

НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НАКАНУНЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

И.И. Борисова

Нижегородский государственный университет

В статье рассматриваются вопросы конкурентоспособности российской экономики и ее регионов, некоторые направления региональной политики накануне вступления России в ВТО, сделана попытка спрогнозировать возможные последствия вступления России в ВТО для Нижегородской области.

Ориентация на создание в России экономики открытого типа предполагает активную вовлеченность страны в международное разделение труда. Эффективная реализация данной стратегии возможна при условии вступления России во Всемирную торговую организацию.

Однако в этих условиях остро встает проблема конкурентоспособности национальной экономики. Согласно данным о конкурентоспособности национальных экономик, рассчитываемых авторитетными международными организациями, Россия занимает последние места в ряду стран, включаемых в обзоры, после развивающихся стран Африки, Латинской Америки, а также многих республик бывшего СССР. По суммарному экономическому потенциалу, определяемому размером ВВП, Россия в 2003 г. занимала 16-е место в мире, объем российского ВВП составил 4% от американского уровня, чуть более 9% от уровня Японии 28% — уровня Китая, 73% — уровня Индии.

Следует отметить, что за годы реформ доля ВВП России в мировом валовом внутреннем продукте сократилась более, чем в 2 раза и в настоящее время составляет около 1,5%.

Заметный разрыв между Россией и другими, не только развитыми, но и развивающимися государствами и странами с переходной экономикой отмечается по душевому размеру ВВП и объему ВВП в расчете на 1 отработанный человеко-час. В 2003 г. Россия в рейтинге конкурентоспособности, рассчитываемом по показателю ВВП на один отработанный человеко-час, занимала 43-е место. ВВП России в расчете на душу населения составил 2780 долларов или менее 8% от уровня США, 9–11% от уровня Италии, Франции, Германии и Великобритании, около 13% от уровня Сингапура и 87% уровня Турции.

Практика функционирования российской экономики за период 1991–2003 гг. Еще более обозначила проблематику, связанную с ее открытостью относительно внешней среды. 2003 г. Стал определенным рубежом подведения итогов развития экономики страны за годы реформ в целом и в посткризисный период в частности. Наша страна вступает в новую фазу экономических взаимоотношений с внешним миром с учетом уже реализованных и намечаемых преобразований в сфере как внутренней, так и внешней политики, проведения административной реформы, определенной модернизации системы государственного регулирования экономики, прежде всего ее внешнеэкономической сферы. За период 1999–2003 гг. ВВП страны увеличился на 30%, экспорт вырос на 79%, индекс «условий торговли» увеличился на 61%, что свидетельствует о весьма позитивных изменениях во внешнеторговой сфере национальной экономики. По данным международной статистики темпы роста отечественной экономики в целом за вышеуказан-

ный период были выше общемирового показателя и Россию наряду с Китаем и Индией (отличающихся столь же высокими темпами роста) эксперты мирового банка называли «локомотивами» мировой экономики.

Тем не менее следует отметить, что на сегодняшний день создан лишь плацдарм для дальнейшего закрепления позитивных тенденций развития национальной экономики в долгосрочном плане. До сих пор рост количественных индикаторов макроэкономического роста не сопровождается качественными, структурными изменениями в экономике России. По-прежнему преобладающими в структуре промышленного производства являются топливно-сырьевые отрасли и отрасли первичного предела, ориентированные на экспорт, в которых сконцентрирован основной объем капиталовложений — 80% от промышленного. Степень износа основных фондов индустриального сектора составляет 53%, средний срок службы оборудования превысил 20 лет.

Жизнеспособность российской экономики в настоящее время обеспечивается за счет экспорта. Рост ВВП в 2003 г. почти на 80% был обеспечен ростом экспорта, структура которого значительно отягощает решение проблемы повышения эффективности международной специализации национальной экономики.

Одной из первоочередных задач в настоящее время становится задача формирования эффективной государственной политики создания конкурентоспособной национальной экономики. Международный опыт показывает, что эффективное решение проблемы возможно при активном участии страны в международных организациях, в том числе в деятельности Всемирной торговой организации (ВТО).

Членство в ВТО является неотъемлемой частью процесса глобализации, в котором наша страна принимает весьма активное участие и в иерархии целей внешнеэкономической политики России в ближайшие годы именно данный вопрос занимает верхнюю ступень. Условия присоединения к ВТО определяют общий режим экономического взаимодействия со всеми государствами мира, зафиксированный разумный уровень защиты отечественных рынков и продолжительность переходного периода. Важность данного вопроса определяется еще и тем, что членами ВТО уже стали многие республики бывшего СССР — Молдова, Киргизия, Грузия, Армения и другие, которые являются важными внешнеторговыми партнерами России.

