется на различные сферы жизнедеятельности общества. Одним из важнейших его объектов является область обеспечения безопасности государства. Это связано с тем, что защищенность государства от различного рода физических и моральных опасностей рассматривается в качестве целевой установки, определяющей всю внутреннюю и внешнюю политику государства. Данное обстоятельство неоднократно подчеркивал в своих выступлениях Президент Российской Федерации В.В. Путин. В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года он подчеркнул: «...без суверенной, сильной России никакой прочный миропорядок невозможен» [1].

Значение защиты независимости государства, обеспечения политической и социальной стабильности в обществе в нынешних условиях намного усиливается. Это связано с возрастанием угроз безопасности государства со стороны коллективного Запада, который проводит открытое политическое, экономическое, военное и информационное давление на Россию. Проведение Россией специальной военной операции на Украине, являющейся мерой крайней необходимости, направленной на обеспечение своего суверенитета, защиту русского мира, избавление человечества от чумы фашизма и неонацизма, лишь катализировало усилия недружественных стран по разрушению экономики Рос-

сии, расшатыванию внутреннего единства российского общества и его расколу. Активизирована деятельность различных экстремистских, террористических и иных радикальных организаций. Примеров тому более чем достаточно. 29 октября 2023 г. произошли массовые беспорядки в международном аэропорту Махачкалы, явившиеся результатом фейковой информации, распространяемой экстремистскими ресурсами; 22 марта 2024 г. произошел чудовищный террористический акт устрашения в «Крокус Сити Холле» (Красногорск), повлекший большие человеческие жертвы.

2. Важная роль среди мер, направленных на укрепление суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиту традиционных духовно-нравственных основ российского общества, отводится эффективному государственному контролю (надзору) в этой сфере. Данное обстоятельство диктует необходимость формирования целостной системы знаний о функционировании механизма государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства, научного осмысления путей повышения его эффективности и результативности. Между тем в настоящее время имеет место недостаточная теоретическая разработанность проблем обозначенного государственного контроля (надзора). Несмотря на то, что границы исследований в области национальной безопасности в целом и безопасности государства в частности в последние годы существенно расширились [2–6], тематика

государственного контроля (надзора) в секторе государственной безопасности в основном носит фрагментарный характер и посвящена отдельным видам контрольно-надзорной деятельности в этой области либо затрагивается в ряду других тем.

Поэтому нужны глубокие исследования вопросов государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства. Это касается таких вопросов, как природа государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; его пределы в этой области; обеспечение безопасности как объект государственного контроля и надзора; цели и задачи государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; соблюдение публичных и частных интересов при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; совершенствование нормативного правового регулирования государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; построение обязательных требований в области обеспечения безопасности государства, соответствующей современному уровню технологического развития и риск-ориентированному подходу; унификация, систематизация и кодификация нормативного материала, регулирующего государственный контроль (надзор) в области обеспечения безопасности государства; общие и особенные инструментариумы при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; современные информационные технологии при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; мониторинг в механизме государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; границы и особенности риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; профилактика рисков причинения вреда охраняемым общественным отношениям по поводу безопасности государства; система и компетенция контрольно-надзорных органов в области обеспечения безопасности государства, ее рациональность; механизмы координации и взаимодействия при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий и действий в области обеспечения безопасности государства; способы обеспечения законности при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства; досудебный и судебный порядок обжалования решений и действий должностных лиц контрольно-надзорных орга-

нов в области обеспечения безопасности государства; технологии контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения безопасности государства; критерии и показатели эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства и другие.

В настоящей статье мы рассмотрим некоторые из обозначенных вопросов, касающихся природы, объекта, понятия и содержания государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства.

3. Безопасность Российской Федерации – это не что иное, как *состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, устойчивое развитие Российской Федерации как сильной державы и справедливое общество*.

Государство принимает все меры для того, чтобы нейтрализовать негативные последствия угроз своей безопасности. В соответствии с Конституцией Российской Федерации [7], Федеральным законом «О безопасности» [8] и на основе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [9] разрабатывается и реализуется комплекс политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных специальных мер, направленных на укрепление суверенной государственности России, ее обороноспособности, поддержание внутреннего единства и политической стабильности в обществе.

В учебной и научной литературе понятие «обеспечение безопасности государства» определяется по-разному – от узкого понимания этой области, ограниченного деятельностью Федеральной службы безопасности Российской Федерации и других специальных служб, до расширительной ее трактовки, когда к ней относятся общественные отношения, складывающиеся по поводу экономической, информационной и иных видов безопасности [10, с. 471–475; 11, с. 380–426; 12–17].

Не вдаваясь в дискуссию относительно высказанных в литературе позиций [2; 18; 19; 3–5; 13], по нашему мнению, обеспечение безопасности государства как объект государственного управления представляет *ту область общественных отношений, которая складывается по поводу противодействия внутренним и внешним факторам, угрожающим конституционному строю, суверенитету и территориальной целостности Российской Федерации, а также традиционным духовно-нравственным ценностям российского общества*.

Конституционный строй Российской Федерации представляет собой закрепленный в Конституции порядок организации государственной власти как светского демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления, где права и свободы человека являются высшей ценностью [20–22].

Суверенитет Российской Федерации выражается в верховенстве и самостоятельности государства на своей территории и его независимости в международном общении.

Территориальная целостность Российской Федерации проявляется в единстве исторически сложившейся территории ее субъектов, внутренних вод и территориального моря, воздушного пространства над ними, континентального шельфа и исключительной экономической зоны, в отношении которых Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет свою юрисдикцию [23; 24].

Традиционные духовно-нравственные ценности – это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России [25].

Таким образом, мы не склонны ограничивать область обеспечения безопасности только компетенцией специальных служб, но далеки и от мысли расширения ее границ, когда размывается сама суть данной административно-публичной деятельности. Во втором случае и происходит порой подмена компетенций государственных органов.

4. На наш взгляд, особенность деятельности по обеспечению безопасности государства заключается в ее предмете – характере внешних и внутренних угроз национальной безопасности, на противодействие которым она направлена. Именно эти угрозы являются системообразующими факторами специальной деятельности государства.

