

ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1996–2003 ГОДАХ

М.Г. Шашков, Н.Ф. Поляков

Управление МНС России по Нижегородской области

В работе сделана оценка состояния социально-экономического развития Российской Федерации в 1996–2003 годах и перспектив его изменения на период со второго полугодия 2003 года до 2005 года. Оценка базируется на данных и прогнозах социально-экономического развития России за период 1996–2003 годы. При разработке сценарных условий социально-экономического развития страны и ее регионов учитывались реалии прошедших лет.

Экономическая ситуация в стране в 1996 году характеризовалась следующим: низкая дисциплина платежных отношений между субъектами хозяйственной деятельности; рост задолженности по зарплате и социальным трансфертам; увеличение доли денежных суррогатов и бартера; угроза расширения процесса долларизации экономики; недостаточная эффективность налоговой системы; увеличение доли теневой экономики; высокие объемы государственных заимствований; существование большого количества неэффективных собственников; низкие размеры инвестиций в реальный сектор экономики; низкие доходы значительной части населения страны.

С учетом указанных реалий Минэкономики РФ были разработаны сценарные условия социально-экономического развития на 1997 год, в соответствии с которыми в 1997 году следовало обеспечить: повышение роли государства как собственника; прирост инвестиций в реальный сектор экономики; сокращение объемов государственных заимствований на внутреннем финансовом рынке; развитие смешанного государственно-частного финансирования; повышение уровня налоговых изъятий; обновление основного капитала предприятий через инвестиции и активную управленческую политику; реализацию минимальных социальных гарантий.

Согласно альтернативному варианту ожидалось, что ситуация будет характеризоваться более медленным снижением темпов инфляции (до 1,6% в месяц); сохранением депрессии и продолжением спада производства; сжатием потребительского и инвестиционного спроса; отсутствием роста налоговых поступлений в бюджет; возвращением к политике эмиссионной подпитки бюджета; снижением уровня жизни населения.

Оценка прогноза социально-экономического развития РФ на 1998 год показала, что прогноз правительства оказался слишком оптимистичным. Реалиями 1997–1998 годов стали низкая дисциплина платежных отношений между субъектами хозяйственной деятельности, существование самовоспроизводящегося механизма роста задолженности по зарплате и социальным трансфертам, увеличение доли денежных суррогатов, бартера, расширение процесса долларизации экономики, недостаточная эффективность налоговой системы, увеличение доли теневой экономики, нарастание диспропорций между высокими объемами экспорта, де-

нежных накоплений и низкими объемами инвестиций в реальный сектор экономики.

При разработке правительством сценария-прогноза на 1998 год утверждалось, что влияние негативных факторов будет существенно снижено. Предполагалось, что рост производства будет иметь место во всех сферах экономики. Однако этого не произошло. Как показывает мировой опыт, реформирование экономики невозможно за столь короткий срок. Рост производства, при условии благоприятной внешней конъюнктуры, был возможен только в отраслях, значительная часть продукции которых идет на экспорт.

Следует подчеркнуть особую роль конверсии промышленных предприятий в России, которая выявила ряд трудноразрешимых проблем, ставших причиной исключительно тяжелого финансового и экономического состояния этих предприятий. К внешним причинам, обусловившим указанные проблемы, можно отнести: резкое сокращение военного заказа; чрезмерно короткие сроки проведения конверсии; недостаточное правовое, научное и методическое сопровождение конверсии; недостаток финансовых средств для проведения конверсии; ослабление государственного управления конверсионными процессами.

Предполагалось, что экономика вступит в фазу перехода к умеренному росту при смещении акцента реформ в сферу структурных преобразований на микроуровне. Однако при решении этой задачи пришлось столкнуться с существенными трудностями внешнего и внутреннего характера, что не позволило решить поставленную задачу.

При формировании прогноза социально-экономического развития регионов на 1999 год учитывались следующие сценарные условия и варианты развития ситуации в России. В области инвестиционной деятельности: привлечение внутренних источников инвестирования; восстановление доверия иностранных инвесторов; эффективная антимонопольная политика; возврат внешних долгов; принятие Налогового и Бюджетного кодексов. В области развития реального сектора экономики: поддержка местных производителей импортозамещающей продукции; эффективная таможенная политика правительства; рациональная ценовая политика; поддержка экспорто- и импортоориентированных предприятий. В области формирования бюджетных доходов: низкая собираемость налогов; низкие доходы основной части населения; неэффективная система взимания подоходного налога; неэффективность реализации государственной монополии на алкогольную продукцию; решение проблемы неплатежей.

