

МИГРАЦИОННАЯ ДИНАМИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

© 2007 г.

А.В. Шаламов

Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского

vestnik_nngu@mail.ru

Поступила в редакцию 6.06.2007

Проведен анализ законодотворческих документов по вопросам миграционной политики за последние несколько лет (2001–2007 гг.). С опорой на существующую нормативно-правовую базу показана динамика миграционных процессов в современной России.

На демографическое развитие России, в том числе и на воспроизводство населения, огромное влияние оказывают миграционные процессы.

На их упорядоченность были направлены следующие законодательные акты: «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики»; «О продлении срока межведомственной рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию миграционного законодательства Российской Федерации»; «О Правительственной комиссии по миграционной политике»; «О миграционной карте»; «О полномочиях МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации в области миграции» [1].

Позиция государства по вопросу о регулировании миграции следующая: сделать незаконную миграцию законной. В 2001–2007 гг. правительство Российской Федерации предприняло ряд мер, направленных на упорядочение режима пребывания в стране иностранных граждан, на решение проблем вынужденных переселенцев.

Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 110-ФЗ содержит комплекс мер, направленных на создание условий для привлечения в Российскую Федерацию квалифицированных легальных трудовых ресурсов [2].

В постановлениях правительства Российской Федерации № 665, 682, 683 (2006 г.) [3] регламентируется привлечение иностранной рабочей силы: в целях осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на 2007 г. установлена квота на выдачу 308 842 приглашений на въезд в РФ; квота на выдачу 6 млн безвизовых разрешений на работу иностранным гражданам; снижение доли иностранцев в сфере розничной торговли до 40% в срок до 1 апреля 2007 г., исключение

иностранцев из сферы розничной торговли до 31 декабря 2007 г.

По данным Федеральной миграционной службы РФ, общее число легально работающих мигрантов в 2005 г. составило 702,5 тыс. человек, в 2006 г. – 1300 тыс. человек [4]. Тем не менее, по подсчетам экспертов, нелегально живут и работают в России сверх легальных мигрантов от 6 до 14 миллионов иностранных граждан [5].

Таким образом, предпринятые государством меры по упорядочению внешних миграционных потоков не решили многих проблем: большинство регионов сокращают квоты на осуществление трудовой деятельности для иностранных граждан; проблемы вынужденных переселенцев должным образом не решаются. В основном миграционные потоки носят стихийный характер. Выход из этой ситуации, по мнению правительства РФ, в обеспечении осознанного выбора соотечественниками места своего будущего проживания и работы с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации. С пятнадцатилетним опозданием государство предприняло попытку комплексно подойти к проблеме содействия добровольному переселению зарубежных соотечественников.

В целях создания условий для обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, были приняты следующие нормативные документы.

Указ Президента Российской Федерации «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [6]. В соответствии с данным указом утверждена государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которая направлена на объединение потенциала зарубежных соотечественников с

потребностями развития российских регионов и нацелена на стимулирование и организацию процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов, а также компенсацию естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в РФ. Также данным указом утвержден план мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В соответствии с указом правительство РФ утвердило:

— Программу работы с соотечественниками за рубежом на 2006–2008 годы [7] – в целях создания благоприятных условий для осознанной реализации соотечественниками права на добровольное переселение в РФ.

— Правила предоставления и согласования проекта программы субъекта РФ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, государственной поддержки за счет средств федерального бюджета [8] (вступили в силу с 1 января 2007 г.).

— Правила рассмотрения и согласования проекта программы субъекта РФ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [9].

— О компенсационном пакете участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [10].

— Правила выплаты единовременного пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей [11].

— Правила выплаты участникам Государственной программы ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности [12].

Вышесказанное позволяет сделать следующие выводы.

С 1 января 2007 г. начала действовать государственная программа по переселению соотечественников из-за рубежа, но во многих регионах для переселенцев не предлагается жилье, да и сама процедура переселения не

продумана до мелочей. Принимать переселенцев в 2007 г. будут только в 12 пилотных регионах, и принять они смогут до 50 тыс. человек.

Вопрос регулирования демографических процессов в области миграционной политики стоит на личном контроле у президента Российской Федерации, что говорит о значимости вышеуказанной проблематики. В своём выступлении в Австралии 10.09.2007 г. В.В. Путин сказал: «Мне бы очень хотелось, чтобы все почувствовали, что перевернута новая страница в отношениях между Россией и россиянами, проживающими за границей» [13].

Было бы здорово, если бы в современной России наконец-то «заработала» вышеуказанная нормативно-правовая база в области миграционной политики и были бы созданы благоприятные условия для иммиграции наших соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья, обустройства их на новом месте жительства. Тогда демографическая ситуация в России будет характеризоваться не пугающей депопуляцией, то есть преобладанием числа умерших над родившимися, а прогрессивным воспроизводством населения нашей Родины, пусть на первое время простым, а затем и расширенным.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 23 февраля 2002 г. № 232 / СЗ РФ. 2002. № 8. Ст. 813; Распоряжение Президента РФ от 10 июля 2002 г. № 328-рп. / СЗ РФ. 2000. № 28. Ст. 2859; Постановление Правительства РФ от 21 июня 2002 г. № 453; Распоряжение Правительства РФ от 9 ноября 2002 г. № 1549-р. / СЗ РФ. 2002. № 45. Ст. 4530; Приказ МВД РФ от 31 мая 2002 г. № 522/ПГ. 11.06.2002 г.
2. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» / Система «Гарант».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 г. № 665. «Об утверждении на 2007 г. квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности»; Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 г. № 682. «Об утверждении квоты на выдачу разрешений иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы»; Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 г. № 683. «Об установлении на 2007 г. допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли на

территории Российской Федерации» / Система «Гарант».

4. Ромодановский К. Новых граждан в Россию надо звать не уговорами, а рублем // Аргументы и факты. – 9 января 2007 г. – С. 9.

5. Вознесенская О. Фантом «многонациональности» // Наши земляки. – 18 апреля 2007 г. – С. 3.

6. Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» / Собрание законодательства Российской Федерации. 2006 г. № 26. Ст. 2820.

7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.10.2006 г. № 1370-р. «Программа работы с соотечественниками за рубежом на 2006-2008 годы».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2006 г. № 622. «Правила предоставления и согласования проекта программы субъекта РФ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, государственной поддержки за счет средств федерального бюджета» / Система «Гарант».

9. Постановление Правительства Российской

Федерации от 07.12.2006 г. № 751. «Правила рассмотрения и согласования проекта программы субъекта РФ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» / Система «Гарант».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.01.2007 г. № 1. «О компенсационном пакете участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» / Система «Гарант».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 г. № 7. «Правила выплаты единовременного пособия на обустройство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей» / Система «Гарант».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 г. № 8. «Правила выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от

MIGRATION DYNAMICS IN MODERN RUSSIA

A. V. Shalamov

An analysis of law-making documents on migration policy covering the period 2001-2007 is presented. The dynamics of migration processes in modern Russia is demonstrated with reference to the existing regulatory and legal framework.

трудо­вой, пред­при­ма­тель­ской и иной
де­я­тель­но­сти» / Система «Гарант».
13. www.vesti.ru