Как представляется, основными угрозами безопасности государства, в связи с которыми формируется относительно самостоятельное направление административно-публичной деятельности государства, являются следующие:

– разведывательная и иная подрывная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, наносящая ущерб национальным интересам России;

– деятельность террористических организаций, в том числе международных, направленная

на изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов публичной власти, нарушение нормального функционирования критически важных объектов инфраструктуры, устрашение населения;

– деятельность экстремистских и иных радикальных организаций, устремленная на пропаганду (в том числе с использованием сети Интернет) идеологии фашизма, национализма и сепаратизма, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, настроенная на разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

– легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, финансирование терроризма и финансирование распространения оружия массового уничтожения;

– коррупция в органах публичной власти, подрывающая экономический потенциал государства и доверие граждан к органам государственной власти;

– деятельность преступных организаций, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия и взрывчатых материалов, других предметов, представляющих повышенную опасность для окружающих;

– организация незаконной миграции и торговли людьми, создающая угрозу национальным интересам страны;

– нарушения порядка обращения со сведениями, составляющими государственную тайну, наносящие ущерб государству, его внутренней и внешней безопасности, а также иным жизненно важным интересам страны;

– преступления против личности, государственной власти, в сфере экономики, общественного порядка и общественной безопасности, причиняющие вред жизненно важным интересам общества и государства, а также преступления против мира и безопасности человечества;

– нарушения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы РФ, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;

– посягательства на экономические и иные законные интересы Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ.

Фрагмент деятельности государства, направленный на противодействие названным выше внешним и внутренним угрозам государства, наносящим вред конституционному строю, политической системе, территориальной целостности государства, духовно-нравственным ценностям российского общества, и выступает, по

нашему мнению, объектом государственного управления и объектом государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства.

Таким образом, мы не поддерживаем позицию, что обеспечение государственной безопасности включает противодействие *всем видам угроз и рисков*, которые угрожают состоянию защищенности основ государственного и политического устройства, территориальной целостности и независимости государства [26; 27]. В этом случае к мерам по обеспечению безопасности государства нужно относить и меры по обороне страны, нейтрализации природных катаклизмов и техногенных катастроф, по борьбе с преступностью и т.п., а к видам государственного контроля (надзора) – контроль и надзор в сферах охраны труда, промышленной безопасности, экологической безопасности, санитарно-экологического благополучия и другие подобные виды контрольной деятельности в сфере национальной безопасности, что порой и проводится в учебной литературе [28; 29]. Но в этом случае будет теряться специфика безопасности государства как самостоятельного объекта государственного управления, к которому предъявляется требование однородности круга регулируемых отношений.

5. Государственный контроль (надзор) выступает одним из важных инструментов поддержания режима законности в области обеспечения безопасности государства. Как вид государственной деятельности он представляет собой *деятельность контрольных (надзорных) органов (в лице компетентных федеральных органов исполнительной власти), которая направлена на обеспечение выполнения обязательных требований, действующих в области государственной безопасности.*

Задачами государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства в этой связи являются:

- профилактика нарушений обязательных требований, действующих в области безопасности государства;

- оценка соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, действующих в области безопасности государства;

- выявление нарушений обязательных требований, действующих в области безопасности государства;

- принятие предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Названная выше трактовка сущности и задач государственного контроля (надзора) в сфере безопасности государства вытекает из определения государственного контроля (надзора) как административно-публичной деятельности, даваемого в законе.

6. Правовую основу государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности государства составляют:

- Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [30];

- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [31];

- Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» [32];

- другие федеральные законы, регулирующие отношения по отдельным видам государственного контроля (надзора);

- акты Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иные нормативные правовые акты в случаях и пределах, установленных названными выше законами.

7. Предметом государственного контроля (надзора) в области государственной безопасности выступают обязательные требования, которые предъявляются к деятельности граждан и организаций по поддержанию должного уровня защищенности государства. В науке отсутствует универсальное понятие обязательных требований [33–36].

Основываясь на положениях Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» [37], *обязательные требования* в области безопасности государства можно определить как *совокупность содержащихся в федеральных законах и в принятых на их основе иных нормативных правовых актов Российской Федерации обязанностей, запретов, ограничений, правил и условий, касающихся поведения (деятельности) граждан и организаций в отношениях безопасности государства.*

Обязательные требования, действующие в области обеспечения безопасности государства, разнообразны. Анализ правового регулирования данной области позволяет назвать в числе таких требований следующие:

- требования, касающиеся обращения со сведениями и документами, относящимися к государственной тайне [38];

- требования по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры [39; 40];

– требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий) и формы паспортов безопасности таких объектов (территорий) [41];

– требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) транспортной инфраструктуры и транспортных средств [42];

– требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса [43];

– требования режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу [44];

– требования режима исключительной экономической зоны Российской Федерации [45];

– требования о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении операций с денежными средствами или иным имуществом [46];

– требования к обеспечению противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации [38; 47];

– правила разработки, производства, распространения и использования шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации [38; 48; 49];

– требования по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации [50];

– требования к деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации [51];

– требования по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации [52];

– требования к деятельности по технической защите конфиденциальной информации [53];

– требования к деятельности на территории Российской Федерации лиц, находящихся под иностранным влиянием [54; 55];

– требования по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации [39; 40].

Нормативы, имеющие непосредственное отношение к обеспечению безопасности государства, заложены также в следующие обязательные требования:

– правила оборота оружия на территории Российской Федерации [56; 57];

– правила оборота на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [58–60];

– требования к пребыванию (проживанию) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и осуществлению ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности [61; 62];

– условия перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС), их нахождения и использования на таможенной территории ЕАЭС [63];

– правила ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации валютных ценностей, валюты РФ и внутренних ценных бумаг, их обращения на территории Российской Федерации [64];

– порядок ввоза в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоза из Российской Федерации в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы [65];

– порядок формирования, утверждения, размещения и выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации [66] и ряд других требований.

8. Объектом государственного контроля (надзора) в области безопасности государства выступает деятельность граждан, различных органов и организаций, которые обязаны соблюдать обязательные требования, действующие в этой области.

В качестве контролируемых лиц в области обеспечения безопасности государства, в частности, выступают: государственные органы и организации, их должностные лица; муниципальные органы и организации, их должностные лица; организации, выполняющие публично значимые функции, их должностные лица; негосударственные организации; общественные объединения; индивидуальные предприниматели; граждане.

Объектом государственного контроля (надзора) являются также иностранные организации и граждане, находящиеся и пребывающие на территории Российской Федерации, поскольку на них возложено соблюдение обязательных требований в области обеспечения безопасности государства.

