

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

Н.С. Давыдова, Е.В. Валова

*Министерство промышленности и транспорта
Удмуртской Республики*

Статья посвящена вопросу необходимости формирования концепции устойчивого развития промышленности в рамках системного развития промышленного комплекса региона. Авторами представлена модель разработки и реализации данной концепции, а также определены цели и задачи региональной промышленной политики, предложен ряд ее приоритетных направлений.

В условиях неустойчивого экономического роста промышленная политика является инструментом, определяющим дальнейшее развитие региона. Основным документом промышленной политики должна стать концепция устойчивого развития промышленности, предполагающая системное понимание развития промышленного комплекса региона, а также содержащая конструктивные ориентиры промышленной политики (рис. 1).



Рис. 1. Модель разработки и реализации концепции устойчивого развития промышленности

Промышленная политика, основываясь на целях развития региона, используя средства развития, включая ресурсы, источники и условия развития, формы воздействия, должна быть направлена на достижение конкретных результатов промышленного развития (рис. 2).

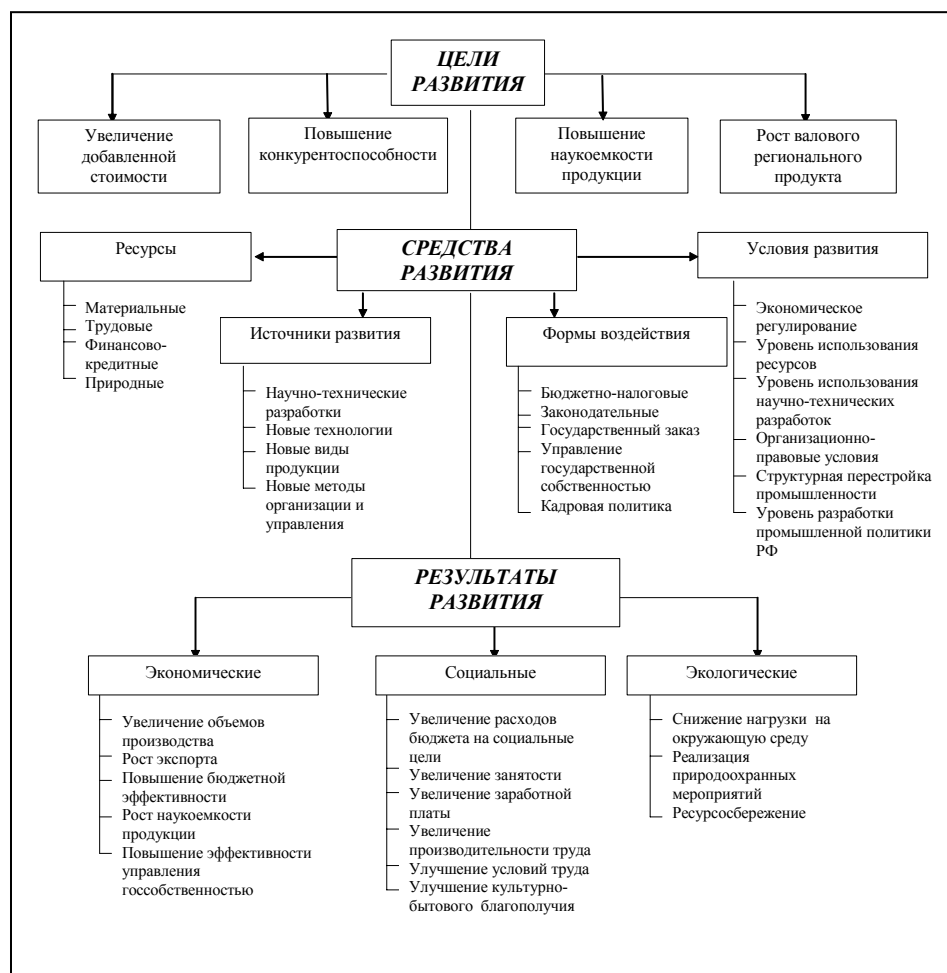


Рис. 2. Логически-структурная модель развития промышленности региона

Цели и задачи региональной промышленной политики

Системообразующей целью промышленной политики является повышение конкурентоспособности продукции и технического уровня промышленности, обеспечение выхода инновационной продукции и высоких технологий на внутренний и внешний рынки, замещение импортной продукции и перевод промышленности на основе инновационно активного промышленного производства в стадию устойчивого роста.