Вступление России в ВТО несомненно усилит процессы институциональных изменений в стране, что позитивно скажется на показателях экономического роста. В то же время необходим комплекс мер по компенсации издержек вступления в ВТО для отдельных отраслей и регионов и повышению мобильности экономики.

Особое значение для внутриэкономического развития в первые годы после вступления России в ВТО будут иметь институциональные изменения, влияющие на предпринимательскую среду. Потребуется не простое содействие приспособлению существующих хозяйственных образований и структур к новым условиям большей открытости экономики или реакция на возникающие проблемы, а активная и целенаправленная государственная политика, проведение упреждающих институциональных преобразований.

Необходимые институциональные реформы очевидно должны носить одновременно и приспособляющий характер (для соответствия требованиям ВТО), и трансформирующий характер (для обеспечения формирования рыночных институтов в российской экономике и содействию эффективным структурным сдвигам).

Институциональные преобразования несомненно коснутся и сферы поддержки экспортной деятельности российских предприятий. В частности, необходимо более активно формировать институциональную структуру государственного содействия российскому экспорту, прежде всего экспорту товаров высокой степени переработки, высокотехнологичной продукции гражданского назначения.

Особое внимание привлекает региональный аспект последствий вступления в ВТО. В силу неоднородности развития российских регионов необходима взвешенная региональная политика, направленная на устойчивое развитие всех регионов. Для всестороннего исследования регионального аспекта присоединения к ВТО недостаточно лишь анализа внешнеторговой деятельности регионов, необходимо учитывать процессы, происходящие на уровне перестройки отраслевой структуры регионов.

Разрабатываемая государством региональная политика несомненно должна включать меры по адаптации экономик региона и базироваться на следующих принципах:

- 1) повышении конкурентоспособности промышленных предприятий;
- 2) рационализации процесса распределения всех видов ресурсов, прежде всего энергетических, информационных и финансовых, а также активное применение ресурсосберегающих технологий;
- 3) оптимизации партнерских связей;
- 4) стимулировании и поддержке инноваций;
- 5) развитии корпоративной инфраструктуры.

Основное влияние на экономики регионов от вступления в ВТО будет обусловлено изменением таможенных тарифов, что приведет к изменениям в объемах импорта и созданию условий для увеличения или сокращения собственного производства импортозамещающей продукции, что скажется на размерах производства в сопутствующих отраслях и на численности занятых, а следовательно и на доходах населения. Изменения в тарифной политике могут оказать ощутимое воздействие в том случае, если импорт составляет не менее, чем 10% реализуемых товаров на региональных рынках.

Для Нижегородской области характерна высокая степень экономической освоенности территории, мощный производственный и научно-технический потенциал. Структура промышленности Нижегородской области сложилась таким образом, что доминирующими отраслями являются наиболее уязвимые с точки зрения вступления в ВТО, то есть отрасли машиностроения. Доля обрабатывающих отраслей в промышленности области составляет почти 77%. Увеличение импорта, которое произойдет при снижении таможенных пошлин на ввоз аналогичной продукции из более развитых стран, может привести к сокращению уровня производства в этих отраслях.

При проведении прогноза относительно последствий вступления России в ВТО для нашего региона следует учитывать как конкурентные преимущества, так и слабые стороны экономики Нижегородской области.

К конкурентным преимуществам экономики области можно отнести:

- благоприятное геополитическое положение, что позволяет усилить межрегиональные торгово-производственные связи;
- достаточно высокий уровень развития инфраструктуры и возможности ее дальнейшего развития, прежде всего транспорта;
- достаточно высокий уровень квалификации трудовых ресурсов и их относительная дешевизна;

- уникальность некоторых промышленных производств и научно-исследовательских институтов;
- наличие сложившихся международных связей, способствующих интеграции экономики региона в мировую экономику.

К уязвимым сторонам экономики региона можно отнести:

- несоответствие структуры промышленного производства параметрам промышленных регионов развитых стран, низкая доля в выпуске и экспорте обрабатывающей промышленности наукоемкой, высокотехнологичной продукции;
- высокий уровень ресурсоемкости в промышленности;
- низкая инновационная активность на фоне морально устаревшего и физически изношенного оборудования, что препятствует модернизации производства и повышению производительности труда;
- невысокий уровень оплаты и плохо развитая система стимулирования труда;
- низкая мобильность организационно-управленческих систем предприятия, неспособность эффективно реагировать на изменения конъюнктуры рынка.