9. Государственный контроль (надзор) складывается из различных видов. Исходя из специфики угроз государственной безопасности и

видов обязательных требований, в его системе можно выделить следующие разновидности:

- федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны [67];

- лицензионный контроль в области разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств;

- лицензионный контроль за разработкой, производством, реализацией и приобретением в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;

- лицензионный контроль за деятельностью по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации;

- лицензионный контроль в области разработки и производства средств защиты конфиденциальной информации;

- лицензионный контроль за деятельностью по технической защите конфиденциальной информации;

- контроль (надзор) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения [68];

- контроль за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий);

- контроль за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) транспортной инфраструктуры и транспортных средств, осуществляемый в рамках федерального транспортного надзора [42; 69];

- контроль за антитеррористической защищенностью объектов топливно-энергетического комплекса, осуществляемый в рамках федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности [43];

- контроль и надзор за выполнением органами и организациями требований по обеспечению противодействия иностранным техническим разведкам и технической защите информации, осуществляемый в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях [70];

- федеральный государственный контроль (надзор) в области связи [71];

- государственный контроль в области обеспечения безопасности значимых объектов кри-

тической информационной инфраструктуры РФ [72];

- лицензионный контроль за деятельностью по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации;

- государственный контроль (надзор) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и на складах временного хранения;

- таможенный контроль;

- государственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации об иностранных агентах [73].

Наряду с указанными соблюдение обязательных требований в области обеспечения безопасности государства проверяется в ходе следующих видов государственного контроля (надзора):

- федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции [74];

- лицензионного контроля и контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [75];

- федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса [76];

- федерального государственного контроля (надзора) за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия [77];

- федерального государственного контроля (надзора) за частной охранной и частной детективной деятельностью в РФ [78];

- федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны [79];

- государственного контроля при ввозе в РФ из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из РФ в государства, не входящие в Евразийский экономический союз, драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;

- государственного контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа [66; 80] и некоторых других.

10. Государственный контроль (надзор) за выполнением обязательных требований в области обеспечения государственной безопасности осуществляют различные федеральные органы исполнительной власти. Основную нагрузку несут ведомства, обеспечивающие государственное управление в этой сфере. Виды этого контроля между ними распределены следующим образом.

Федеральная служба безопасности РФ (ФСБ России) как стержневой орган государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации [81] осуществляет, организует и обеспечивает такие виды государственного контроля (надзора):

– контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу;

– контроль федерального законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, об исключительной экономической зоне и о континентальном шельфе РФ, а также об использовании и охране объектов животного мира и среды их обитания;

– контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и воинских формированиях, федеральный государственный контроль за обеспечением защиты государственной тайны на предприятиях, в учреждениях и организациях;

– контроль за обеспечением криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу зашифрованной информации, за соблюдением режима секретности при обращении с зашифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов и организаций на территории РФ и в ее учреждениях, находящихся за пределами РФ, а также за обеспечением защиты особо важных объектов (помещений) и находящихся в них технических средств от утечки информации по техническим каналам;

– лицензионный контроль в области разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств;

– лицензионный контроль в области разработки, производства, реализации и приобретения в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) в рамках установленной компетенции [82] осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

– государственный контроль в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры;

– лицензионный контроль в области разработки и производства средств защиты конфиденциальной информации;

– лицензионный контроль за деятельностью по технической защите конфиденциальной информации;

– контроль деятельности по противодействию техническим разведкам и по технической защите информации в аппаратах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, в федеральных органах исполнительной власти, в органах исполнительной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях.

Помимо названных видов ФСТЭК России осуществляет с применением технических средств контроль эффективности защиты:

– объектов, на которых выполняются работы, связанные со сведениями, составляющими государственную и (или) служебную тайну;

– образцов вооружения и военной техники при их разработке, производстве и полигонных испытаниях (военных объектов, образцов вооружения и военной техники при испытаниях на полигонах Минобороны России – по согласованию с Минобороны России, а на полигонах, находящихся в иностранных государствах, – и по согласованию с СВР России);

– информации, обрабатываемой значимыми объектами критической информационной инфраструктуры, информационными системами, средствами и системами связи и управления, в том числе от специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней (в отношении технических средств и систем Минобороны России, СВР России, ФСБ России, ФСО России и ГУСПа, а также объектов и технических средств федеральных органов государственной власти, защита которых входит в их компетенцию, – по согласованию с руководителями указанных органов).

Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) в силу своего предназначения [83] осуществляет контроль (надзор) за соблюдением организациями, осуществляющими операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, и инди-

видуальными предпринимателями законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) как центральный орган в области таможенного дела [84] осуществляет следующие виды контроля:

– за соблюдением регулирующих таможенные правоотношения международных договоров и законодательства РФ о таможенном регулировании, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов;

– за правильностью исчисления или начисления, своевременностью уплаты, своевременностью и полнотой принятия мер к взысканию таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов и иных сборов, пошлин платежей, взимание которых возложено на таможенные органы международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и законодательством РФ;

– за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации;

– за внешнеторговыми бартерными сделками;

– за соблюдением в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации порядка осуществления международных автомобильных перевозок;

– за соблюдением в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации требований международных договоров и законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, карантина растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в части компетенции таможенных органов.

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) как федеральный орган исполнительной власти в сфере государственной охраны [85] в пределах своих полномочий организует и осуществляет:

– контроль за защищенностью категорированных помещений объектов государственной охраны от утечки информации по техническим каналам во взаимодействии с органами Федеральной службы безопасности;

– оперативно-технический, радиотехнический, химический, радиационный, экологический, санитарно-гигиенический и противоэпидемический контроль на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

– контроль за обеспечением пожарной безопасности на охраняемых объектах;

– контроль за воздушным пространством в местах пребывания Президента РФ на территории Российской Федерации;

– контроль за соблюдением в пределах своих полномочий порядка использования радиочастотного спектра.

Министерство внутренних дел РФ (МВД России), выступая ведущим органом государственного управления в сфере внутренних дел [86], участвует в государственном контроле (надзоре) за соблюдением гражданами и организациями обязательных требований в области обеспечения безопасности государства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции и контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Министерство также участвует в контроле за оборотом оружия.

Федеральная служба войск национальной гвардии РФ (Росгвардия), являясь одним из субъектов государственного управления в сфере внутренних дел [87], обеспечивает и осуществляет контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в области обеспечения безопасности государства в ходе следующих видов федерального государственного контроля (надзора):

– за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

– за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций;

– за частной охранной и частной детективной деятельностью в Российской Федерации;

– за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Минюст России согласно своей компетенции [88] осуществляет контроль за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием.

Определенными контрольными полномочиями в сфере обеспечения безопасности государства наделены и другие федеральные органы исполнительной власти – Минобороны России, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральная налоговая служба, Федеральное казначейство, Федеральная пробирная палата и ряд других органов.

