

МЕСТО РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ РФ

А.А. Кавинов

Нижегородский коммерческий институт

Анализируются подходы к определению понятия «финансовая система представителей отечественных финансовых школ, рассматривается структура системы и содержание отдельных элементов, выделяются уровни системы, уточняется место региональных финансов в финансовой системе Российской Федерации.

В зарубежной литературе финансовая система определяется как совокупность рынков и инструментов, используемых для заключения финансовых сделок, обмена активами и рисками [1, 2, 3]. Данное определение отражает институционально-рыночную сторону финансов, но не их сущность как совокупность денежных отношений по поводу формирования и использования денежных фондов.

Отечественные специалисты при трактовке понятия «финансовая система» исходят из содержания финансов как экономической категории, но определяют ее по-разному.

Проф. С.И. Лушин, проф. В.А. Слепов полагают, что «под финансовой системой в узком смысле слова, т. е. исключая кредитные отношения, деятельность других финансовых посредников и фондовый рынок, принято понимать совокупность финансовых отношений, охватывающих формирование и использование первичных, производных и конечных денежных доходов» [4, с. 68]. Данное определение, на наш взгляд, отражает содержание финансов, но не финансовой системы как совокупности взаимосвязанных элементов.

Проф. Л.А. Дробозина полагает, что «финансовая система — это система форм и методов образования, распределения и использования фондов денежных средств государства и предприятий [5, с. 55]. На наш взгляд, приведенная трактовка слишком узка, поскольку отражает многообразие только форм и методов, но не уровней и задач финансовой системы.

Проф. А.М. Ковалева определяет финансовую систему как «совокупность различных сфер (звеньев) финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании денежных фондов и играет различную роль в общественном производстве» [6, с. 17]. Аналогичного мнения придерживаются проф. М.В. Романовский, проф. Г.Н. Белоглазова: «Под системой финансов понимается совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются различные денежные фонды (доходы)» [7, с. 36].

Проф. Д.Г. Черник, проф. А.З. Дадашев определяют финансовую систему двояко [8, с. 3]:

- как совокупность финансовых ресурсов предприятий и организаций (децентрализованных фондов денежных средств) и финансовых ресурсов государства (централизованных фондов денежных средств);
- как совокупность государственных финансовых органов и учреждений.

Проф. В.В. Ковалев предлагает рассматривать финансовую систему «как форму организации денежных отношений между всеми субъектами производственно-го процесса по распределению и перераспределению совокупного общественного

продукта» [9, с. 14]. В данном определении отсутствует необходимая множественность элементов любой системы, в том числе и финансовой.

В определении проф. Г.Б. Поляка объединены два подхода к финансовой системе – как совокупности финансовых отношений и как совокупности их форм и методов: «финансовая система представляет совокупность различных финансовых отношений, в процессе которых разными методами и формами распределяются, используются фонды денежных средств хозяйствующих субъектов, домохозяйств и государства [10, с. 73].

Проф. А.И. Балабанов, проф. И.Т. Балабанов пытаются синтезировать зарубежный и отечественный подходы к определению финансовой системы: «Финансовую систему можно рассматривать с позиций ее функций или институтов. Финансовая система государства – это совокупность денежных отношений, функционирующих в государстве. Такова функциональная точка зрения. С институциональной же точки зрения финансовая система представляет собой совокупность финансовых учреждений (банков, бирж и т.п.) [11, с. 32].

На наш взгляд, более полным определением финансовой системы, отражающим как ее многозначность, так и наличие особенностей в формировании и использовании денежных фондов, различий в назначении элементов, является трактовка проф. А.М. Ковалевой: «Финансовая система представляет собой совокупность различных сфер (звеньев) финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств, различной ролью в общественном воспроизводстве» [12, с. 23].

Анализ существующих подходов к определению финансовой системы позволяет установить, что большинство авторов совершенно справедливо полагают, что система — это совокупность определенных элементов (рис. 1), но сами элементы трактуются различно:

- рынки и инструменты;
- подсистемы финансовых отношений и ресурсов, возникающих у хозяйствующих субъектов, работников, государства;
- сферы (звенья) финансовых отношений;
- денежные отношения, функционирующие в государстве;
- формы и методы образования, распределения и использования фондов;
- отношения по поводу формирования и использования доходов;
- финансовые органы и учреждения;
- только финансовые учреждения.

Не вдаваясь в дискуссию по поводу правомерности того или иного подхода, определим свою точку зрения по данному вопросу. Исходя из содержания финансов как экономической категории, целесообразнее определять финансовую систему через совокупность денежных фондов и связанных с их формированием и использованием денежных отношений.

Большинство отечественных авторов, трактуя финансовую систему как совокупность сфер (звеньев), не всегда четко проводят разницу между данными понятиями. Неоднозначно задается и набор звеньев.

