

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ ПОЛИТОЛОГИЯ РЕГИОНОВЕДЕНИЕ

УДК 327.7

## «ЧЕРНОМОРСКАЯ СИНЕРГИЯ» ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА КАК НОВАЯ ИНИЦИАТИВА РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

© 2009 г.

*О.А. Колобов, Д.В. Краснов*

Нижегородский госуниверситет им. Н.И. Лобачевского

fmo@unn.ru

*Поступила в редакцию 06.03.2009*

В связи со вступлением Болгарии и Румынии в Европейский союз (ЕС) в 2007 г., Европейская комиссия инициировала особую стратегию развития отношений со странами и организациями региона Большого Причерноморья – «Черноморскую Синергию». Начало реализации этой стратегии сопровождается необходимостью установления особых рамок взаимодействия с Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС). Как государство-член этой организации, Россия, признавая позитивную роль, которую может сыграть в регионе Европейский союз, выступает за развитие равноправных партнерских отношений между ЧЭС и ЕС. Широкая региональная проблематика все более активно выходит на повестку дня диалога России и Евросоюза, оказывая существенное воздействие на его содержание.

*Ключевые слова:* Европейский союз, Большое Причерноморье, Организация Черноморского экономического сотрудничества, Россия.

1 января 2007 г. Болгария и Румыния вступили в Европейский союз, границы которого, таким образом, непосредственно вышли к черноморскому побережью. С точки зрения европейских лидеров, этот факт поставил интеграционный блок перед необходимостью особой стратегии в отношении Причерноморского региона в целом на основе более активного вовлечения ЕС в происходящие там политические, экономические и иные процессы. В этой связи 11 апреля 2007 г. Европейская комиссия представила на рассмотрение Совета ЕС и Европарламента свою новую инициативу регионального сотрудничества, которую назвала «Черноморской Синергией». Потребность выработки особого курса по отношению к данному региону была выражена в документе следующим образом:

«Регион Черного моря является особой географической зоной, богатой натуральными ресурсами и стратегически расположенной на пересечении Европы, Центральной Азии и Ближнего Востока. С его многочисленным населением, регион стоит перед лицом ряда возможностей и вызовов для его жителей. Регион является растущим рынком с большим потенциалом

развития и важным центром энергетических и транспортных потоков. Однако это также и регион с неразрешенными замороженными конфликтами, многими проблемами окружающей среды и недостаточным контролем границ, что дает почву для нелегальной миграции и организованной преступности. Несмотря на значительные положительные сдвиги за последние годы, по-прежнему остаются различия в скорости экономических реформ и качестве управления среди различных стран региона. Динамичный региональный ответ на эти проблемы может принести большую пользу гражданам затрагиваемых стран, а также содействовать всеобщему процветанию, стабильности и безопасности в Европе» [1, р. 2].

Важным моментом в представленной инициативе является то, что она стремится создать особую, отдельную от других стратегию Евросоюза в Причерноморье. Ее «синергический» характер заключается как раз в том, что подход Еврокомиссии основан на сочетании трех разных составляющих, которое и призвано дать определенную «добавленную стоимость» во взаимодействии ЕС с региональными акторами.

Первая из этих составляющих касается Турции и охватывает целый комплекс взаимосвязанных мер в процессе подготовки этой страны к вступлению в Евросоюз. Вторую составляющую образует блок государств, в отношении которых ЕС проводит т.н. «европейскую политику соседства»<sup>1</sup>. К ним относятся Азербайджан, Армения, Грузия, Молдавия и Украина. Наконец, третьим элементом оказывается «стратегическое партнерство» с Россией. Кроме того, не стоит забывать и о фактически четвертом звене стран, а именно о Болгарии, Греции и Румынии, которые также включены в рамки «Синергии» и, как действительные члены ЕС, призваны сыграть особую роль в проведении новой инициативы в жизнь. Обращает на себя внимание и тот факт, что четыре государства: Азербайджан, Армения, Греция и Молдавия – не имеют непосредственного выхода к берегу Черного моря, но Еврокомиссия относит их к региону в силу того, что «история, близость и тесные связи делают их естественными региональными акторами» [1, р. 2].

Понятие «Большого Причерноморья» в последние несколько лет достаточно прочно вошло в обиход как в российском, так и в западном научном дискурсе<sup>2</sup>. Актуальность такой расширительной трактовки с практической точки зрения подчеркивается и в подготовленном Еврокомиссией документе:

«Масштаб действий мог бы выходить за пределы региона как такового, поскольку многие виды деятельности остаются прочно связанными с соседними регионами, в особенности с Каспийским морем, Центральной Азией и Юго-Восточной Европой. Должна существовать тесная связь между подходом к Черному морю и Стратегией ЕС для Центральной Азии. Черноморское сотрудничество, таким образом, будет включать в себя существенные межрегиональные элементы. Оно также будет принимать во внимание другие программы регионального сотрудничества, поддерживаемые международными организациями и третьими странами» [1, р. 3].