В условиях множества контрольно-надзорных органов, действующих в области обеспечения безопасности государства, значимой проблемой является обеспечение более высокого уровня их координации и взаимодействия. По факту координирующую роль выполняет ФСБ России, она в силу своего предназначения принимает участие в той или иной форме в осуществлении различных видов государственного контроля и надзора в области безопасности, что находит закрепление в ряде подзаконных актов. Представляется, что эта сторона ее деятельности должна быть легальной и императивно определена на уровне закона. Равным образом координаторов целесообразно определить и по другим областям государственного контроля (надзора) [89, с. 17–108].

11. Анализ правового регулирования государственного контроля в сфере безопасности государства показывает: в действующем законодательстве присутствуют разрозненные документы, касающиеся его видов, форм и порядка осуществления. Многие вопросы урегулированы подзаконными актами, что создает большой риск ведомственного субъективного усмотрения относительно пределов, предмета, объекта и содержания контрольно-надзорной деятельности в области государственной безопасности. Поэтому, и мы здесь солидарны с профессором А.В. Мартыновым, актуальной является задача создания четких, единых и взаимосвязанных нормативных положений о контроле и надзоре в сфере безопасности [6]. Отметим также, что, признавая целесообразность особенной нормативной регламентации государственного контроля в области обеспечения безопасности, в этих вопросах необходима унификация, систематизация и кодификация правового материала, в том числе в части обязательных требований.

Список литературы

1. Полная стенограмма послания Владимира Путина Федеральному Собранию 29 февраля 2024 года. URL: <https://www.kp.ru/daily/27573/4897592/> (дата обращения: 01.03.2024).

2. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации: Дис. ... доктора юридических наук: 12.00.02 / Саратов. гос. акад. права. Саратов, 2004. 411 с.

3. Ирошников Д.В. Безопасность как правовая категория: Дис. ... доктора юридических наук: 5.1.1 / РАНХиГС. М., 2021. 596 с.

4. Актуальные вопросы правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Монография / Под ред. Т.В. Ефимцевой, М.В. Кузьминой. М.: ИНФРА-М, 2023. 289 с.

5. Подберёзкин А.И. Некоторые вопросы теории и методологии анализа современных стратегий безопасности государств: Монография. М.: МГИМО Университет, 2023. 541 с.

6. Мартынов А.В. Контроль и надзор в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2022. № 1 (11). С. 50–59.

7. Конституция РФ: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года). URL: <http://www.pravo.gov.ru,> 04.07.2020; 06.10.2022.

8. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2; 2023. № 29. Ст. 5304.

9. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

10. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: РГ-Пресс, 2020. 544 с.

11. Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: Учебник для вузов. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. 459 с.

12. Васильева Я.В. Основы теории национальной безопасности: Учебное пособие: в 2 ч. Часть 1: Теоретические основы. Вологда: Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2022. 144 с.

13. Кардашова И.Б. Основы теории национальной безопасности: Учебник для вузов. 3-е изд. М.: Юрайт, 2023. 334 с.

14. Правовое обеспечение национальной безопасности: Учебное пособие для вузов / Под ред. Ю.Н. Туганова. М.: Юрайт, 2023. 191 с.

15. Фомин С.А. Обеспечение национальной безопасности. Курс лекций. М.: Изд-во «ФЛИНТА», 2019. 225 с.

16. Бобровникова О.В. Категории «государственная безопасность» и «национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ // Вестник экономической безопасности. 2022. № 2. С. 25–29.

17. Зозуля А.А., Немченко С.Б. Государственная безопасность как понятие в российском законодательстве // Государственная власть и местное самоуправление. 2023. № 5. С. 34–38.

18. Федотова Ю.Г. Безопасность конституционного строя Российской Федерации: Монография. М.: Юрлитинформ, 2015. 302 с.

19. Байгузин Р.Н., Боброва О.В., Подберёзкин А.И. Вопросы противления угрозам подрыва государственности России на современном этапе: Монография. М., 2022. 144 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://mgimo.ru/about/news/issues/voprosy-protivleniy-a-ugrozam-podryva-gosudarstvennosti-rossii-na-sovremennom-etape/> (дата обращения: 24.02.2024).

20. Шевцов В.С. Государственный суверенитет (вопросы теории). М.: Наука, 1979. 304 с.

21. Данилин А.Б. Будущее России: суверенитет, качество жизни, модернизация. М.: Современные тетради, 2019. 304 с.

22. Филин А.Ю. Проблемы государственного суверенитета в контексте мир-системного анализа // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 18 (12). С. 41–51.
23. Эбзеев Б.С., Краснорядцев С.Л. и др. Государственное единство и целостность Российской Федерации: конституционно-правовые проблемы: Монография / Отв. ред. Б.С. Эбзеев. М.: Экономика, 2005. 375 с.
24. Полянский В.В. Конституционные гарантии государственной целостности и единства системы государственной власти: правовое и политическое содержание // Вестник Поволжского института управления. 2018. Т. 18. № 5. С. 16–22.
25. Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СЗ РФ. 2022. № 46. Ст. 7977.
26. Таибова О.Ю. Управление в сфере государственной безопасности в Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2019. № 2. С. 90–96.
27. Машуков А.А., Матузкова Я.А. Контрольная (надзорная) деятельность в сфере безопасности в условиях реформирования [Электронный ресурс] // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. 2021. № 2. URL: <http://mnv.igups.ru/toma/12-2021> (дата обращения: 22.04.2024).
28. Крылова О.К., Черкасова Н.Г. Надзор и контроль в сфере безопасности: Учеб. пособие. Красноярск: СибГУ им. М.Ф. Решетнева, 2022. 88 с.
29. Севрюкова Е.А. Надзор и контроль в сфере безопасности: Учебник для вузов / Под общ. ред. В.И. Каракеяна. 2-е изд., испр. М.: Юрайт, 2024. 340 с.
30. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5007; 2024. № 1 (часть I). Ст. 6.
31. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. 2008. № 52 (Часть I). Ст. 6249; 2023. №31 (Часть III). Ст. 5792.
32. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716; 2024. № 1 (Часть I). Ст. 56.
33. Мартынов А.В. Новые подходы к установлению обязательных требований, которые должны выполняться субъектами предпринимательской деятельности и являются предметом проверки со стороны контрольно-надзорных органов // Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики: Монография / Коллектив авторов; отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2017. С. 84–119.
34. Кнутов А.В. Обязательные требования к хозяйственной деятельности в России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2015. № 1. С. 104–123.
35. Дидикин А.Б. Обязательные требования и правовые средства их оценки в механизме регуляторной политики // Мониторинг правоприменения. 2021. № 1 (38). С. 4–9.
36. Борисов А.Н., Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (постатейный). М.: Деловой двор, 2020. 363 с.
37. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5006; 2022. № 39. Ст. 6541.
38. Закон РФ от 21 июля 1993 г. «О государственной тайне» // Российская газета. 1993. № 182. 21 сентября; СЗ РФ. 2023. № 32 (Часть I). Ст. 6164.
39. Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 31 (Часть I). Ст. 4736; 2023. № 29. Ст. 5330.
40. Приказ ФСТЭК России от 25 декабря 2017 г. № 239 «Об утверждении Требований по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 27.03.2018; 14.09.2020.
41. П. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // СЗ РФ. 2006. №11. Ст. 1146; 2023. № 29. Ст. 5305.
42. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // СЗ РФ. 2007. № 7. Ст. 837; 2023. № 10. Ст. 1576.
43. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4604; 2024. № 1 (часть I). Ст. 47.
44. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 17. Ст. 594; СЗ РФ. 2023. № 23 (часть I). Ст. 4013.
45. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273; 2022. № 27. Ст. 4630.
46. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СЗ РФ. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3418; 2024. № 12. Ст. 1569.
47. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31 (Часть I). Ст. 3448; 2023. № 51. Ст. 9161.
48. Федеральный закон от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2036; 2023. № 32 (Часть I). Ст. 6189.
49. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с ис-

пользованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» // СЗ РФ. 2012. № 17. Ст. 1987; 2023. № 36. Ст. 6727.

50. Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 287 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации» // СЗ РФ. 2012. № 16. Ст. 1885; 2023. № 6. Ст. 989.

51. Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 314 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» // СЗ РФ. 2012. № 17. Ст. 1988.

52. Постановление Правительства РФ от 3 марта 2012 года № 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации» // СЗ РФ. 2012. № 11. Ст. 1297.

53. Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2012 г. № 7 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» // СЗ РФ. 2012. № 7. Ст. 863.

54. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» // СЗ РФ. 2022. № 29 (Часть II). Ст. 5222.

55. Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» // СЗ РФ. 2006. № 12. Ст. 1232; 2024. № 12. Ст. 1566.

56. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681; 2023. № 47. Ст. 8312.

57. Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3878; 2023. № 23 (часть I). Ст. 4163.

58. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219; 2022. № 50 (Часть III). Ст. 8798.

59. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2021 г. № 1752 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, при-

обретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 640 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 43. Ст. 7250.

60. Постановление Правительства РФ от 20 мая 2022 г. № 911 «О допуске лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» // СЗ РФ. 2022. № 22. Ст. 3660.

61. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032; 2023. № 29. Ст. 5334.

62. Указ Президента РФ от 27 июля 2023 г. № 307 «Об особенностях правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 18. Ст. 3292; 2024. № 2. Ст. 395.

63. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 02.04.2024).

64. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4859; 2024. № 12. Ст. 1569.

65. Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1463; 2023. № 1 (Часть I). Ст. 54.

66. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» // СЗ РФ. 2012. № 53 (Часть I). Ст. 7600; 2023. № 51. Ст. 9163.

67. Постановление Правительства РФ от 26 октября 2023 г. № 1784 «Об утверждении Правил осуществления федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны» // СЗ РФ. 2023. № 45. Ст. 8042.

68. Постановление Правительства РФ от 19 февраля 2022 г. № 219 «Об утверждении Положения о контроле (надзоре) в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» // СЗ РФ. 2022. № 9 (Часть I). Ст. 1335.

69. Постановление Правительства РФ от 29 июня 2021 г. № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (Часть III). Ст. 5429; № 51. Ст. 8875.

70. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1063 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением требований в связи с распространением

информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» // СЗ РФ. 2021. № 27 (Часть III). Ст. 5439; № 52 (Часть II). Ст. 9200.

71. Постановление Правительства РФ от 29 июня 2021 г. № 1045 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области связи» // СЗ РФ. 2021. № 27 (Часть III). Ст. 5423; 2022. № 4. Ст. 633.

72. Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2018 г. № 162 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 9. Ст. 1393.

73. Постановление Правительства РФ от 14 января 2023 г. № 18 «Об утверждении Положения о государственном контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации об иностранных агентах» // СЗ РФ. 2023. № 4. Ст. 640.

74. Постановление Правительства РФ от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» // СЗ РФ. 2012. № 47. Ст. 6511; 2021. № 35. Ст. 6314.

75. Постановление Правительства РФ от 2 июня 2022 г. № 1007 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» // СЗ РФ. 2022. № 23. Ст. 3833.

76. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2023 г. № 740 «Об утверждении Правил осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 20. Ст. 3568.

77. Приказ Росгвардии от 14 января 2020 г. № 8 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.06.2020.

78. Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» // СЗ РФ. 2011. № 26. Ст. 3820; 2024. № 13. Ст. 1820.

79. Постановление Правительства РФ от 8 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и под-

разделений ведомственной охраны и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 25. Ст. 3686; 2023. № 16. Ст. 2931.

80. Приказ ФАС России от 15 марта 2016 г. № 240/16 «Об утверждении Порядка проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 15.06.2016; 26.08.2021.

81. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 33. Ст. 3254; 2023. № 10. Ст. 1656.

82. Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3541; 2023. № 46. Ст. 823.

83. Указ Президента РФ от 13 июня 2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу» // СЗ РФ. 2012. № 25. Ст. 3314; 2023. № 14. Ст. 2394.

84. Постановление Правительства РФ от 23 апреля 2021 г. № 636 «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 18. Ст. 3146; 2021. № 26. Ст. 4962.

85. Указ Президента РФ от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3314; 2023. № 21. Ст. 3697.

86. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 52 (Часть V). Ст. 7614; 2024. № 7. Ст. 921

87. Указ Президента РФ от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 41. Ст. 5802; 2023. № 41. Ст. 734.

88. Указ Президента РФ от 13 января 2023 г. № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // 2023. № 3. Ст. 553; № 42. Ст. 7475.

89. Фесько Д.С. Административно-правовые гарантии прав граждан и организаций при осуществлении государственного контроля (надзора): теория и практика. М.: Эксмо, 2022. 288 с.

**STATE CONTROL (SUPERVISION) IN THE STATE SECURITY SYSTEM:
THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS***V.V. Chernikov*

The article outlines the author's view on the nature, concept and content of state control (supervision) in the field of ensuring state security, its tasks, types and subjects. The mandatory requirements that are the subject of this control (supervision) are characterized, individual proposals are contained for improving the legal regulation of control and supervisory activities in the field of ensuring state security, and the main topics for further scientific research on this issue are identified.

Keywords: state security, state control, state supervision, security, mandatory requirements, security authorities, types of state control (supervision), subjects of state control (supervision).