Проф. С.И. Лушин, проф. В.А. Слепов отмечают: «С точки зрения структуры финансовую систему можно рассматривать как совокупность сфер, звеньев, опосредующих формирование и использование доходов, а также как систему финансовых учреждений» [4, с. 69]. Сферы включают финансы «властных структур» и «самодельных субъектов экономической сферы».



Рис. 1. Подходы к определению финансовой системы

К финансам властных структур отнесены государственные (федеральные и региональные) и муниципальные финансы. Звенья государственной финансовой системы каждого уровня представлены бюджетом, внебюджетными фондами, кредитами и финансами предприятий соответствующего уровня подчиненности.

Проф. А.З. Дадашев, проф. Д.Г. Черник, дифференцируя внутри финансовой системы финансы хозяйствующих субъектов, государственные и муниципальные финансы и финансы населения (домашних хозяйств), выделяют как звенья государственных и муниципальных финансов бюджетный фонд и внебюджетные фонды [8].

Проф. А.М. Ковалева в составе финансовой системы выделяет две подсистемы: «общегосударственные финансы, за счет которых обеспечиваются потребности расширенного воспроизводства на макроуровне, и финансы хозяйствующих субъектов, используемые для обеспечения воспроизводственного процесса денежными средствами на микроуровне [6, с. 17].

Элементами первой подсистемы обозначены: бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит, фонды страхования, фондовый рынок.

Отметим, что проф. А.М. Ковалева совершенно справедливо полагает, что «разграничения финансовой системы на отдельные звенья обусловлено различиями в задачах каждого звена, а также в методах формирования и использования денежных средств [6, с. 18].

Проф. Г.Б. Поляк определяет состав территориальных финансов следующим образом [13, с. 253]:

1. Основная часть — региональные бюджеты;
2. Средства субъектов хозяйствования: финансовые ресурсы предприятий, находящихся в муниципальной собственности (как правило, коммунальные предприятия); финансовые ресурсы предприятий и организаций, направляемые ими на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов;
3. Территориальные внебюджетные фонды, формируемые за счет добровольных взносов предприятий и населения, специальных сборов. Внебюджетные фонды чаще всего имеют целевое назначение.

Проф. А.М. Бабич, проф. Л.Н. Павлова полагают, что «финансы субъектов РФ включают:

- средства бюджета субъекта РФ;
- государственные ценные бумаги, принадлежащие органам государственной власти субъекта РФ;
- другие денежные средства, находящиеся в собственности субъекта РФ [14, с. 412].

Проф. В.В. Ковалев выделяет не только сферы и звенья, но и подсистемы финансовой системы: в зависимости от методов формирования доходов экономических субъектов финансовую систему принято подразделять на сферы централизованных финансов (публичные финансы) и децентрализованных финансов (финансы организаций и финансовые домохозяйств).

Финансовая система как форма организации денежных отношений может быть подразделена на три взаимосвязанные подсистемы, обеспечивающие формирование и использование финансовых ресурсов соответственно: а) у хозяйствующих субъектов, б) у населения, в) у государства и органов местного самоуправления.

В каждой из выделенных подсистем используются специфические формы и методы образования и использования финансовых ресурсов; каждая из них имеет собственное функциональное назначение и соответствующий финансовый механизм, ориентированный на достижение собственных целей каждого из субъектов экономических отношений...

Эти подсистемы в свою очередь подразделяются на отдельные звенья (частные подсистемы) в зависимости от механизма формирования и использования денежных фондов у конкретных экономических субъектов [9, с. 15].

В качестве звеньев государственных финансов проф. В.В. Ковалев обозначает бюджет, государственный кредит и внебюджетные фонды [9].

Точка зрения проф. Б.М. Сабанти существенно отличается от позиций, рассмотренных выше: «Необходимость выделения отдельных звеньев финансов вызывается различиями в формах и методах образования фондов для нужд государства и их использования. На отдельных этапах общественно-производственного развития государства количество звеньев финансов может быть различным. Сегодня в России можно выделить четыре звена финансов:

- 1) государственные финансы;
- 2) государственный кредит;
- 3) финансы государственных предприятий;
- 4) специальные фонды.

В федеральном государстве первое звено по организационным признакам подразделяется на две подгруппы: централизованные финансы и финансы субъектов Федерации...

Такое деление не носит принципиального характера, поскольку формирование доходов на различных уровнях управления в принципе мало отличается, тем более в формировании нижестоящих бюджетов существенную роль играют трансферты, субвенции и другие формы регулирования бюджетов. Выделение подзвеньев важно с позиций управления финансами» [15, с. 20].