Исходя из этого можно сформулировать задачи промышленной политики:

1. Обеспечение опережающего роста производства продукции перерабатывающих отраслей по сравнению с добывающими отраслями, разработка новых видов продукции, технологий, материалов, использование имеющегося научно-технического задела и новых результатов фундаментальных и прикладных исследований.

2. Формирование конкурентной среды, создание равных и предсказуемых условий экономической деятельности.
3. Стимулирование экономического роста через поддержку формирующихся цепочек импортозамещения.
4. Содействие созданию кредитных и лизинговых институтов, направленных на поддержку экспорта и освоение новых сегментов внутреннего рынка.
5. Обеспечение прозрачности процедур кредитования со стороны органов государственной власти субъекта РФ, их конкурсный или аукционный характер.
6. Модернизация производственных звеньев и отдельных технологий.
7. Усиление технического контроля и внедрение современных систем качества, сертификации продукции.
8. Развитие технологий двойного назначения, включая технологии получения новых материалов, информационные технологии, высокопроизводительное промышленное оборудование, оборудование для защиты окружающей среды и др.

Для достижения главной цели промышленной политики и решения задач наиболее целесообразным сценарием развития промышленности является сценарий опережающего развития тех отраслей, продукция и услуги которых пользуются спросом на региональном, российском и мировом рынках. Основой сценария является повышение доли добавленной стоимости (углубление степени переработки в процессе перехода от сырья к полуфабрикатам и затем — к сложным готовым изделиям).

В рамках предлагаемого сценария важнейшими задачами являются:

- изучение внутреннего регионального спроса и развитие кооперации;
- ориентация на российский рынок и рынок стран СНГ;
- диверсификация экспорта с постепенным увеличением доли продукции обрабатывающих отраслей с относительно высокой добавленной стоимостью, на конкретных узких сегментах рынка, где имеются выраженные конкурентные преимущества.

Основные этапы реализации сценария.

Этап 1. Реформирование предприятий и повышение эффективности их управления.

Этап 2. Закрепление позитивных тенденций, достигнутых на первом этапе. Продолжение процессов технического перевооружения в машиностроении и металлообработке, металлургии. Распространение инвестиционной активности на другие отрасли промышленности. Реализация мер политической, организационной и экономической поддержки внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий.

Этап 3. Дальнейшее развитие высокотехнологичных производств, внедрение новейших технологий, модернизация на этой основе всех отраслей промышленности, расширение экспорта продукции глубокой переработки.

Критерии выбора приоритетов региональной промышленной политики

Целью определения приоритетов развития промышленности является определение отраслей, критически важных для промышленного развития региона, оказывающих значительное влияние на его социально-экономическое развитие. Определение приоритетных направлений развития промышленности осуществляется на основании определенных критериев. Экономическая практика выработала несколько способов определения точек экономического роста: по удельному весу

отрасли в общем объеме продукции, произведенной в области за определенный период; по доле убыточных предприятий в отрасли; по уровню рентабельности отраслей; по денежному выражению полученной отраслями прибыли; по совокупности ведущих предприятий; по бюджетной эффективности отраслей [1].

В субъектах Российской Федерации накоплен некоторый опыт по формированию и реализации региональной промышленной политики. Наибольший интерес представляет опыт Пермской области, где приоритеты развития промышленности определялись на основании следующих критериев: доля в общем объеме промышленного производства; доля объема выпускаемой конкурентоспособной продукции, поставляемой на экспорт; доля поступлений в консолидированный бюджет региона; уровень рентабельности; доля занятых в промышленности от общего числа экономически активного населения региона; уровень социальной значимости отрасли [2].

В Удмуртской Республике формирование промышленной политики также основано на определении приоритетных отраслей промышленности, однако перечень критериев отбора расширен:

1. Удельный вес отрасли в объеме промышленного производства республики.
2. Рост отрасли по объемам промышленного производства.
3. Доля убыточных предприятий в отрасли.
4. Уровень рентабельности отраслей.
5. Денежное выражение полученной отраслями прибыли.
6. Поступление налоговых платежей на 1 рубль произведенной продукции.
7. Доля занятых в отрасли от численности занятых в промышленности.
8. Производительность труда.
9. Удельный вес валовой добавленной стоимости.
10. Удельный вес интеллектуальной собственности отрасли в общей стоимости интеллектуальной собственности промышленности.
11. Износ основных промышленно-производственных фондов.
12. Финансовая устойчивость и платежеспособность.