Тем не менее в целом Нижегородская область относится на сегодняшний день к лидерам по Приволжскому Федеральному округу и по сравнению с другими областями ее положение может быть более стабильно при вступлении России в ВТО. Но все же руководство предприятий области не испытывает оптимизма и не готово в основной своей массе к вступлению в ВТО. По мнению предпринимателей области необходимо принять ряд мер по защите отечественных товаропроизводителей, к основным из них относятся:

- ограничение тарифов на услуги естественных монополий;
- отмена пошлин на ввоз передовых технологий, оборудования, не имеющих отечественных аналогов;
- введение налоговых льгот на инвестиции и высокие технологии;
- снижение налогообложения на период обновления основных фондов;
- упрощение процедуры организации совместных предприятий, прежде всего в производственной сфере.

Как показывают опросы, предприятиям области потребуется до 8 лет для организации производства конкурентоспособной продукции, т.е. для подготовки к работе по правилам ВТО.

В целом эффективность мероприятий, направленных на адаптацию регионов к новым условиям осуществления внешнеэкономической деятельности будет зависеть от комплексности их решения, от дифференцированного подхода к анализу положения в каждом регионе и отрасли, от качества взаимодействия между предприятиями и региональными органами управления в период перехода к новым условиям хозяйствования в рамках ВТО.

Выделяют несколько путей экономического развития регионов:

- инерционный путь, основанный на активном использовании ресурсной базы региона и росте объемов экспорта сырья;
- экспортно-ориентированный путь развития, основанный на уменьшении налогового бремени для экспортеров, что приведет к сокращению потребления и повышению безработицы;
- потребительски-ориентированный путь развития может быть обеспечен за счет стимулирования потребительского спроса и опоры на импортозаме-

шение, что приведет к поддержке потребления и социальной сферы за счет бюджетного перераспределения доходов от сырьевого экспорта и экономии на инвестициях.

Наиболее эффективным представляется одновременное стимулирование государством и экспорта и потребительского спроса, что требует активного привлечения инвестиций.

Обобщая опыт развития стран и регионов можно выделить следующие типы стратегий развития:

1) Стратегия использования природных ресурсов, приемлемая для тех регионов, в которых есть возможности для экспорта добываемого сырья и топлива.

2) Стратегия «преследования», основанная на использовании дешевой рабочей силы и предусматривающая производство конкурентоспособной продукции, ранее производимой в развитых странах. В данном случае потребитель получает не новый продукт, а уже известный образец, но по более низкой цене.

3) Стратегия «передовых рубежей» предусматривает создание нового продукта и технологий, основанных на использовании достижений научно-технического прогресса.

Для большинства регионов России, в том числе и для Нижегородской области, в настоящее время реально возможна смешанная стратегия, основанная на двух последних. Стратегию «передовых рубежей» можно применить в производстве некоторых видов вооружений, в атомной и авиационной промышленности, для большинства же отраслей реальной может быть стратегия «преследования», прежде всего с целью сохранения позиций на внутреннем рынке.

Экономическая политика как на государственном, так и на региональном уровне должна носить дифференцированный характер, т.е. с точки зрения применяемых методов строиться индивидуально для разных групп производств. С учетом объективной сложности разработки региональных программ они должны составляться на основе сценарного подхода, другими словами учитывать все три сценария развития экономики региона — оптимистический, пессимистический и реалистический. В целом региональная политика должна быть направлена на развитие отраслей, от которых зависит жизнеспособность экономики области, разработку механизмов по стимулированию «точек роста» и развитие механизмов разработки и внедрения инноваций, формирование нового привлекательного имиджа области, как одного из ключевых факторов повышения конкурентоспособности предприятий региона.

Литература

1. Веркей Ж. Вступление России в ВТО: выбор стратегии // Проблемы прогнозирования. 2002. № 5.
2. Горбань М. Россия и ВТО: мифы и реальность // Вопросы экономики. 2002. № 2.
3. Концепция промышленной политики нижегородской области на период 2002–2005 гг.
4. Комиссаров А.В. Некоторые направления совершенствования организации внешнеэкономической деятельности в России // Внешнеэкономический бюллетень. 2003. № 12.

5. Рязанцев А.П. Проблема повышения открытости российской экономики // Внешнеэкономический бюллетень. 2004. № 4.
6. Туров А.В. От монополии внешней торговли к регулированию внешнеэкономической деятельности // Внешнеэкономический бюллетень. 2004. № 1.