Проф. Б.М. Сабанти отмечает, что основой государственных финансов выступает бюджет, с которым тесно связаны два следующих звена – государственный кредит и финансы государственных предприятий. Отдельным звеном выделяются специальные фонды, создаваемые государством за счет как бюджетных, так и внебюджетных фондов, но используются для финансового обеспечения государственных предприятий [15, с. 21–22].

Акцентируем, на наш взгляд, важный момент с позиций определения состава финансовой системы: «Звенья финансовой системы как составная часть общей категории должны отвечать тем же признакам, что и финансы. Но каждое из звеньев должно иметь и собственные признаки, отличающие одно звено от другого. Эти отличительные признаки могут совпадать с признаками других категорий. Но никакая другая экономическая категория не имеет всех признаков вместе, кроме финансов и их звеньев. Так, государственный кредит имеет дополнительные признаки возвратности и платности, как и банковский кредит. Но у последнего нет признаков финансов» [15, с. 22].

Проф. Л.А. Дробозина в качестве составных элементов государственных финансов выделяет бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит, фонды государственного страхования [5, с. 60–65], а территориальных — бюджет, внебюджетные фонды и средства субъектов хозяйствования [5, с. 268–269]. К последним отнесены:

- финансовые ресурсы предприятий, находящихся в муниципальной собственности (как правило, это коммунальные предприятия);
- финансовые ресурсы предприятий, фирм, организаций, используемые ими на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов.

Проф. М.В. Романовский, проф. Г.Н. Белоглазова выделяют две подсистемы системы финансов России: государственных и муниципальных финансов и финансов хозяйствующих субъектов [7, с. 37]. В зависимости от конкретных форм и методов формирования доходов и денежных фондов укрупненные подсистемы дифференцируются авторами на более частные подсистемы (звенья). Звеньями государственной подсистемы выступают бюджеты, внебюджетные фонды, государственный кредит.

Проф. А.И. Балабанов, проф. И.Т. Балабанов, не выделяя региональные финансы в составе общегосударственных, в состав последних включают: бюджет, государственное страхование, государственное кредитование, внебюджетные фонды [11, с. 32–33].

Обобщение взглядов на структуру государственных финансов приведено в табл. 1.

Можно сделать вывод, что представители различных финансовых школ неоднозначно трактуют состав звеньев государственной финансовой системы. Все специалисты отмечают наличие бюджетов и внебюджетных фондов, более половины из них указывают на государственный кредит как звено системы, менее половины – на финансы государственных предприятий.

Фонды государственного страхования выделяются в отдельное звено представителями трех финансовых школ. Как единичные случаи в составе финансовой системы указаны фондовый рынок и государственные ценные бумаги в собственности субъекта.

Число звеньев существенно варьируется (от 2 до 5), наиболее часто встречаются представления о четырех- и трехзвенном составе государственных финансов.

Определим место региональной финансовой системы в системе финансов РФ, а также ее структуру. На наш взгляд, необходимо рассматривать не двух-, трех-уровневую, а четырехуровневую структуру, выделив:

I уровень — сферы (централизованные и децентрализованные финансы). Признаком дифференциации сфер можно считать субъекты, осуществляющие формирование и использование фондов: централизованные фонды создаются и распределяются государственными органами, органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; децентрализованные — хозяйствующими субъектами и населением;

II уровень — подсистемы. Сфера централизованных фондов включает подсистемы государственных и муниципальных финансов, выделение которых связано с особенностями федеративного устройства РФ и межбюджетных отношений;

III уровень — локальные подсистемы. Региональные финансы выступают локальной подсистемой подсистемы «Государственные финансы» и отличаются от локальной подсистемы «Федеральные финансы» наличием собственных денежных фондов и субъектов, ими распоряжающихся;

IV уровень — звенья. Под звеном будем понимать конкретный денежный фонд, имеющий собственные правила и источники формирования, а также распорядителей, отвечающий признакам финансов.

На наш взгляд, кроме выделяемых всеми специалистами в области финансов (табл. 1) бюджета и внебюджетных фондов как звеньев государственных финансов, к звеньям региональной финансовой системы следует отнести:

- субфедеральные займы;
- финансы унитарных государственных предприятий.

Таблица 1

№ п/п	Научные школы	Звенья							
		Бюджет	Вне-бюджетн. фонды	Госуд. кредит	Финансы госуд. предпр.	Фонды гос. страхов..	Фондов. рынок	Госуд. ценн. бумаги	Прочие денежные ср-ва в собственности субъекта
1	Проф. С.И. Лушин, проф. В.А. Слепов	+	+	+	+				
2	Проф. А.З. Дадашев, проф. Д.Г. Черник	+	+						
3	Проф. А.М. Ковалева	+	+	+		+	+		
4	Проф. Г.Б. Поляк	+	+		+				
5	Проф. А.М. Бабич, проф. Л.Н. Павлова	+	+					+	+
6	Проф. В.В. Ковалев	+	+	+					
7	Проф. БМ. Сабанти	+	+	+	+				
8	Проф. Л.А. Дробозина	+	+		+	+			
9	Проф. М.В. Романовский	+	+	+					
10	Проф. А.И. Балабанов, проф. И.Т. Балабанов	+	+	+		+			