Исходя из сценария развития экономики России были установлены следующие основные направления региональной экономической и социальной политики в 1999 году. Налоговая политика: реализация на территории субъектов РФ федеральных нормативных актов в сфере налогообложения; разработка предложений по изменению налогового законодательства; реализация местных нормативных актов, направленных на увеличение поступления денежных средств в местные бюджеты; реализация мер по повышению собираемости налогов; проведение активной налоговой политики, направленной на стимулирование инвестиций в реальный сектор экономики; сокращение потерь бюджета от экономически неэффективных налоговых льгот; совершенствование и развитие нормативно-правовой базы единого налога на вмененный доход. Финансово-бюджетная политика: мобилизация доходов в бюджет областей; оптимизация и рационализация затрат бюджета; совершенствование внутриобластных межбюджетных отношений. Ценовая политика: обеспечение прогнозируемой динамики цен и тарифов на продукцию, товары и

услуги; создание условий для выхода из кризиса и стабилизации экономики, промышленности; принятие мер по стабилизации продовольственного рынка и ограничению роста цен на основные продукты питания; изменение тарифов на важнейшие социальные услуги населению. Инвестиционная политика: повышение управляемости инвестиционными процессами; привлечение внешних ресурсов для финансирования инвестиционных проектов; реализация межотраслевых программ; оказание поддержки предприятиям и организациям в привлечении инвестиций. Социальная политика: разработка комплекса мер, направленных на обеспечение социальных гарантий; внедрение учета получателей льгот и пособий. Антимонопольная политика: основная задача — обеспечение оптимального соотношения государственного регулирования и рыночного саморегулирования на товарных рынках.

Ослабление в начале 2000 года действия факторов стабилизации и роста, полученных в результате августовского кризиса 1998 года, привело к замедлению прироста производства за счет импортозамещения. Потенциальная доля рынков, открытая для импортозамещения, в 2000 году практически заполнена конкурентоспособными товарами внутреннего производства.

Процессы импортозамещения начались в третьем квартале и достигли своего максимума в четвертом квартале 1998 года — первом квартале 1999 года. К концу 1999 года этот резерв роста был исчерпан и в 2000 году не изменился.

Таким образом, пик отдачи от использования благоприятных факторов роста был пройден в 2000 году. Его результаты вошли в базу этого года. В следующем году позитивное влияние этих факторов было близко к исчерпанию. Практически полностью использованы возможности оживления производства и за счет таких факторов, как сокращение издержек на оплату живого труда, снижение издержек на сырье, энергию и транспорт, рост валютной рентабельности экспортной составляющей в объемах выпуска ряда отраслей и увеличение объемов поставок на экспорт. Кроме того, дальнейшее развитие экономики в рамках сырьевой экспортоориентированной модели уже исчерпало себя с точки зрения экономической безопасности. Ряд факторов способствовали усилению конкуренции на внутреннем рынке отечественных и импортных товаров, что также повлияло на замедление динамики промышленного производства. Среди них заметное место занимают: внешнеэкономическая конъюнктура, способствующая поступлению в страну иностранной валюты, что оказывает воздействие на ускорение динамики импорта; закупки продовольствия ввиду неблагоприятных климатических условий текущего года.

К концу 2002 года были получены следующие результаты: в целом удалось преодолеть негативные тенденции, сложившиеся в экономике в конце 2001 года.

Положительными темпами характеризовалась динамика основных макроэкономических показателей при постепенной смене факторов экономического роста (уменьшении влияния внешних факторов и повышении влияния внутренних).

Сохранилась финансовая стабильность, которая обеспечивалась устойчивым профицитом федерального бюджета. Снизились темпы инфляции, прежде всего под воздействием сдержанной бюджетной и денежно-кредитной политики Правительства Российской Федерации и Банка России. В соответствии с принятым графиком обслуживался государственный долг, причем без новых внешних заимствований. Снижился чистый отток российского капитала за рубеж. Устойчивой и предсказуемой оставалась ситуация на валютном рынке.

По расчетам Минэкономразвития России, с февраля 2000 года реально восстанавливалась положительная динамика ВВП, с исключением сезонного и календарного факторов* (рис. 1).