References

1. The full transcript of Vladimir Putin's message to the Federal Assembly on February 29, 2024. URL: <https://www.kp.ru/daily/27573/4897592/> (Date of access: 01.03.2024).
2. Mamonov V.V. Constitutional foundations of national security of the Russian Federation: Dissertation of the Doctor of Law: 12.00.02 / Sarat. state Academy of law. Saratov, 2004. 411 p.
3. Iroshnikov D.V. Security as a legal category: Dissertation of the Doctor of Law: 5.1.1 / RANEPА. M., 2021. 596 p.
4. Topical issues of legal support for the national security of the Russian Federation: Monograph / Edited by T.V. Efimtseva, M.V. Kuzmina. M.: INFRA-M, 2023. 289 p.
5. Podberezkin A.I. Some questions of theory and methodology of analysis of modern state security strategies: Monograph. M.: MSUIR, 2023. 541 p.
6. Martynov A.V. Control and supervision in the field of national security of the Russian Federation // Bulletin of the O.E. Kutafin University. 2022. № 1 (11). P. 50–59.
7. The Constitution of the Russian Federation: Adopted by popular vote on December 12, 1993 (with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020). URL: <http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020; 06.10.2022>.
8. Federal Law № 390-FL dated December 28, 2010 «On Security» // CL RF. 2011. № 1. Art. 2; 2023. № 29. Art. 5304.
9. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 № 400 «On the National Security Strategy of the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 27 (Part II). Art. 5351.
10. Popov L.L., Migachev Yu.I. Administrative law of the Russian Federation: Textbook. 2nd ed., reprint and additional. M.: RG-Press, 2020. 544 p.
11. Konin N.M., Matorina E.I. Administrative law: Textbook for universities. 7th ed., reprint and additional. M.: Yurait, 2024. 459 p.
12. Vasilyeva Ya.V. Fundamentals of the theory of national security: Textbook: in 2 parts. Part 1: Theoretical foundations. Vologda: Northwestern Institute (branch) O.E. Kutafin University (MSUL), 2022. 144 p.
13. Kardashova I.B. Fundamentals of the theory of national security: Textbook for universities. 3rd ed. M.: Yurait, 2023. 334 p.
14. Legal support of national security: a textbook for universities / Ed. by Yu.N. Tuganov. M.: Yurait, 2023. 191 p.
15. Fomin S.A. Ensuring national security. Course of lectures. M.: FLINT Publishing House, 2019. 225 p.
16. Bobrovnikova O.V. Categories of «state security» and «national security»: theoretical and legal analysis // Bulletin of Economic Security. 2022. № 2. P. 25–29.
17. Zozulya A.A., Nemchenko S.B. State security as a concept in Russian legislation // State power and local self-management. 2023. № 5. P. 34–38.
18. Fedotova Yu.G. Security of the constitutional system of the Russian Federation: Monograph. M.: Yurlitinform, 2015. 302 p.
19. Baiguzin R.N., Bobrova O.V., Podberezkin A.I. Issues of resisting threats to undermine the state of Russia at the present stage: Monograph. M., 2022. 144 p. [Electronic resource]. URL: <https://mgimo.ru/about/news/issues/voprosy-protivleniya-ugrozam-podryva-gosudarstvennosti-rossii-na-so-vremennom-etape/> (Date of access: 24.02.2024).
20. Shevtsov V.S. State sovereignty (questions of theory). M.: Science, 1979. 304 p.
21. Danilin A.B. The Future of Russia: sovereignty, quality of life, modernization. M.: Modern notebooks, 2019. 304 p.
22. Filin A.Yu. Problems of state sovereignty in the context of world-system analysis // Actual problems of Russian law. 2023. № 18 (12). P. 41–51.
23. Ebzeev B.S., Krasnoryadtsev S.L., et al. State unity and integrity of the Russian Federation: constitutional and legal problems: Monograph / Ed. by B.S. Ebzeev. M.: Ekonomika, 2005. 375 p.
24. Polyansky V.V. Constitutional guarantees of state integrity and unity of the system of state power: legal and political content // Bulletin of the Volga Institute of Management. 2018. Vol. 18. № 5. P. 16–22.
25. Decree of the President of the Russian Federation dated November 9, 2022 № 809 «On approval of the Foundations of State Policy for the preservation and strengthening of traditional Russian spiritual and moral values» // CL RF. 2022. № 46. Art. 7977.
26. Taibova O.Y. State security management in the Russian Federation // North Caucasian Legal Bulletin. 2019. № 2. P. 90–96.
27. Mashukov A.A., Matuzkova Ya.A. Control (supervisory) activities in the field of security in the context of reform [Electronic resource] // The young science of Siberia: electron. scientific journal. 2021. № 2. URL: <http://mnv.ircups.ru/toma/12-2021> (Date of access: 22.04.2024).
28. Krylova O.K., Cherkasova N.G. Supervision and control in the field of security: Textbook. Krasnoyarsk: SibSU named after M.F. Reshetnev, 2022. 88 p.