Субфедеральные облигационные займы достаточно широко используются субъектами РФ для создания денежных фондов и отвечают всем признакам финансов: эмиссии облигаций регламентируются законами и нормативными актами; предметом отношений выступает денежный фонд, создаваемый с определенной целью, например, жилищное строительство, развитие областной инфраструктуры; субъектом отношений выступает государство в лице областной администрации, устанавливающее правила и формы эмиссии.

Структура региональной финансовой системы и ее место в системе финансов РФ отражены на рис. 2.



Рис. 2. Структура региональной финансовой системы и ее место в системе финансов Российской Федерации

Отметим, что в отличие от внебюджетных фондов федерального уровня, формируемых в принудительном порядке, внебюджетные фонды региона создаются также и как добровольные пожертвования и имеют тенденцию к количественному сокращению.

Являясь частью централизованных финансов, региональные финансы обеспечивают решение макроэкономических задач в отличие от децентрализованных финансов, призванных способствовать решению задач на микроуровне.

Задачей федеральных государственных финансов является концентрация финансовых ресурсов в распоряжении государства и направление их на финансирование общегосударственных нужд. Региональные финансы выполняют ту же задачу, но применительно к субъекту Федерации.

Вхождение в состав государственных финансов имеет следствием то, что для региональной системы характерны те же методы формирования и направления использования денежных фондов, что и для федеральной системы. Основным методом формирования денежных фондов на региональном уровне является принудительное изъятие части дохода юридических и физических лиц под контролем государства в соответствии с законом, а методом использования фондов — безвозмездное финансирование.

Звенья региональной финансовой системы аналогичны федеральной системе и имеют тот же источник формирования фондов — национальный доход, создаваемый в сфере материального производства.

Исследование места региональных финансов в финансовой системе России позволяет уточнить понятие региональной финансовой системы. Будем понимать под финансовой системой совокупность денежных фондов (бюджета субъекта РФ, его внебюджетных фондов, субфедеральных займов, финансов государственных предприятий) и связанных с их формированием и использованием денежных отношений, входящих составной частью в системы государственных и централизованных финансов и имеющих целью экономическое и социальное развитие территорий.

Литература

1. Долан Э.Дж. Деньги, банковское дело и кредитно-денежная политика / Э.Дж. Долан, К. Д. Кэнбел, Р.Дж. Кэнбел; пер. с англ. В.Лукашевича и др.; Под общ. ред. В.Лукашевича. — Л., 1991. — 448 с.
2. Финансы: Пер. с англ. — М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 1998. — 560 с.
3. Бригхем Ю.Ф. Энциклопедия финансового менеджмента: Сокр. пер. с англ. / Ю.Ф. Бригхем; ред. кол.: А.М. Емельянов, В.В. Воронов, В.И. Кусилин и др. — 5-е изд. — М.: РАГС: ОАО «Изд-во «Экономика», 1998. — 832 с.
4. Финансы: Учебник / Под ред. проф. С.И. Лушина, проф. В.А. Слепова. — М.: Изд-во Российской экон. акад., 2000. — 384 с.
5. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной. — М.: Финансы, ЮНИТИ, 1999. — 527 с.
6. Финансы и кредит: Учеб. пособие / Под ред. проф. А.М. Ковалевой. — М.: Финансы и статистика, 2004. — 512 с.
7. Финансы и кредит: Учебник / Под ред. проф. М.В. Романовского, проф. Г.Н. Белоглазовой. — М.: Юрайт-Издат, 2004. — 575 с.
8. Дадашев, А.З. Финансовая система России: Учебное пособие / А.З. Дадашев, Д.Г. Черник. — М.: ИНФРА-М, 1997. — 248 с.
9. Финансы: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.В. Ковалева. — М.: ТК Велби: Изд-во «Проспект», 2004. — 634 с.
10. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. — 2-е изд. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. — 512 с.
11. Балабанов, А.И. Финансы / А.И. Балабанов, И.Т. Балабанов. — СПб.: Изд-во «Питер», 2000. — 192 с.
12. Финансы: Учебное пособие / Под ред. проф. А.М. Ковалевой. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статистика, 2003. — 384 с.
13. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. Г.Б. Поляка. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. — 607 с.

14. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. — М.: Финансы: ЮНИТИ, 1999. — 687 с.
15. Сабанти, Б.М. Теория финансов: Учебное пособие / Б.М. Сабанти. — 2-изд. — М.: Издательство «Менеджер», 2000. — 192 с.