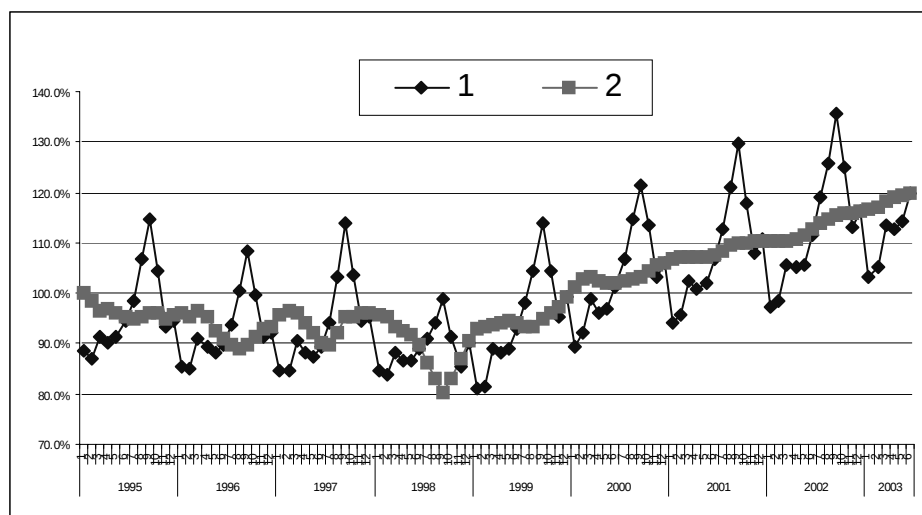


Рис. 1. Динамика ВВП с исключением сезонной и календарной составляющих (2) и без исключения (1), (январь 1995 г. (2) — 100%)

Определяющими факторами роста ВВП по компонентам счета производства были рост промышленного производства, сельского хозяйства и услуг торговли.

Тенденция спада промышленного производства, проявившаяся в октябре 2001 года — январе 2002 года, сменилась с февраля 2002 года на возрастающую. Наибольшими темпами роста характеризовалось производство в цветной металлургии, пищевой и топливной промышленности, промышленности строительных материалов.

В структуре использования ВВП основными компонентами, обеспечившими рост, были существенное увеличение конечного потребления домашних хозяйств и рост физических объемов экспорта.

После приостановки экономического роста в конце 2002 года, в первом полугодии 2003 года рост ВВП, с исключением сезонного и календарного факторов, по расчетам Минэкономразвития РФ, возрастал с ежемесячным приростом от 0,3% до 0,7%.

В первом полугодии 2003 года расчет динамики промышленного производства с исключением сезонной и календарной составляющей показывает восстановление тенденции к росту после некоторого спада в октябре-ноябре предыдущего года (рис. 2).

* Показатели, приведенные на графиках в данной работе, взяты на интернет-сайте Министерства экономического развития и торговли РФ.

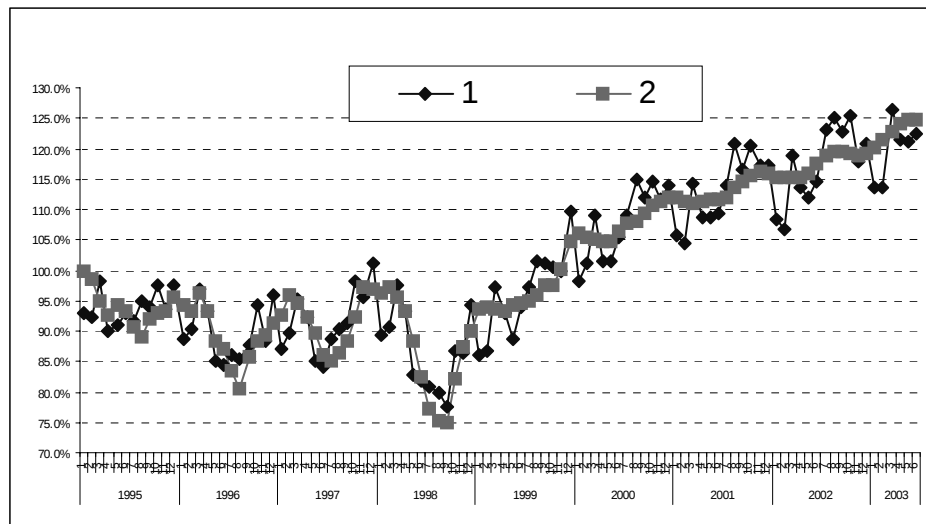


Рис. 2. Динамика промышленного производства с исключением сезонной и календарной составляющих (2) и без исключения (1), (январь 1995 г. (2) — 100%)

Вместе с тем высокие темпы роста ВВП в начале 2003 года к соответствующему периоду 2002 года в значительной степени (на 1/3) определяются низкой базой сравнения — в I квартале 2002 года наблюдался некоторый спад производства ВВП, промышленности и особенно инвестиций в основной капитал.

В целом в первом полугодии рост производства был обусловлен высоким внешним спросом и его трансформацией, во все большей степени, во внутренний спрос (потребительский и инвестиционный).

В первом полугодии 2003 года объем инвестиций в основной капитал к соответствующему периоду предыдущего года составил 111,9% против 102,% в первом полугодии 2002 года. Таким образом, инвестиционная активность в начале текущего года характеризуется более высокой динамикой, чем в начале 2002 года.