Следующим шагом в определении приоритетов может стать группировка отраслей промышленности в зависимости от их роли в развитии региона и характера государственного регулирования и поддержки отрасли. Представляется целесообразным выделить три группы отраслей:

Первая группа — отрасли критически важные для промышленного развития региона, оказывающие значительное влияние на социально-экономическое развитие региона. Для стимулирования развития этих отраслей необходимо применение прямых методов государственной поддержки.

Вторая группа — отрасли, не играющие в настоящее время значительной роли в развитии региона, но устойчиво и быстро развивающиеся, а следовательно, приоритетные на перспективу. У данных отраслей имеются реальные возможности развития на собственной финансовой базе, а задача государственной власти состоит в том, чтобы создать условия для ее укрепления без прямого финансового участия. Целесообразно самостоятельное развитие отраслей второй группы на основе самофинансирования и предоставление косвенных мер государственной поддержки в форме финансирования инвестиционных проектов, отбор которых необходимо осуществлять по критериям бюджетной и экономической эффективности с целью получения максимальной отдачи от реализации проекта в долгосрочной перспективе.

Третья группа отраслей — это отрасли, находящиеся в сложной ситуации в связи с их значительным техническим отставанием и не способные самостоятельно выйти из кризиса, но при этом обладающие социальной значимостью для региона. Для стимулирования развития данных отраслей целесообразно применение мер по стимулированию внутреннего спроса, лизинга, предоставление косвенных мер государственной поддержки (рис. 3).

К примеру, в Удмуртии на этапе обсуждения приоритетов развития промышленности к первой группе отраслей относятся машиностроение и металлообработка и черная металлургия, ко второй — химическая и нефтехимическая промышленность, медицинская промышленность, стекольная, к третьей — легкая промышленность, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.

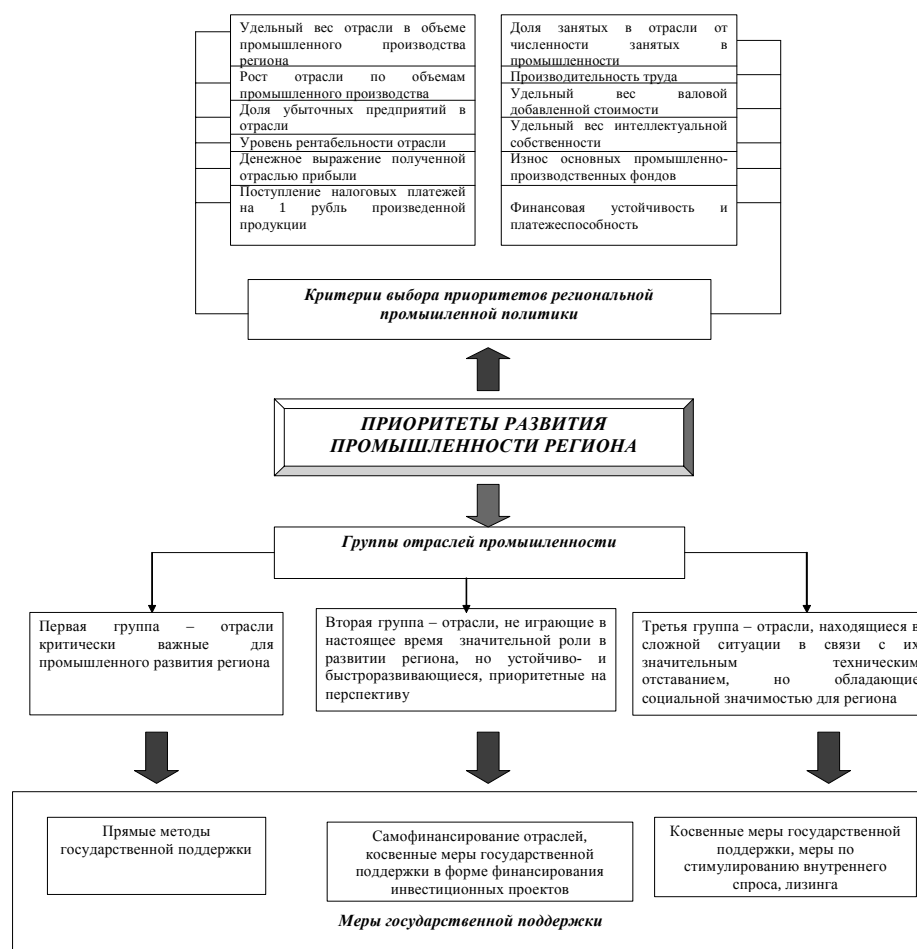


Рис. 3. Приоритеты развития промышленности региона

Основываясь на приоритетах развития промышленности, можно предложить следующие направления промышленной политики.