29. Sevryukova E.A. Supervision and control in the field of security: Textbook for universities / Under the general editorship of V.I. Karakeyan. 2nd ed., corr. M.: Yurait, 2024. 340 p.
30. Federal Law of July 31, 2020 № 248-FL «On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation» // CL RF. 2020. № 31 (Part I). Art. 5007; 2024. № 1 (Part I). Art. 6.
31. Federal Law of December 26, 2008 № 294-FL «On the Protection of the Rights of Legal Entities and Individual Entrepreneurs in the exercise of State Control (supervision) and Municipal Control» // CL RF. 2008. № 52 (Part I). Art. 6249; 2023. №31 (Part III). Art. 5792.
32. Federal Law № 99-FL of May 4, 2011 «On licensing of certain types of activities» // CL RF. 2011. № 19. Article 2716; 2024. № 1 (Part I). Art. 56.
33. Martynov A.V. New approaches to the establishment of mandatory requirements that must be fulfilled by business entities and are the subject of verification by regulatory and supervisory authorities // Law and economic development: problems of state regulation of the economy: Monograph / The team of authors; responsible editor V.A. Vaypan, M.A. Egorova. M.: Justicinform, 2017. P. 84–119.
34. Knutov A.V. Mandatory requirements for economic activity in Russia // Issues of state and municipal management. 2015. № 1. P. 104–123.
35. Didikin A.B. Mandatory requirements and legal means of their assessment in the mechanism of regulatory policy // Monitoring of law enforcement. 2021. № 1 (38). P. 4–9.
36. Borisov A.N., Ignatov S.L. Commentary to Federal Law № 247-FL dated July 31, 2020 «On Mandatory requirements in the Russian Federation» (article by article). M.: Delovoy Dvor, 2020. 363 p.
37. Federal Law № 247-FL of July 31, 2020 «On Mandatory Requirements in the Russian Federation» // CL RF. 2020. № 31 (Part I). Art. 5006; 2022. № 39. Art. 6541.
38. Law of the Russian Federation of July 21, 1993 «About the state secret» // Rossiyskaya Gazeta. 1993. № 182. September 21; CL RF. 2023. № 32 (Part I). Art. 6164.
39. Federal Law № 187-FL of July 26, 2017 «On the Safety of Critical Information Infrastructure of the Russian Federation» // CL RF. 2017. № 31 (Part I). Art. 4736; 2023. № 29. Art. 5330.
40. Order of the FSTEC of Russia dated December 25, 2017 № 239 «On approval of Requirements for ensuring the security of significant objects of the critical information infrastructure of the Russian Federation» // Official Internet Portal of Legal Information. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 27.03.2018; 14.09.2020.
41. Paragraph 4, Part 2 of Article 5 of Federal Law № 35-FL dated March 6, 2006 «On Countering Terrorism» // CL RF. 2006. № 11. Art. 1146; 2023. № 29. Art. 5305.
42. Federal Law of February 9, 2007 № 16-FL «On Transport Security» // CL RF. 2007. № 7. Art. 837; 2023. № 10. Art. 1576.
43. Federal Law of July 21, 2011 № 256-FL «On the safety of fuel and Energy complex facilities» // CL RF. 2011. № 30 (Part 1). Art. 4604; 2024. № 1 (Part I). Art. 47.
44. Law of the Russian Federation of April 1, 1993 № 4730-1 «On the State Border of the Russian Federation» // News of the Congress of People's Deputies and the Supreme Council of the Russian Federation. 1993. № 17. Art. 594; CL RF. 2023. № 23 (Part I). Art. 4013.
45. Federal Law № 191-FL of December 17, 1998 «On the Exclusive Economic Zone of the Russian Federation» // CL RF. 1998. № 51. Art. 6273; 2022. № 27. Art. 4630.
46. Federal Law of August 7, 2001 № 115-FL «On Countering the legalization (Laundering) of Proceeds from Crime and the financing of Terrorism» // CL RF. 2001. № 33 (Part I). Art. 3418; 2024. № 12. Art. 1569.
47. Federal Law of July 27, 2006 № 149-FL «On information, information technologies and information protection» // CL RF. 2006. № 31 (Part I). Art. 3448; 2023. № 51. Art. 9161.
48. Federal Law of April 06, 2011 № 63-FL «On electronic signature» // CL RF. 2011. № 15. Art. 2036; 2023. № 32 (Part I). Art. 6189.
49. Resolution of the Government of the Russian Federation of April 16, 2012 № 313 «On Approval of the Regulations on Licensing Activities for the Development, Production, Distribution of encryption (cryptographic) tools, information systems and Telecommunications Systems Protected with the Use of encryption (cryptographic) tools, performance of works, provision of services in the field of information encryption, technical maintenance of encryption (cryptographic) means, information systems and telecommunication systems protected using encryption (cryptographic) means (except in the case of, if the maintenance of encryption (cryptographic) means, information systems and telecommunication systems protected using encryption (cryptographic) means is carried out to meet the own needs of a legal entity or an individual entrepreneur)» // CL RF. 2012. № 17. Art. 1987; 2023. № 36. Art. 6727.
50. Decree of the Government of the Russian Federation dated April 12, 2012 № 287 «On approval of the Regulations on licensing activities for the development, production, sale and Acquisition for the purpose of selling special technical means intended for the secret receipt of information» // CL RF. 2012. № 16. Art. 1885; 2023. № 6. Art. 989.
51. Resolution of the Government of the Russian Federation of April 16, 2012 № 314 «On approval of the Regulations on licensing activities for the identification of electronic devices intended for the secret receipt of information (except if the specified activity is carried out to meet the own needs of a legal entity or individual entrepreneur)» // CL RF. 2012. № 17. Art. 1988.
52. Decree of the Government of the Russian Federation dated March 3, 2012 № 171 «On licensing activities for the development and production of confidential information protection products» // CL RF. 2012. № 11. Art. 1297.
53. Decree of the Government of the Russian Federation dated February 3, 2012 № 7 «On licensing activities for the technical protection of confidential information» // CL RF. 2012. № 7. Art. 863.
54. Federal Law № 255-FL dated July 14, 2022 «On Control over the activities of Persons, those who are

under foreign influence» // CL RF. 2022. № 29 (Part II). Art. 5222.

55. Federal Law of March 13, 2006 № 38-FL «On Advertising» // CL RF. 2006. № 12. Art. 1232; 2024. № 12. Art. 1566.

56. Federal Law № 150-FL of December 13, 1996 «On Weapons» // CL RF. 1996. № 51. Art. 5681; 2023. № 47. Art. 8312.

57. Decree of the Government of the Russian Federation dated July 21, 1998 № 814 «On measures to regulate the turnover of civilian and service weapons and ammunition in the territory of the Russian Federation» // CL RF. 1998. № 32. Art. 3878; 2023. № 23 (part I). Art. 4163.

58. Federal Law № 3-FL of January 8, 1998 «On Narcotic Drugs and Psychotropic Substances» // CL RF. 1998. № 2. Art. 219; 2022. № 50 (Part III). Art. 8798.

59. Decree of the Government of the Russian Federation dated October 15, 2021 № 1752 «On Approval of the Rules for the Production, Processing, Storage, Sale, Acquisition, Use, Transportation and Destruction of Precursors of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances and Invalidation of the Decree of the Government of the Russian Federation dated August 18, 2010 № 640 and certain provisions of certain acts of the Government of the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 43. Art. 7250.

60. Decree of the Government of the Russian Federation № 911 dated May 20, 2022 «On the admission of persons to work with narcotic drugs and psychotropic substances, as well as to activities related to the turnover of narcotic drugs and psychotropic substances» // CL RF. 2022. № 22. Art. 3660.

61. Federal Law № 115-FL of July 25, 2002 «On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation» // CL RF. 2002. № 30. Art. 3032; 2023. № 29. Art. 5334.

62. Decree of the President of the Russian Federation № 307 dated July 27, 2023 «On the peculiarities of the legal status of certain categories of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation» // CL RF. 2023. № 18. Art. 3292; 2024. № 2. Art. 395.

63. Customs Code of the Eurasian Economic Union // Official website of the Eurasian Economic Union. URL: <http://www.eaunion.org/> (Date of access: 02.04.2024).