Основным международным объединением, действующим в зоне Большого Причерноморья, является Организация Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), в настоящее время охватывающая двенадцать государств, из которых только два – Албания и Сербия – не включены Евросоюзом в рамки «Черноморской Синергии». В Брюсселе понимают всю важность диалога с данной организацией на региональном уровне, подчеркивая, что «широкое членство организации Черноморского экономического сотрудничества и тот факт, что Россия

и Турция являются ее основоположниками, выражают решающее преимущество и могли бы существенно содействовать успеху Черноморской Синергии» [1, р. 9].

В отчете Еврокомиссии за первый год реализации «Черноморской Синергии» отмечается «быстрое развитие отношений» [2] между Европейским союзом и ЧЭС. В июне 2007 г. по итогам Стамбульского саммита ЧЭС Еврокомиссии был присвоен статус наблюдателя в организации, который также имеют семь государств – членов ЕС: Австрия, Германия, Италия, Польша, Словакия, Франция и Чехия. В совместной декларации по итогам встречи в верхах лидеры стран ЧЭС подтвердили «важность установления стратегических отношений между двумя организациями» [3].

14 февраля 2008 г. Украина, председательствовавшая в то время в ЧЭС, принимала заседание Совета министров иностранных дел (СМИД) организации, а также инициированную Брюсселем совместную встречу глав внешнеполитических ведомств ЧЭС и ЕС. Несмотря на то что по итогам киевских встреч был произведен запуск процесса «сотрудничества Черноморской Синергии» [4], всеобъемлющего консенсуса достичь не удалось. Основным критиком продвигаемого ЕС подхода к региональному взаимодействию выступила Россия, которая высказалась за более высокую роль Черноморского экономического сотрудничества на основе равноправного диалога организации с Евросоюзом. А.И. Денисов, первый заместитель министра иностранных дел России, возглавлявший в Киеве российскую делегацию, пояснил позицию Москвы следующим образом:

«Черноморская Синергия, являющаяся в нашем видении логичным развитием политики соседства ЕС в применении к региону Черного моря, к сожалению, ставит ЧЭС, региональную организацию с пятнадцатилетним стажем сотрудничества, структурированными институтами и солидным багажом реализуемых проектов, лишь в ряд с другими форматами взаимодействия на Черном море, многие из которых еще и не проявляли себя в практических делах. Как нам представляется, ценность настоящей встречи, ее главная цель, о которой в организации ЧЭС неоднократно велась речь, заключалась бы в запуске процесса плодотворного взаимовыгодного сотрудничества, синергии двух организаций – ЧЭС и ЕС. Формат Евросоюз – страны Черноморского региона выводит нас скорее на двусторонние рамки взаимодействия ЕС с отдельными причерноморскими государствами. При этом и у России, и у всех без исключения

стран – членов ЧЭС существуют и развиваются налаженные двусторонние каналы диалога с Европейским союзом. Мы по-прежнему уверены, что встреча имела бы больший эффект, если бы проводилась в формате ЧЭС – ЕС. Можно было бы договориться о конкретных формах и направлениях взаимодействия двух организаций в Черноморском регионе. В этом была бы видна т.н. «добавленная стоимость» мероприятия» [5].

В Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной 12 июля 2008 г. президентом России Д.А. Медведевым, также достаточно ясно указан подход Москвы «к развитию всестороннего практического взаимодействия в Черноморском и Каспийском регионах на основе сохранения индивидуальности Организации Черноморского экономического сотрудничества» [6].

Черноморское экономическое сотрудничество, учрежденное в 1992 г., стало полноформатной международной организацией в 1999 г., когда был принят ее Устав. Приоритетными областями сотрудничества в силу специфики региона стали энергетика, транспорт и окружающая среда – то есть именно те, на которых сакцентировал особое внимание и Евросоюз в рамках «Черноморской Синергии». В связи с этим становится более понятной реакция России на инициативу Еврокомиссии, в которой видится не что иное, как попытка перехватить инициативу в регионе на основе более удобной для Брюсселя идеологической базы и треков взаимодействия. И если Турция, в силу собственной устремленности в Евросоюз, похоже, готова смириться с той лидерской ролью, которую ЕС стремится обосновать в Причерноморье, то, с точки зрения России, амбиции европейских идеологов затрагивают жизненно важные интересы страны в регионе.

