

## К ВОПРОСУ О БЮДЖЕТНЫХ ПОТЕРЯХ ПРИ РЕГИСТРАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ В ИНВЕСТИЦИОННОЙ ЗОНЕ г. САРОВА

*Весницкий И. А.*

В целях решения проблем сохранения ядерного комплекса г. Сарова, в соответствии с Законом РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» 4 февраля 1997 г. Дума г. Сарова приняла решение об открытии инвестиционной зоны г. Сарова (ИЗС), фактическая работа которой началась в апреле того же года. Сбздание ИЗС сопровождалось разработкой Программы социально-экономического развития г. Сарова на 1998-2000 гг. и имело своей целью сохранение и развитие научно-технологического, кадрового и образовательного потенциалов ЗАТО г. Саров, создание условий повышения эффективности его использования для обеспечения оборонной и экономической безопасности страны, недопущение критического отставания. технологического и образовательного отставания от наиболее развитых стран мира путем привлечения в ЗАТО средств внешних инвесторов.

На основании положения о ИЗС и налогового соглашения подписываемого с предприятиями-участниками итоговая сумма льгот составляет 62,25% (с учетом направления: 10% льготированной суммы платежей в Фонд развития конверсионных производств г. Сарова, 5% — в Фонд социального развития г. Сарова, 1% — в Фонд содействия правопорядку и безопасности ЗАТО г. Сарова).

На 1 января 1999 года в ИЗС было зарегистрировано 199 предприятий-участников фактически занимающихся финансово-хозяйственной деятельностью на территории следующих регионов:

- г. Саров — 37(18, 6%)
- г. Нижний Новгород и Нижегородская область — 64 (32,2 %);
- г. Москва и Московская область — 56 (28,1 %);
- г. Тольятти — 25(12,5%);
- г. Санкт-Петербург — 9 (4,6 %);
- другие регионы — 8 (4,0 %).

В структуре доходов городского бюджета налоговые доходы за период 1996-1998 гг. составили в среднем 71,5 процента. При этом их удельный вес вырос с 66,8 % в 1996 году до 76,9 % в 1998 году, что обусловлено как значительным снижением дотации из федерального бюджета (в номинальном выражении она сократилась со 100,1 млн. рублей до 36,7 млн. рублей, или в 2,8 раза), так и существенным ростом налогооблагаемой базы за счет привлечения в 1997-1998 гг. иногородних налогоплательщиков в качестве участников инвестиционной зоны этого ЗАТО (налоговые доходы возросли с 210,98 млн. рублей в 1996 году до 502,1 млн. рублей в 1998 году, или в 2,4 раза). Из общей суммы поступивших в 1997-1998 гг. налоговых платежей в размере 881,2 млн. рублей на налоговые поступления от предприятий, зарегистрированных в инвестиционной зоне, приходилось 200,7 млн. рублей, или 22,8%. По отношению к доходам городского бюджета указанные поступления составили 7,6 % в 1997 году и 24,3 % в 1998 году. Собираемость налогов превысила 99% (по РФ — 70%).

Приводятся различные оценки ущерба от деятельности ИЗС для бюджетов различных уровней. Так, например, представители Министерства финансов РФ оценивают ущерб, нанесенный ИЗС федеральному бюджету за 9 месяцев 1998 г., в размере 803 млн. руб. налогов, начисленных предприятиям инвестиционной зоны по полной ставке, без применения льгот.

Но практически, эта сумма никогда не была бы получена федеральным бюджетом. Ее фактическое распределение по статьям приведена в таблице 1. Таблица 1. Анализ поступлений от деятельности ИЗС за 9 мес. 1998 г.

Статьи поступлений	Сумма, млн руб.
Начисленные предприятиями ИЗС налоги (по полной ставке), всего	803
В т. ч.:	
Дополнительные начисления по налогу на прибыль (льгота предприятия становится его «прибылью» и вновь облагается налогом)	147
Налоги, полученные от ранее замороженных предприятий Нижегородской области.	78
Налоги, полученные от созданных в г. Сарове конверсионных предприятий	27
Налоги, относимые к местному бюджету	50
Налоги, относимые к местному и региональному бюджету	77
Налоги, относимые к федеральному бюджету	424

*По материалам различных источников*

Следовательно, реальные потери регионального и федерального бюджета от деятельности ИЗС за 9 месяцев 1998 г. составляют 77 и 424 млн руб. соответственно. С учетом же средней собираемости налогов по России, которая составляет порядка 70% можно прийти к выводу о том, что оценки ущерба для федерального и регионального бюджетов от деятельности ИЗС зачастую значительно преувеличены.

Кроме того, в отличие от многих российских СЭЗ, в инвестиционной зоне г. Сарова действует общий таможенный режим Российской Федерации.

Сегодня законодательная и исполнительная власти Российской Федерации признают необходимость сохранения инвестиционных зон ЗАТО. В условиях, когда практически все иные формы СЭЗ в России оказались неспособными решать поставленные перед ними задачи, положительный опыт ЗАТО требует пристального внимания и изучения.