1. Развитие предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК) России в регионе.

Это стратегически важное направление развития для тех регионов, основу промышленности которых составляют предприятия ОПК. Развитие предприятий ОПК, расположенных на какой-либо территории, должно быть взаимоувязано с политикой федерального центра. В связи с этим важным представляется лоббирование интересов предприятий на федеральном уровне, активное участие в реформировании оборонно-промышленного комплекса России посредством участия в реализации федеральных целевых программ.

2. Подготовка промышленных предприятий к деятельности в условиях ВТО.

Данное направление промышленной политики приобретает особую актуальность в связи с интеграцией России в мировую экономику, требующей присоединения ко Всемирной торговой организации. Став членом ВТО, Россия вынуждена соблюдать правила и нормы этой организации, предполагающие создание принципиально новых организационно-правовых условий функционирования производства, в том числе открытие отечественного рынка для иностранной конкуренции. Кроме того, вступление России в ВТО предполагает отказ от государственной поддержки отдельных секторов экономики. Поэтому крайне важно в ближайшие несколько лет оказать поддержку тем отраслям промышленности, которые могут быть конкурентоспособны в условиях вступления России в ВТО. В дальнейшем необходим отказ от поддержки приоритетов развития промышленности в сторону наращивания адаптивного и инновационного потенциала промышленности посредством создания благоприятной среды, снятия институциональных ограничений, обеспечения политической стабильности. В настоящее время на региональном уровне важно разработать предложения по целенаправленной подготовке предприятий к вступлению России в ВТО и деятельности в новых условиях. Деятельность региональной государственной власти должна заключаться в разработке региональных программ развития исходя из перспектив работы промышленности в условиях ВТО; создании системы обучения руководства и специалистов предприятий по вопросам качества и конкурентоспособности; стимулировании предприятий к внедрению моделей менеджмента и качества в соответствии с международными стандартами.

3. Управление государственной собственностью.

В настоящее время управление государственной собственностью осуществляется посредством управления долями собственности в уставных капиталах предприятий; государственных закупок; акционирования предприятий; бюджетного финансирования республиканских целевых программ и т.д. Для повышения эффективности управления акциями, находящимися в государственной собственности, необходимо ввести механизм сохранения государственной доли в уставном капитале для экономически значимых акционерных обществ при осуществлении ими дополнительных эмиссий; привлечь стратегических собственников, приобретающих значительные пакеты акций под условия инвестиций; повысить инвестиционную привлекательность акционерных обществ в некоторых случаях за счет уменьшения государственной доли в уставном капитале.

4. Совершенствование менеджмента на предприятиях.

В настоящее время недостаточно внимания на промышленных предприятиях Удмуртии уделяется современным методам управления. На многих предприятиях ограничиваются маркетинговыми исследованиями рынка, продвижением продукции и составлением кратко- и среднесрочных планов развития предприятия. Кро-

ме того, крупные предприятия имеют вспомогательные непрофильные производства, работа которых целиком зависит от состояния основного производства, и при сложностях со сбытом основной продукции они также испытывают затруднения. В свою очередь, наличие недозагруженных производственных мощностей не позволяет добиваться конкурентоспособных цен на конечную продукцию предприятия. Совершенствование менеджмента на предприятии направлено, во-первых, на внедрение стратегического управления развитием предприятия, во-вторых, на передачу непрофильных производств малому бизнесу на аутсорсинг. Кроме того, необходимым условием повышения эффективности работы предприятий является использование современных технологий управления инженерными данными, систем автоматизированного проектирования.

5. Совершенствование административных и ассоциативных структур.

Важнейшим фактором регионального развития является деятельность ассоциативных структур. Необходимо установление партнерства между различными уровнями власти, между предприятиями и ВУЗами, НИИ, промышленными ассоциациями, где на их базе могут быть сформированы научно-технические центры, занимающиеся внедрением инновационной продукции.