Речь здесь идет не только о конкурирующих инфраструктурных проектах, но и о различном видении проблематики урегулирования т.н. «замороженных конфликтов», что стало особенно очевидно в ходе «размораживания» ситуации вокруг Южной Осетии, приведшей к боевым действиям в августе 2008 г., признанию Россией независимости Абхазии и Южной Осетии с последующим дипломатическим противостоянием России и европейских государств на разных уровнях. Все это свидетельствует о том, что взаимодействие в рамках Большого Причерноморья становится еще одним проблемным вопросом на повестке дня России и Евросоюза и, более того, даже своеобразным средоточием всего комплекса накопившихся за последние

годы проблем, начиная с энергодиалога и заканчивая продолжающейся неопределенностью в отношениях сторон в смежных соседних областях на постсоветском пространстве.

#### Примечания

1. Европейская политика соседства (European Neighbourhood Policy) представляет собой стратегию, принятую в поддержку и развитие широкомасштабного процесса расширения Европейского союза в 2004 г. Она призвана установить новые рамки взаимоотношений между Евросоюзом и теми из его восточных и южных соседей, которые в обозримой перспективе не рассматриваются в качестве возможных членов блока. К ним ЕС относит: Азербайджан, Алжир, Армению, Белоруссию, Грузию, Египет, Израиль, Иорданию, Ливан, Ливию, Молдавию, Марокко, Палестинскую автономию, Сирию, Тунис, Украину / См.: European Neighbourhood Policy. Strategy Paper. Brussels: Communication from the Commission COM(2004) 373 final, 12.05.2004. URL: [http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/strategy/strategy\\_paper\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/strategy/strategy_paper_en.pdf) (дата обращения: 13.10.2008).

2. См., например: Асмус Р. Евро-атлантическое Причерноморье // Россия в глобальной политике. Май-июнь 2007. № 3. URL: <http://www.globalaffairs.ru/numbers/26/7699.html> (дата обращения: 13.10.2008); Язкова А. Большой Черноморский узел // Вестник Европы. 2007. № 21. URL: <http://magazines.russ.ru/vestnik/2007/21/ia5.html> (дата обращения: 13.10.2008).

#### Список литературы

1. European Commission, Communication COM(2007) 160 final to the Council and the European Parliament, Black Sea Synergy – A New Regional Cooperation Initiative. Brussels, 11.04.2007. URL: [http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com07\\_160\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com07_160_en.pdf) (дата обращения: 13.10.2008).

2. European Commission, Communication COM(2008) 391 final to the Council and the European Parliament, Report on the First Year of Implementation of the Black Sea Synergy. Brussels, 19.06.2008. URL: [http://ec.europa.eu/external\\_relations/blacksea/doc/com08\\_391\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/external_relations/blacksea/doc/com08_391_en.pdf) (дата обращения: 13.10.2008).

3. Declaration on the Occasion of the Fifteenth Anniversary Summit of the Black Sea Economic Cooperation. Istanbul, 25.06.2007. URL: <http://www.bsec-organization.org/documents/declaration/summit/Reports/Istanbul%202007.pdf> (дата обращения: 13.10.2008).

4. Joint Statement of the Ministers of Foreign Affairs of the Countries of the European Union and of the Wider Black Sea Area. Kyiv, 14.02.2008. URL: [http://ec.europa.eu/external\\_relations/blacksea/doc/joint\\_statement\\_blacksea\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/external_relations/blacksea/doc/joint_statement_blacksea_en.pdf) (дата обращения: 13.10.2008).

5. Выступление руководителя российской делегации первого заместителя министра иностранных дел России А.И. Денисова на встрече министров иностранных дел Европейского союза и Черноморского региона. Киев, 14.02.2008. URL: <http://www.in.mid.ru/ns-dipecon.nsf/fc2e4121e6d9ec>

5343256a0c003fb7d2/f3581f07a69832cbc3257413003132ba?OpenDocument (дата обращения: 13.10.2008).

6. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федера-

ции Д.А. Медведевым 12.07.2008. URL: <http://www.mid.ru/ns-osndoc.nsf/0e9272befa34209743256c630042d1aa/d48737161a0bc944c32574870048d8f7?OpenDocument> (дата обращения: 13.10.2008).

#### **«BLACK SEA SYNERGY» OF THE EUROPEAN UNION AS A NEW INITIATIVE OF REGIONAL COOPERATION**

*O.A. Kolobov, D.V. Krasnov*

Due to Bulgaria's and Romania's accession to the European Union (EU) in 2007, the European Commission launched a special strategy to develop relations with the countries and organizations of the region of the wider Black Sea area – «Black Sea Synergy». The beginning of implementation of this strategy is facing the need for establishment of a special framework of interaction with the Organization of the Black Sea Economic Cooperation (BSEC). As a member state of this organization, Russia, recognizing a positive role that the European Union could play in the region, stands for the development of fully-fledged partnership relations between BSEC and EU. A wide range of regional problems is becoming more and more important on the agenda of EU-Russia dialogue having considerable effect on its substance.

*Keywords:* European Union, Larger Black Sea Area, Organization of the Black Sea Economic Cooperation, Russia.