К середине 2002 года закончилась инвестиционная пауза, связанная с отменой инвестиционной льготы по налогу на прибыль, что сказалось на низких темпах роста инвестиций в 2002 году (рис. 3).

Основными факторами, определившими рост инвестиций, являлись: благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура (в первую очередь высокие мировые цены на энергоресурсы), обеспечившая усиление инвестиционной активности в отраслях ТЭКа; падение доходности по рублевым и валютным финансовым инструментам, что стимулирует частных инвесторов вкладывать средства в реальный сектор экономики; сокращение оттока капитала при общем росте валовой прибыли экономики является дополнительным источником инвестиций за счет собственных средств.

Вместе с тем остается значительным неостребованный инвестиционный потенциал, который характеризуется большим разрывом между сбережениями, с одной стороны, и накоплениями и инвестициями — с другой. Этот разрыв в настоящее время составляет около 10% ВВП.

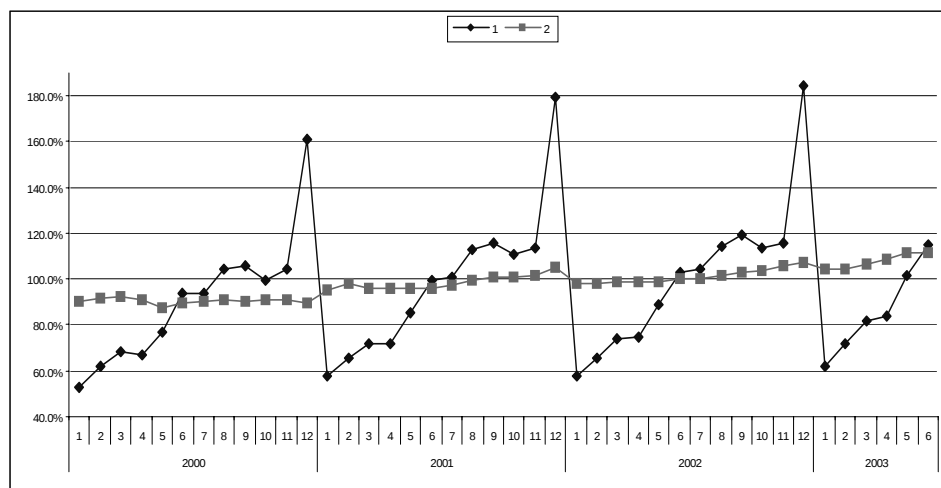


Рис. 3. Динамика инвестиций с исключением сезонной и календарной составляющих (2) и без исключения (1) (март 1996 г. — 100%)

В 2003 году постепенно снижаются темпы инфляции: с 2,4% в январе до 0,8% в мае и июне. В целом за первое полугодие 2003 года потребительские цены увеличились к декабрю 2002 года на 7,9% против 9% за первое полугодие 2002 года, причем замедление темпов инфляции проходило в условиях растущего платежеспособного спроса населения.

Итоги первых шести месяцев 2003 года позволяют, с учетом накопленной траектории, оценивать положительную динамику в целом за 2003 год по важнейшим макроэкономическим показателям, причем по большинству показателей темпы роста превышают достигнутые в 2002 году.

Среди основных задач государства на период со второй половины 2003 года до 2005 года можно выделить следующие.

Условия и факторы развития российской экономики в 2003 году и на период до 2005 года подтверждают основные задачи и приоритеты экономического и социального развития, определенные в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002–2004 годы). В 2003 году будут сохраняться цели развития, являвшиеся основными в 2002 году. Это последовательное повышение уровня жизни населения, снижение социального неравенства, сохранение независимости и культурных ценностей России, обеспечение достойных места и роли страны в мировом сообществе.

Основными проблемами развития России, которые необходимо решить в среднесрочной перспективе, являются: преодоление послекризисного спада уровня жизни и создание благоприятных условий для расширения внутреннего спроса; рост качества основных социальных благ; обеспечение неукоснительного выполнения государством своих финансовых обязательств; улучшение инвестиционного и предпринимательского климата; расширение инвестиций в основной капитал для обеспечения устойчивого экономического роста; повышение конкурентоспособности российской экономики на мировом рынке.

Исходя из стоящих перед Россией проблем, важнейшими приоритетами реформирования, определенными в среднесрочной программе, являются: реформа

государственной службы и системы государственного регулирования, обеспечение увеличения капитализации банков, повышение их финансовой устойчивости, развитие системы ипотечного кредитования, продолжение структурных реформ, вступление России в ВТО, погашение внешнего долга, своевременное и полное выполнение обязательств по которому, наряду с устойчивым экономическим ростом, обеспечит улучшение кредитной и, прежде всего, инвестиционной привлекательности России и российских компаний.