64. Federal Law of December 10, 2003 № 173-FL «On Currency regulation and Currency control» // CL RF. 2003. № 50. Art. 4859; 2024. № 12. Art. 1569.

65. Federal Law № 41-FL of March 26, 1998 «On Precious Metals and Precious Stones» // CL RF. 1998. № 13. Art. 1463; 2023. № 1 (Part I). Art. 54.

66. Federal Law of December 29, 2012 № 275-FL «On the State Defense Order» // CL RF. 2012. № 53 (Part I). Art. 7600; 2023. № 51. Art. 9163.

67. Decree of the Government of the Russian Federation dated October 26, 2023 № 1784 «On Approval of the Rules for the Implementation of Federal State Control over ensuring the protection of state secrets» // CL RF. 2023. № 45. Art. 8042.

68. Decree of the Government of the Russian Federation dated February 19, 2022 № 219 «On Approval of the Regulation on Control (supervision) in the field of countering the Legalization (laundering) of Proceeds

from Crime, financing of terrorism and financing the proliferation of weapons of mass destruction» // CL RF. 2022. № 9 (Part I). Art. 1335.

69. Resolution of the Government of the Russian Federation dated June 29, 2021 № 1051 «On Approval of the Regulations on Federal State Control (Supervision) in the field of transport security and Invalidation of Certain Acts of the Government of the Russian Federation and Certain Provisions of Certain Acts of the Government of the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 27 (Part III). Art. 5429; № 51. Art. 8875.

70. Resolution of the Government of the Russian Federation dated June 30, 2021 № 1063 «On Approval of the Regulations on Federal State Control (Supervision) over Compliance with Requirements in connection with the Dissemination of information in information and telecommunications networks, including in the information and telecommunications network «Internet» // CL RF. 2021. № 27 (Part III). Art. 5439; № 52 (Part II). Art. 9200.

71. Decree of the Government of the Russian Federation dated June 29, 2021 № 1045 «On Federal State Control (supervision) in the field of communications» // CL RF. 2021. № 27 (Part III). Art. 5423; 2022. № 4. Art. 633.

72. Resolution of the Government of the Russian Federation dated February 17, 2018 № 162 «On Approval of the Rules for the Implementation of State control in the field of ensuring the security of significant objects of the critical information infrastructure of the Russian Federation» // CL RF. 2018. № 9. Art. 1393.

73. Decree of the Government of the Russian Federation dated January 14, 2023 № 18 «On Approval of the Regulations on State Control over Compliance with the Legislation of the Russian Federation on Foreign Agents» // CL RF. 2023. № 4. Art. 640.

74. Resolution of the Government of the Russian Federation dated November 13, 2012 № 1162 «On approval of the Regulations on the implementation of Federal State Control (supervision) in the field of migration» // CL RF. 2012. № 47. Art. 6511; 2021. № 35. Art. 6314.

75. Decree of the Government of the Russian Federation dated June 2, 2022 № 1007 «On licensing activities for the trafficking of narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors, cultivation of narcotic plants» // CL RF. 2022. № 23. Art. 3833.

76. Resolution of the Government of the Russian Federation № 740 dated May 12, 2023 «On Approval of the Rules for the Implementation of Federal State Control (Supervision) over the Safety of Fuel and Energy Complex Facilities that have been assigned a Hazard category and on Invalidation of Certain Acts of the Government of the Russian Federation» // CL RF. 2023. № 20. Art. 3568.

77. The order of the Russian Guard № 8 dated January 14, 2020 «On Approval of the Administrative Regulations of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation for the implementation of Federal State Control (supervision) over compliance with the legislation of the Russian Federation in the field of arms trafficking» // Official Internet portal of Legal Information. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.06.2020.

78. Resolution of the Government of the Russian Federation dated June 23, 2011 № 498 «On some issues of the implementation of private detective (detective) and private security activities» // CL RF. 2011. № 26. Art. 3820; 2024. № 13. Art. 1820.

79. Decree of the Government of the Russian Federation dated June 8, 2018 № 660 «On Approval of the Regulations on Control over the Activities of Legal Entities with Special Statutory Tasks and Departmental Security Units and Invalidation of Certain Acts of the Government of the Russian Federation» // CL RF. 2018. № 25. Art. 3686; 2023. № 16. Art. 2931.

80. Order of the FAS of Russia dated March 15, 2016 № 240/16 «On approval of the Procedure for conducting scheduled and unscheduled inspections of compliance with the requirements established by legislative and other regulatory legal acts of the Russian Federation in the field of State defense orders» // Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 15.06.2016; 26.08.2021.

81. Decree of the President of the Russian Federation dated August 11, 2003 № 960 «Issues of the Federal Security Service of the Russian Federation» // CL RF. 2003. № 33. Art. 3254; 2023. № 10. Art. 1656.

82. Decree of the President of the Russian Federation dated August 16, 2004 № 1085 «Questions of the Federal Service for Technical and Export Control» // CL RF. 2004. № 34. Art. 3541; 2023. № 46. Art. 823.

83. Decree of the President of the Russian Federation dated June 13, 2012 № 808 «Issues of the Federal Service for Financial Monitoring» // CL RF. 2012. № 25. Art. 3314; 2023. № 14. Art. 2394.

84. Resolution of the Government of the Russian Federation dated April 23, 2021 № 636 «On Approval of the Regulations on the Federal Customs Service, Amendments to the Regulations on the Ministry of Finance of the Russian Federation and Invalidation of Certain Acts and Certain Provisions of Certain Acts of the Government of the Russian Federation» // CL RF. 2021. № 18. Art. 3146; 2021. № 26. Art. 4962.

85. Decree of the President of the Russian Federation dated August 7, 2004 № 1013 «Issues of the Federal Security Service of the Russian Federation» // CL RF. 2004. № 32. Art. 3314; 2023. № 21. Art. 3697.

86. Decree of the President of the Russian Federation dated December 21, 2016 № 699 «On Approval of the Regulations on the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation and the General Regulations on the Territorial Body of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the Subject of the Russian Federation» // CL RF. 2016. № 52 (Part V). Art. 7614; 2024. № 7. Art. 921.

87. Decree of the President of the Russian Federation dated September 30, 2016 № 510 «On the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation» // CL RF. 2016. № 41. Art. 5802; 2023. № 41. Art. 734.

88. Decree of the President of the Russian Federation dated January 13, 2023 № 10 «Issues of the Ministry of Justice of the Russian Federation» // 2023. № 3. Art. 553; № 42. Art. 7475.

89. Fesko D.S. Administrative and legal guarantees of the rights of citizens and organizations in the implementation of state control (supervision): theory and practice. M.: Eksmo, 2022. 288 p.