6. Инновационная политика.

Ключевым экономическим приоритетом на современном этапе развития является перевод промышленности на инновационный путь развития. Цель инновационной политики заключается в обеспечении вклада науки и техники в повышение экономической эффективности и производительности труда, в ресурсосбережение и достижение на этой основе конкурентоспособности на мировом рынке. Стратегическим направлением инновационной политики должно быть создание регулярного научного рынка достижений в области создания новых машин, оборудования, приборов и технологий. Не менее важным направлением деятельности является формирование и развитие научно-технической и инновационной инфраструктуры, способной решить задачу коммерциализации новых технологий и обеспечить внедрение результатов научно-технологической деятельности в производство. Необходима инновационная инфраструктура, адекватная возможностям и требованиям экономики.

7. Инвестиционная политика.

Особое внимание при реализации промышленной политики необходимо уделить стимулированию инвестиционной активности промышленных предприятий. Одним из направлений инвестиционной политики может стать совершенствование регионального инвестиционного законодательства, являющегося основополагающим фактором повышения инвестиционной привлекательности территории и стимулирования инвестиционной активности в регионе. Кроме того, целесообразной является организация государственной инвестиционной деятельности в соответствии с приоритетами развития промышленности, льготное налогообложение приоритетных производств, субсидирование процентной ставки кредитов коммерческих банков по наиболее эффективным инвестиционным проектам.

8. Экологическая политика.

Поскольку одним из параметров, характеризующих устойчивое промышленное развитие, является сокращение отрицательного воздействия промышленных предприятий на окружающую среду, а также развитие, основанное на воспроизводимых ресурсах, экологическая политика становится важнейшим направлением промышленной политики. Целесообразно увеличивать объемы промышленного производства только за счет высокотехнологичных, наукоемких производств с

наименьшей нагрузкой на окружающую среду. При этом необходимым является сокращение доли неблагополучных в экологическом отношении предприятий и производств. Экологическая политика может реализовываться посредством разработки правовых, экономических, организационных условий рационального природопользования.

9. Организация межрегиональной и внутриреспубликанской кооперации.

Необходимо целенаправленно формировать систему кооперационных связей, что позволит увеличить поступления в бюджетную систему, повысить устойчивость развития промышленности, что в дальнейшем даст значительный мультипликационный эффект на все сферы экономики. В основе кооперации лежит узкая специализация производства, являющаяся способом обеспечения интенсивного развития предприятий, быстрой амортизации и обновляемости основных фондов. Государственная политика должна быть направлена на повышение роли государственного заказа органов исполнительной власти субъекта РФ, предоставление государственной поддержки промышленным предприятиям.

10. Кадровая политика.

Целесообразность реализации кадровой политики в рамках развития промышленности заключается в том, что качество образования, уровень обучения, квалификация работников напрямую влияют на способность предприятий конкурировать на внутренних и внешних рынках. Целью кадровой политики должно стать удовлетворение потребностей предприятий промышленности и промышленной инфраструктуры региона в кадрах рабочих, специалистов и управленцев, в профессионально-квалификационной структуре и количестве, необходимых для устойчивого промышленного роста. Промышленная кадровая политика включает комплекс мер, способствующих развитию кадрового потенциала промышленности через создание возможностей продуктивной занятости, инвестирование в человеческий капитал в целях увеличения индивидуальной производительности, стимулирование механизмов адаптации к требованиям рынка.

Промышленная политика должна воплотиться в конкретные действия всех ее субъектов, как государственной власти региона, так и промышленных предприятий, научных организаций, кредитных учреждений. Только через взаимодействие всех заинтересованных субъектов возможно создание прозрачного, доступного общественности, согласованного с нею механизма государственного правового и экономического регулирования промышленного развития, являющегося основой устойчивого экономического развития региона.

Литература

1. Гутман Г.В. и др. Управление региональной экономикой / Г.В. Гутман, А.А. Мироедов, С.В. Федин; под ред. Г.В. Гутмана. М., 2002. 176 с.
2. Андреев А., Кислинг В., Торхов А., Тушнолобов Г., Ураева Т. Концепция развития промышленности Пермской области на период 1999–2003 гг. Ориентиры будущего // Серия «Промышленность Прикамья в XXI веке». Вып. 02/99. Пермь, 1999. 72 с.